

# IMAS 11.30

Второе издание  
1 января 2003 г.  
С учетом поправки 6, июнь 2013 года

---

## Национальные руководящие принципы планирования уничтожения складских запасов

---

---

Директор  
службы Организации Объединенных Наций по вопросам  
противоминной деятельности (UNMAS)  
1 United Nations Plaza, 6th Floor  
New York, NY 10017  
USA (США)

Электронная почта: [mineaction@un.org](mailto:mineaction@un.org)  
Тел.: +1 (212) 963 0691  
Факс: +1 (212) 963 2498  
Веб-сайт: [www.mineactionstandards.org](http://www.mineactionstandards.org)

### Внимание!

Дата актуализации данного документа указана на титульном листе. Так как серия Международных стандартов противоминной деятельности (IMAS) подвергается регулярному пересмотру и редактированию, пользователям следует сверяться с данными о статусе каждого документа на веб-сайте проекта IMAS по адресу <http://www.mineactionstandards.org/> или на веб-сайте службы UNMAS по адресу <http://www.mineaction.org>.

### Уведомление об авторских правах

Настоящий документ Организации Объединенных Наций является одним из Международных стандартов противоминной деятельности (IMAS), и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут быть воспроизведены, сохранены в базе данных или переданы в какой-либо форме с помощью любых средств и в каких бы то ни было целях без предварительного письменного разрешения службы UNMAS, действующей от имени ООН.

Настоящий документ не предназначен для распространения через торговые сети.

Директор  
службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной  
деятельности (UNMAS)  
1 United Nations Plaza, 6<sup>th</sup> Floor  
New York, NY 10017  
USA (США)

Электронная почта: [mineaction@un.org](mailto:mineaction@un.org)  
Тел.: +1 (212) 963 0691  
Факс: +1 (212) 963 2498

## Содержание

Содержание .....	iii
Предисловие .....	iv
Введение .....	v
Национальные руководящие принципы планирования уничтожения складских запасов .....	1
1. Назначение.....	1
2. Справочные документы.....	1
3. Термины, определения и сокращения .....	1
4. Процесс уничтожения складских запасов .....	1
4.1. Процесс управления .....	1
4.2. Планирование .....	1
4.3. Подготовка.....	2
4.3.1. Учет боеприпасов .....	2
4.3.2. Расположение складов .....	2
4.3.3. Охранная безопасность в процессе хранения .....	2
4.3.4. Транспортировка ЕО для уничтожения.....	2
4.3.5. Приоритеты для расснаряжения или уничтожения.....	3
4.3.6. Выбор технологии уничтожения .....	4
4.3.7. Разработка технологии уничтожения.....	4
4.3.8. Финансирование (мобилизация ресурсов) .....	4
4.3.9. Подготовка договора .....	4
4.3.10. Обучение .....	5
4.3.11. Информация .....	5
4.3.12. Оборудование и инструменты .....	5
4.3.13. Аккредитация .....	6
4.4. Уничтожение .....	6
4.4.1. Промышленная безопасность и охрана труда (S&OH).....	6
4.4.2. Процедуры обеспечения безопасности при работе со взрывчатыми веществами.....	6
4.4.3. Гарантия качества (QA).....	6
4.5. Подтверждение соответствия требованиям .....	7
4.5.1. Системы подтверждения соответствия требованиям .....	7
4.5.2. Мероприятия, проводимые средствами массовой информации .....	7
4.5.3. Анализ по факту завершения проекта (PPR) .....	8
5. Менеджмент качества (QM) .....	8
6. Обязанности.....	8
6.1. Организация Объединенных Наций .....	8
6.2. Национальный орган.....	9
6.3. Донорские организации .....	9
6.4. Организация по уничтожению .....	9
Приложение А (нормативное) Справочные документы .....	10
Приложение В (информативное) Процесс уничтожения запасов .....	11
Приложение С (информативное) Цикл расснаряжения .....	12
Приложение D (информативное) Пример финансовой модели .....	13
Приложение E (информативное) ISO 9000 .....	16
Дополнение 1 к приложению E (информативное) Процедуры, требуемые в соответствии со стандартом ISO 9001:2008 .....	19
Дополнение 2 к приложению E (информативное) ISO 9001:2008 и стандарты IMAS .....	20
Ведомость корректировки .....	21

## Предисловие

Международные стандарты для реализации программ в области гуманитарного разминирования были впервые предложены рабочими группами на международной технической конференции, состоявшейся в Дании в июле 1996 года. Были установлены критерии для всех аспектов процесса разминирования, рекомендованы стандарты и согласовано новое универсальное определение термина *clearance* (очистка от мин). В конце 1996 года эти принципы, предложенные в Дании, получили развитие по результатам деятельности рабочей группы под эгидой ООН, и на их основе были разработаны Международные стандарты проведения операций в области гуманитарной очистки от мин. Первое издание было опубликовано службой ООН по вопросам противоминной деятельности (UNMAS) в марте 1997 года.

Содержание этих исходных стандартов было расширено, с тем чтобы включить другие компоненты противоминной деятельности и отразить изменения, внесенные в рабочие процедуры, практические методы и регламенты. Эти стандарты были переработаны и переименованы в «Международные стандарты противоминной деятельности» (IMAS). Их первое издание было выпущено в октябре 2001 года.

На Организацию Объединенных Наций возлагается общая ответственность за создание условий и стимулов для эффективного управления программами в области противоминной деятельности, включая разработку и сопровождение стандартов. В связи с этим UNMAS является подразделением Организации Объединенных Наций, отвечающим за разработку и совершенствование IMAS. Стандарты IMAS подготавливаются при содействии Женевского международного центра гуманитарного разминирования (GICHD).

Работу по подготовке, пересмотру и редактированию этих стандартов ведут технические комитеты при поддержке со стороны международных, государственных и негосударственных организаций. С последней версией каждого из стандартов, а также с информацией о работе технических комитетов можно ознакомиться по адресу <http://www.mineactionstandards.org/>. Отдельные стандарты IMAS пересматриваются не реже одного раза в три года, чтобы отразить изменения, происходящие в нормативных документах и практических процедурах противоминной деятельности, а также для того чтобы внести эти изменения в международные регламенты и требования.

## Введение

Общие принципы и руководящие указания в отношении технических аспектов процесса уничтожения запасов противопехотных мин (АРМ) рассматриваются в стандарте IMAS 11.10, в котором также представлен обзор применения промышленной технологии расснаряжения. Технические стандарты и руководящие указания в отношении применения OBOD в качестве одного из методов уничтожения запасов изложены в стандарте IMAS 11.20. В настоящем стандарте особое внимание уделяется вопросам разработки национальной политики и управления процессом уничтожения складских запасов боеприпасов взрывного действия (ЕО) национальными органами и организациями по уничтожению запасов. Он основан на информации, которая также содержится в IATG 10.10 Расснаряжение и уничтожение.

Уничтожение складских запасов ЕО может осуществляться различными типами организаций, такими как коммерческие компании, национальные группы по вопросам противоминной деятельности или войсковые подразделения. Несмотря на различия в подходах, существуют общие основные виды деятельности, которые предусматривают общие обязанности, и именно эти обязанности рассматриваются в настоящем стандарте.

Уничтожение запасов — это процесс окончательного перевода боеприпасов и взрывчатых веществ в инертное состояние, в результате чего они становятся непригодными для выполнения своей функции, ради которой были разработаны<sup>1</sup>. Целью эффективного управления процессом планирования уничтожения складских запасов и оперативной деятельностью является физическое уничтожение ЕО безопасным, экономически эффективным и результативным способом. Она достигается за счет разработки и применения соответствующих процессов управления, приобретения и непрерывного совершенствования профессиональных навыков руководителей и работников, получения точной и своевременной технической информации о технических характеристиках и физическом состоянии ЕО, применения безопасных и результативных рабочих процедур, а также использования соответствующего требованиям и производительного оборудования. Однако управление — это не только планирование текущих задач и надзор за их выполнением; это еще и критический анализ используемых практических методов и процедур в целях совершенствования безопасности, эффективности и результативности.

Для обозначения процессов и процедур, направленных на достижение указанного непрерывного совершенствования системы управления организацией и практических методов ее оперативной деятельности, широко используется термин «менеджмент качества» (QM). Один из методов, наглядно демонстрирующих применение QM в организациях, — это достижение соответствия требованиям серии стандартов ISO 9000. Существует значительный объем общей информации и учебных материалов для национальных органов по вопросам противоминной деятельности и организаций по уничтожению складских запасов, которые могут выбрать подход, основанный на применении системы, описанной в серии стандартов ISO 9000. Этот подход подробно освещается в стандарте IMAS 07.10 Руководство по управлению операциями разминирования, но он также был адаптирован к требованиям процесса уничтожения запасов и включен в настоящий стандарт IMAS.

Примечание. Требования серии стандартов ISO 9000 были изменены 15 декабря 2000 г. Новая система заменяет стандарты ISO 9001:1994, ISO 9002:1994 и ISO 9003:1994 единой системой менеджмента качества (QMS), которая представлена в стандарте ISO 9001:2000. Это новый стандарт, который упоминается в данном документе IMAS.

Цель настоящего стандарта заключается в том, чтобы описать суть систем и процедур, которые могут быть использованы на национальном уровне для планирования процесса уничтожения складских запасов ЕО, включая АРМ, которые надлежит уничтожить/расснарядить.

<sup>1</sup> Определение. NATO Maintenance and Supply Agency (NAMSA), *P. Courtney-Green* (Агентство по обслуживанию и материально-техническому снабжению НАТО, П. Куртни-Грин), май 2000 года.

# Национальные руководящие принципы планирования уничтожения складских запасов

## 1. Назначение

В настоящем руководстве устанавливаются принципы и предоставляются руководящие указания в отношении эффективного планирования операций по уничтожению запасов ЕО, включая АРМ, и управления осуществлением этих операций. Оно не охватывает планирование процесса уничтожения ядерного, биологического или химического оружия, как и управление такими процессами.

## 2. Справочные документы

Перечень нормативных справочных документов приводится в приложении А. Нормативные справочные документы являются важными документами, упоминаемыми в настоящем руководстве и представляющими собой неотъемлемую часть положений настоящего стандарта.

## 3. Термины, определения и сокращения

Полный глоссарий всех терминов, определений и сокращений, применяемых в серии стандартов IMAS, приведен в IMAS 04.10.

Термин national authority (национальный орган) означает правительственную организацию в стране, подвергшейся воздействию мин. Эта организация часто формируется в виде межведомственного комитета, на который возлагается ответственность за регулирование и координацию противоминной деятельности, а также за управление ею.

Примечание. В отсутствие NMAA может оказаться необходимым и уместным для ООН или иного признанного международного органа принятие на себя некоторых или всех таких обязанностей, а также осуществление некоторых или всех функций МАС либо, что имеет место не так часто, функций NMAA.

Примечание. Планирование процесса уничтожения складских запасов и управление этим процессом будут в основном осуществляться министерством обороны во взаимодействии с министерством иностранных дел.

Термин destruction organisation (организация по уничтожению) означает любую организацию (войсковую часть или субъект коммерческой деятельности), на которую возлагается ответственность за реализацию проектов или выполнение задач в области уничтожения складских запасов. Организация по уничтожению может быть головным подрядчиком, субподрядчиком, консультантом или агентом.

Термин stockpile destruction (уничтожение запасов) относится к процедуре физического уничтожения, направленной на постоянное сокращение складских запасов ЕО. В их состав будут включены АРМ и кассетные боеприпасы, а также боеприпасы для стрелкового оружия и т. д.

## 4. Процесс уничтожения складских запасов

### 4.1. Процесс управления

Процесс управления уничтожением складских запасов схематически представлен в приложении В. На практике этот процесс может носить нелинейный характер, а операции не всегда могут осуществляться в указанной последовательности. Тем не менее данный процесс отображает общую очередность и логическую последовательность, начиная с постановки задачи до окончательного уничтожения излишних запасов хранимых боеприпасов взрывного действия (ЕО). Ниже рассматривается четыре этапа процесса управления (планирование, подготовка, уничтожение и проверка выполненных работ).

### 4.2. Планирование

Планирование — это процесс сбора, оценивания и обработки информации, выбора надлежащего пути решения с последующей детальной разработкой метода, с помощью которого поставленная задача будет выполняться.

Для осуществления планирования процесса уничтожения складских запасов требуется точная и своевременная информация о количестве, месте хранения, типе и конструкции ЕО наряду со сведениями об имеющейся в наличии технологии в области уничтожения запасов. Финансирование обязательно оказывает влияние, но до тех пор пока уничтожение складских запасов не будет спланировано, рассчитать реальный объем затрат будет трудно. Действительно, как только будут определены реальные затраты, может потребоваться внесение корректив в планы проведения операций уничтожения, чтобы попытаться найти более эффективное с экономической точки зрения решение.

Операции по уничтожению складских запасов должны планироваться таким образом, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду. В случае необходимости NMAA может проводить оценку экологического воздействия согласно положениям IMAS 10.70, который посвящен защите окружающей среды.

Что касается новых программ уничтожения запасов, то в идеальном случае процесс их планирования следует начинать с проведения формализованной оценки ситуации, в которой находится страна. Эта оценка будет в значительной степени базироваться на существующей информации, представленной военными, научно-исследовательскими учреждениями и в соответствующих случаях коммерческими компаниями. В ходе процесса планирования принципиально важное значение имеет техническая экспертиза, в связи с чем некоторые страны могут обратиться с запросом в службу UNMAS за оказанием содействия в процессе планирования.

### **4.3. Подготовка**

Подготовка включает в себя все обеспечивающие виды деятельности, которые помогают выявить потребности в области уничтожения запасов и развить потенциал национального органа и организации по уничтожению запасов для выполнения этой задачи. Следует учитывать все положения, относящиеся к циклу проведения расснаряжения, изложенные в приложении С.

#### **4.3.1. Учет боеприпасов**

Достоверность учета национальных запасов боеприпасов — это очень важный фактор, направленный на то, чтобы в дальнейшем при проведении работ по мониторингу и проверке соответствия требованиям не были обнаружены ошибки учета в тот момент, когда процесс уничтожения уже был запущен. В связи с этим национальному органу настоятельно рекомендуется проводить 100-процентную проверку состояния запасов ЕО, подлежащих уничтожению, до начала процесса уничтожения и проведения мероприятий по мониторингу и проверке соответствия требованиям. На этом этапе могут быть исправлены любые ошибки в учетной документации, что способствует дальнейшему повышению уровня безопасности и осуществлению мер по укреплению доверия. Следует обеспечить отсутствие каких-либо «сюрпризов» после начала процессов уничтожения, мониторинга и проверки соответствия требованиям.

Существует целый ряд различных доступных систем учета запасов боеприпасов на базе персональных компьютеров. Национальному органу следует рассмотреть вопрос о загрузке данных о складских запасах ЕО в такую систему; это повысит точность и результативность эксплуатации в ходе выполнения цикла расснаряжения.

#### **4.3.2. Расположение складов**

Учет национальных запасов боеприпасов позволяет получить информацию о местах первоначального расположения складов с запасами ЕО. Затем следует провести оценивание в отношении складских емкостей и условий хранения на конечном пункте утилизации. Впоследствии на основе оценки этих данных будет определено количество ЕО, которые можно безопасно хранить в процессе уничтожения.

#### **4.3.3. Охранная безопасность в процессе хранения**

Также должно быть проведено оценивание физической безопасности хранения запасов ЕО в конечном пункте утилизации, в связи с чем национальный орган должен обеспечить установление и соблюдение соответствующих стандартов физической безопасности. Хотя ЕО будут находиться в физическом владении организации по уничтожению запасов на этом этапе операции, полная ответственность за обеспечение охранной безопасности при хранении запасов остается за национальным органом.

#### **4.3.4. Транспортировка ЕО для уничтожения**

После проведения оценивания возможностей объекта окончательного уничтожения и уровней его производительности можно сформулировать транспортную составляющую плана логистического обеспечения.

Физическое состояние ЕО будет определять, являются ли боеприпасы «безопасными для транспортировки», в связи с чем отвечающему за боеприпасы квалифицированному техническому персоналу следует в качестве одного из компонентов процесса транспортировки выполнить официальное оценивание, чтобы установить, являются ли ЕО «безопасными для транспортировки». После проведения такого оценивания ЕО можно физически перемещать к месту их уничтожения.

#### 4.3.5. Приоритеты для расснаряжения или уничтожения

Расснаряжение и уничтожение излишков боеприпасов на складах в странах, где на данный момент не был внедрен подход, известный как «управление запасами на протяжении всего срока службы», работы часто выполняются не в соответствии с логикой приоритетов очередности уничтожения. Часто приоритет отдается боеприпасам стрелкового оружия, поскольку доноры заложили в бюджеты поддержку расснаряжения или уничтожения боеприпасов данного конкретного типа. Но при этом уничтожение крупных запасов других типов обычных боеприпасов было определено в качестве приоритета в рамках гуманитарных операций и обеспечения безопасности. Опасности для местных сообществ, связанные с определенными типами боеприпасов, а также соответствующие высокие затраты на уничтожение означают, что определять приоритеты в проведении расснаряжения или уничтожения должны государства. АРМ следует рассматривать в контексте более широких мероприятий по уничтожению, несмотря на то что соблюдение требований Договора о запрещении противопехотных мин может быть задачей уничтожения с приоритетом 1-го уровня в том случае, если требуется соблюсти временные рамки, предписанные договором.

Обычные боеприпасы следует уничтожать в порядке приоритетов, указанных в таблице 2.

Приоритет	Боеприпасы	Замечания
1	Боеприпасы, представляющие наибольший риск для гражданских сообществ с точки зрения взрывобезопасности.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Как правило, это определенные типы боеприпасов, хранящиеся в составе запасов, складированных на весьма близком расстоянии от гражданских объектов. Не все боеприпасы, находящиеся на участке хранения взрывчатых веществ, требуют уничтожения.</li> <li>▪ В рамках непрерывного процесса управления запасами боеприпасы могут идентифицироваться на основании результатов надзора (химический анализ и внешний осмотр), а также на основании данных эксплуатационного подтверждения (тактико-технические характеристики).</li> </ul>
1	Боеприпасы, привлекательные для преступных элементов и террористических организаций (АСТО).	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Детонаторы, переносные пусковые установки для запуска реактивных противотанковых снарядов, переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК), взрывчатые вещества без оболочек и т. д.</li> <li>▪ Либо принятие мер повышенной безопасности на имеющихся складах хранения в целях снижения риска распространения боеприпасов.</li> </ul>
2	Боеприпасы, подлежащие обязательному уничтожению в обеспечение выполнения обязательств по международным договорам.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Противопехотные мины и кассетные боеприпасы для тех государств, которые ратифицировали соответствующий международный договор, за исключением случаев, когда требования соблюдения международного договора повышают приоритетность задачи до «Приоритет 1».</li> </ul>
2	Боеприпасы стрелкового оружия.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Калибр менее 20 мм.</li> <li>▪ Классифицируется как «Приоритет 2» в качестве подпадающих под требования по предотвращению вооруженного насилия (AVP). Распространение таких боеприпасов особенно нежелательно.</li> </ul>
3	Боеприпасы, требующие уничтожения в целях освобождения складских объемов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Как правило, в рамках реформирования силовых структур и сокращения вооруженных сил.</li> </ul>
3	Остальные типы боеприпасов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Может выполняться в целях упрощения процесса уничтожения.</li> </ul>

**Таблица 2. Приоритеты расснаряжения или уничтожения**

В целях определения приоритетов расснаряжения и уничтожения может потребоваться проведение полномасштабного технического оценивания боеприпасов всего хранимого запаса для выявления тех из них, которые подвержены риску<sup>2</sup>.

Донорам следует обеспечить, чтобы одним из их главных приоритетов стало наращивание потенциала государственных организаций, что позволит разработать и гарантировать непрерывность долгосрочных финансируемых из государственного бюджета безопасных, эффективных и результативных программ уничтожения боеприпасов в соответствии с надлежащими техническими стандартами.

<sup>2</sup> Примеры доступны из программ развития ООН (UNDP), разработанных для Хорватии и Черногории.



#### **4.3.6. Выбор технологии уничтожения**

Технические руководства в отношении выбора соответствующей технологии уничтожения запасов АРМ содержатся в стандарте IMAS 11.10 Руководство по уничтожению складских запасов противопехотных мин.

Практические методы физического уничтожения/расснаряжения, которые могут быть использованы при уничтожении/расснаряжении ЕО, весьма разнообразны: от сравнительно простых методов ОВОД до сложнейших промышленных процессов. Цель стандарта IMAS 11.10 заключается в том, чтобы проинформировать национальные органы только в отношении технических и логистических вопросов, связанных с уничтожением складских запасов АРМ. Тем не менее существует так много взаимосвязанных факторов, имеющих отношение к уничтожению складских запасов АРМ, что не представляется возможным предложить «шаблонные решения».

Выбор национальным органом наиболее подходящих способов или технологий будет зависеть главным образом от имеющихся ресурсов, физического состояния и объема складских запасов, подлежащих уничтожению, а также от национального потенциала и действующего законодательства в области охраны окружающей среды и применения взрывчатых веществ. Наиболее влиятельным фактором с высокой вероятностью будет экономический эффект, обусловленный масштабами мероприятия; то есть чем больше ЕО необходимо уничтожить, тем выше экономический эффект и, следовательно, доступен более широкий диапазон имеющихся в распоряжении технологий. Следовательно, национальные органы могут рассмотреть вопрос об уничтожении ЕО на региональном уровне с целью обеспечения значительного экономического эффекта, обусловленного масштабами мероприятия, который необходим для промышленного процесса.

#### **4.3.7. Разработка технологии уничтожения**

Национальным органам следует иметь в виду, что разработка даже относительно простых систем уничтожения может оказаться трудоемким процессом. Безопасности должен отдаваться наиболее высокий приоритет, в связи с чем существует некая благоприятная возможность, для того чтобы многие из необходимых процессов реализовать по кратчайшему пути.

Разработка технологических процессов ОВОД займет недели или месяцы, тогда как разработка промышленных процессов уничтожения может занять от нескольких месяцев до нескольких лет. Требования в отношении сроков необходимо включить в задачи планирования и подготовки процессов. Это позволит обеспечить, чтобы в случае АРМ политические требования Международного договора о запрете мин (МВТ) могли быть выполнены.

#### **4.3.8. Финансирование (мобилизация ресурсов)**

Финансирование программ по разминированию осуществляется из многих источников. Финансирование может обеспечиваться правительством страны, правительствами-донорами, Организацией Объединенных Наций или другими международными организациями либо в некоторых случаях — за счет благотворительных или филантропических организаций. Средства могут храниться в целевых фондах или на контролируемых счетах некоторых других типов. Независимо от источника финансирования, важно, чтобы оно соответствовало истинным затратам на проведение операций уничтожения складских запасов, а также чтобы донором были взяты на себя долгосрочные обязательства. Это особенно важно для крупных проектов, требующих от организации по уничтожению серьезных капиталовложений в персонал, инфраструктуру и новое дорогостоящее оборудование, такое как печи и системы контроля загрязнений.

Пример возможной простой финансовой модели для финансирования процесса уничтожения складских запасов приводится в приложении D.

#### **4.3.9. Подготовка договора**

В идеальном случае определение целей предстоящей работы следует осуществлять в форме договора, письменного распоряжения о выполнении задачи или иного официального соглашения. Подготовка договора или письменного распоряжения о выполнении задачи позволяет национальному органу совместно с организацией-донором (если имеется) детально определить требования в отношении уничтожения запасов. В договоре должны быть указаны подробные данные о процессах управления рисками и менеджмента качества (QM), которые будут применяться в ходе работ по уничтожению запасов. В нем следует указать требования по отчетности, а также основные планируемые контрольные этапы поступления финансирования и передачи отчетов о выполненных работах.

Хотя руководящие указания, представленные в стандарте IMAS 07.20, относятся к договорам на проведение разминирования, такие принципы и процедуры в равной степени применимы и к договорам по уничтожению запасов<sup>3</sup>.

#### 4.3.10. Обучение

Для осуществления программ по уничтожению запасов требуется привлечение высококвалифицированных руководителей и работников с хорошей профессиональной подготовкой. Хотя может оказаться целесообразной централизованная подготовка на национальном уровне определенного количества руководителей и технических советников, большую часть мероприятий в рамках профессиональной подготовки следует проводить в принимающей стране, и не только по причинам культурного и языкового характера, но также в связи с наличием доступа к подробным данным о складских запасах.

Руководящие указания в отношении организации профессиональной подготовки представлены в стандарте IMAS 06.10.

#### 4.3.11. Информация

Для эффективного управления программами уничтожения складских запасов необходима точная, соответствующая требованиям и своевременная информация. Существует много источников информации на местном, национальном и международном уровнях, которыми могут пользоваться в своей работе специалисты по планированию, руководители программ и представители донорского сообщества, но доступ к такой информации часто является ограниченным, а достоверность критически важных данных не может быть подтверждена.

Национальным органам и организациям по уничтожению запасов следует создавать и сопровождать эффективные системы управления информацией. Эти системы играют жизненно важную роль в таких областях, как учет, мониторинг и проверка соответствия требованиям.

#### 4.3.12. Оборудование и инструменты

До недавнего времени в рамках программ по уничтожению запасов небольших ЕО в незначительных масштабах упор традиционно делался на применении методов OBOD с использованием практических методов, процедур и учебно-тренировочных занятий по уничтожению в ручном режиме. Во многих ситуациях метод OBOD может оказаться наиболее результативным и экономически эффективным средством уничтожения запасов.

Однако в рамках некоторых программ нацеленность на достижение экономического эффекта за счет масштабов мероприятия или реагирование на возникновение технических проблем в ходе уничтожения отдельных типов ЕО могут стать причиной пересмотра подходов к уничтожению запасов в целях достижения более высокого уровня безопасности, эффективности и результативности за счет внедрения промышленных процессов.

Технологии в области уничтожения запасов можно разбить на три общие категории по степени их технической готовности и доступности: оборудование, прошедшее полную отработку, испытание и оценивание (Т&Е), которое может внедряться в рамках программ по уничтожению запасов без каких-либо крупных доработок или изменений (например, печи с вращающимся подом); технологии, которые подтвердили свою работоспособность, но требуют дальнейшей разработки и официального проведения Т&Е (например, метод криодробления); а также те технологии, которые могут применяться в процессах уничтожения запасов, но еще не достигли требуемого уровня готовности и которые еще не были официально продемонстрированы (например, метод Silver II). Краткий обзор имеющихся в распоряжении технологий уничтожения АРМ представлен в стандарте IMAS 11.10 Руководство по уничтожению складских запасов противопехотных мин. Некоторые из них могут оказаться подходящими для уничтожения и других ЕО.

Организациям по уничтожению запасов следует сосредоточить свои усилия на закупках оборудования, принадлежащего к первой категории, но по мере возможности им следует оказывать содействие в разработке и проведении полевых испытаний технологий из второй категории. Некоторые новые технологии обладают потенциалом, позволяющим добиться существенного повышения безопасности и экономической эффективности; донорам следует оказывать помощь и поддержку тем организациям по уничтожению запасов, которые апробируют в полевых условиях новые технологии и проводят свои собственные Т&Е.

<sup>3</sup> Дополнительную консультативную помощь в отношении контрактов на уничтожение складских запасов можно получить в Агентстве по обслуживанию и материально-техническому снабжению НАТО (NAMSA), которое обладает опытом составления договоров на проведение расснаряжения от имени государств — членов НАТО.

### 4.3.13. Аккредитация

Организационная аккредитация — это процедура, посредством которой организация по уничтожению запасов получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной планировать свою деятельность, а также эффективно ею управлять. Оперативная аккредитация — это процедура, с помощью которой организация по уничтожению запасов получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной осуществлять деятельность по уничтожению складских запасов. Аккредитация будет предоставляться расположенному на территории страны головному офису организации (территориальному офису) на ограниченный период времени, обычно на срок от двух до трех лет. Оперативная аккредитация применяется к потенциалу, необходимому для проведения отдельной конкретной операции по уничтожению запасов, например с применением метода OVOD или с использованием печей с вращающимся подом.

Руководящие указания в отношении аккредитации организации по разминированию представлены в стандарте IMAS 07.30, но они в равной степени применимы и к процессу аккредитации организаций по уничтожению запасов.

### 4.4. Уничтожение

Уничтожение — это процесс окончательного перевода боеприпасов и взрывчатых веществ в инертное состояние, в результате чего они становятся непригодными для выполнения своей функции, ради которой были разработаны.

#### 4.4.1. Промышленная безопасность и охрана труда (S&OH)

Руководители программ по уничтожению запасов ЕО обязаны обеспечить безопасную производственную среду путем осуществления эффективного руководства и контроля за счет разработки практических методов, способствующих снижению рисков благодаря выбору оборудования с искробезопасной конструкцией, организации соответствующей профессиональной подготовки и предоставления эффективных средств индивидуальной защиты (СИЗ). При наличии широкого спектра доступных технических решений невозможно предоставить точный и полный набор технических характеристик, которые были бы применимы в любой ситуации. Организациям по уничтожению запасов следует разрабатывать и осуществлять сопровождение управленческих процедур и процессов, которые позволяют выявлять, оценивать и снижать систематическим и своевременным образом риски в отношении промышленной безопасности и охраны труда по каждой задаче уничтожения запасов и для каждого участка, где она выполняется.

Операции по уничтожению складских запасов должны планироваться, выполняться и подвергаться мониторингу в целях сведения к минимуму воздействия на окружающую среду. В случае необходимости NMAA может проводить оценку экологического воздействия согласно положениям IMAS 10.70, который посвящен защите окружающей среды.

Руководящие указания в отношении разработки и внедрения систем менеджмента S&OH представлены в стандарте IMAS 10.10. Руководящие указания в отношении хранения, транспортировки взрывчатых веществ и обращения с ними представлены в стандарте IMAS 10.50. Руководящие указания в отношении докладов о происшествиях и их расследовании представлены в стандарте IMAS 10.60.

#### 4.4.2. Процедуры обеспечения безопасности при работе со взрывчатыми веществами

Необходимость в эффективных и безопасных рабочих процедурах является принципиальной. Стандартные рабочие процедуры (SOP) следует подготавливать для всех рабочих процедур, практических методов и учебно-тренировочных занятий. SOP являются инструкциями, которые определяют предпочтительный метод выполнения оперативных задач или мероприятий. Их цель заключается в том, чтобы установить признаваемые и измеряемые степени единообразия, непротиворечивости и унификации в рамках организации с целью повышения уровня оперативной эффективности и безопасности. Следует обеспечить, чтобы в SOP отражались требования и условия, применимые на местном уровне.

#### 4.4.3. Гарантия качества (QA)

Выполнение задач уничтожения предполагает внедрение и последующий мониторинг процессов управления до начала уничтожения складских запасов и в ходе его выполнения. Внутренний процесс QA будет проводиться самими организациями по уничтожению, однако также следует проводить внешние инспекции с привлечением внешнего органа, осуществляющего мониторинг.

Цель QA заключается в подтверждении соответствия требованиям практических методов управления и рабочих процедур уничтожения складских запасов, а также в достижении с их помощью уровня этих требований безопасным, эффективным и действенным образом. В процесс мониторинга следует включать организацию структурированных обсуждений с участием руководства и работников, а также проведение официальных проверок SOP, отчетов и записей.

Национальный орган может назначать стороннее учреждение для осуществления мониторинга и инспектирования организации по уничтожению запасов и находящихся в ее ведении и подчинении подразделений в соответствии с условиями, согласованными в договоре или ином официальном соглашении. От любого назначенного государственным органом агента будет требоваться наличие всех соответствующих средств, квалифицированного персонала, системы менеджмента и SOP, которые необходимы для надлежащего осуществления мониторинга.

Более подробная информация в отношении QM включена в статью 5 настоящего стандарта IMAS, тогда как в стандарте IMAS 07.42 устанавливаются принципы и предоставляются руководящие указания в отношении мониторинга программ по уничтожению складских запасов.

#### **4.5. Подтверждение соответствия требованиям**

##### **4.5.1. Системы подтверждения соответствия требованиям**

Национальный орган и организация по уничтожению запасов должны разработать и внедрить систему проведения подтверждения соответствия требованиям в качестве меры по обеспечению безопасности и укреплению доверия. Ниже приводится одна из возможных процедур:

- a) заинтересованной международной организации, национальному органу или донору следует предоставить пронумерованные и защищенные от подделки пломбы;
- b) следует провести независимую 100-процентную проверку состояния запасов ЕО сразу же после того, как они были перевезены на участок по уничтожению запасов. Следует обеспечить мониторинг этого процесса группой независимых наблюдателей;
- c) следует в рамках договора оснастить участок по уничтожению запасов компьютеризированной системой учета боеприпасов. Следует обеспечить защиту программного обеспечения от несанкционированного доступа и регистрировать все операции и корректировки. (Следует обеспечить, чтобы в программном обеспечении были предусмотрены все элементы безопасности системы UK ACAS 2, которая может быть легко адаптирована для выполнения этой задачи);
- d) по завершении первоначальной проверки состояния запасов группе независимых наблюдателей следует опечатать здание;
- e) затем следует организовать контролируруемую выдачу для уничтожения складских запасов организации по уничтожению. Организация по уничтожению запасов направляет международной группе по мониторингу «заявку» на выдачу оперативных запасов для их уничтожения. Затем аккредитованный член независимой группы по мониторингу или ее представитель выезжает на объект по уничтожению запасов, для того чтобы снять пломбы и выдать согласованное количество запасов ЕО. После этого здание вновь опечатывается. С данного момента организации по уничтожению запасов будет также разрешено проведение проверки безопасности здания и состояния оставшихся запасов. Следует согласовать правила, позволяющие организации по уничтожению запасов снимать пломбы в исключительных случаях (например, в случае возникновения пожара в здании склада).

##### **4.5.2. Мероприятия, проводимые средствами массовой информации**

Информационная открытость процесса осуществления уничтожения часто является важным необходимым условием обеспечения охранной безопасности и формирования доверия. Не следует недооценивать роль средств массовой информации в обеспечении наглядности на внутреннем и международном уровнях процесса уничтожения запасов ЕО, в особенности национальных запасов АРМ. Национальному органу совместно с организацией, выполняющей уничтожение, следует на этапе планирования работ подготовить план взаимодействия со средствами массовой информации. В план следует включить как минимум следующее:

- a) пресс-релизы;
- b) доступ по первому требованию журналистов и съемочных групп на участок уничтожения запасов;
- c) видеозапись и фотосъемка процесса уничтожения запасов;
- d) доступ к системе учета боеприпасов.

### 4.5.3. Анализ по факту завершения проекта (PPR)

Везде, где это возможно, организациям по уничтожению складских запасов следует провести официальный PPR для документирования приобретенного опыта на этапах проведения операций планирования, подготовки и уничтожения запасов. Следует обеспечить включение в PPR отчета о приемлемости оборудования, процедур, профессиональной подготовки и поддержки. Проблемы, вызывающие озабоченность, следует выявить, приоритизировать и предложить пути их решения. Донорам и национальным органам следует включить в договоры на проведение уничтожения запасов требования по PPR. Документы PPR следует направлять в ООН (UNMAS, UNDP и UNOPS), а также донорам или спонсорам, а копии таких документов следует разместить на веб-сайте ООН по вопросам уничтожения складских запасов. Если в PPR указаны недостатки в отношении применяемого оборудования или установленных процедур, в частности проблемы, связанные с безопасностью, то следует использовать расширенный список адресатов рассылки.

## 5. Менеджмент качества (QM)

Эффективное управление работами по уничтожению должно быть нацелено на уничтожение складских запасов ЕО безопасным и действенным способом. Такая цель достигается за счет разработки и применения надлежащих процессов управления, получения и непрерывного совершенствования навыков руководителей и работников, получения точной и своевременной информации о состоянии запаса, применения безопасных и эффективных рабочих процедур, а также за счет использования надлежащего и высокопроизводительного оборудования. Но управление — это не только планирование текущих задач и контроль их выполнения. Этот процесс также заключается в анализе применяемых практических методов и процедур, направленных на повышение уровня промышленной безопасности, эффективности и результативности.

Для обозначения процессов и процедур, направленных на достижение указанного непрерывного совершенствования системы управления организацией и практических методов ее оперативной деятельности, широко используется термин «менеджмент качества» (QM). Один из методов, наглядно демонстрирующих применение QM в организациях, — это достижение соответствия требованиям ISO 9001:2000. Имеется много информации общего характера и учебных материалов, доступных для организаций по уничтожению боеприпасов, сделавших выбор в пользу внедрения подхода, описанного в ISO 9001:2008.

Подход, основанный на применении стандарта ISO 9001:2008, кратко представлен в приложении Е. По сути ISO 9001:2008 — это серия международных стандартов для систем менеджмента качества. В них указаны требования и рекомендации для разработки системы менеджмента, цель которой заключается в обеспечении соответствия производимых «продуктов» или предоставляемых «услуг» согласованным потребностям. В случае операций по уничтожению запасов таким продуктом является безопасное и результативное уничтожение складских запасов ЕО.

Руководителям организаций по уничтожению запасов настоятельно рекомендуется проанализировать возможность применения принципов QM в процессах уничтожения складских запасов. При этом им следует обратить особое внимание на два вопроса. Во-первых, как следует осуществлять планирование, реализацию, мониторинг и критический анализ специальных процессов. Во-вторых, следует обратить внимание на ответственность всех руководителей и работников за выявление и использование всех благоприятных возможностей для совершенствования процессов.

## 6. Обязанности

### 6.1. Организация Объединенных Наций

На ООН возлагается общая ответственность за создание условий, способствующих эффективному управлению всеми аспектами программ по вопросам противоминной деятельности, включая процесс уничтожения запасов ЕО. Для достижения этой цели ООН будет постоянно совершенствовать стандарты IMAS в целях отражения динамики развития норм и практических методов в области противоминной деятельности и будет вносить изменения в международные нормативно-правовые акты и требования, такие как стандарты, разработанные Международной организацией по стандартизации (ISO) и Международной организацией труда (ILO). Служба UNMAS является подразделением секретариата Организации Объединенных Наций, которое несет перед международным сообществом ответственность за разработку и сопровождение стандартов IMAS, включая настоящее руководство.

Организация Объединенных Наций применяет стандарты IMAS в своих договорах на проведение гуманитарного разминирования, за исключением случаев, когда обстановка на местах препятствует их эффективному использованию. В тех случаях, когда один или несколько стандартов IMAS признаются несоответствующими существующим требованиям, ООН предоставляет альтернативные варианты технических требований, технических условий и руководящих принципов. В том случае если ООН непосредственно участвует в процессе уничтожения складских запасов, руководящие указания будут предоставлены после обсуждения этих вопросов с национальным органом и организацией по уничтожению запасов.

## **6.2. Национальный орган**

На национальный орган или организацию, действующую от его имени, возлагается ответственность за создание условий на национальном и местном уровнях, обеспечивающих эффективное управление проектами по уничтожению складских запасов. На национальный орган возлагается полная ответственность за осуществление всех этапов проекта по уничтожению запасов в пределах национальных границ, включая определение требований в отношении техники безопасности при обращении со взрывчатыми веществами, аккредитацию организаций по уничтожению запасов, мониторинг деятельности организаций по уничтожению запасов в процессе осуществления операций по уничтожению запасов и окончательное подтверждение уничтожения складских запасов ЕО безопасным образом. В случае АРМ и кассетных боеприпасов на государства, подписавшие обе конвенции, также возлагается ответственность за представление ООН информации о ходе выполнения работ в своих докладах в соответствии со статьей 7.

На национальный орган возлагается ответственность за разработку и сопровождение национальных регламентов и процедур, касающихся управления операциями по уничтожению складских запасов. Эти процедуры следует рассматривать в последовательности, не противоречащей требованиям стандартов IMAS, других соответствующих национальных и международных стандартов, регламентов и требований.

## **6.3. Донорские организации**

Донорские агентства являются составным элементом процесса управления, и на них в связи с этим возлагается ответственность за то, чтобы управление проектами, которые они финансируют, осуществлялось эффективным образом и в соответствии с международными стандартами. Это предусматривает строгое внимание составлению договорной документации и обеспечению соответствия организаций по уничтожению запасов, выбранных для реализации таких договоров, критериям аккредитации. На донорские организации или их представителей также возлагается частичная ответственность за соблюдение стандартов и руководящих указаний, касающихся менеджмента качества, включая осуществление мониторинга и проведение подтверждения соответствия процесса уничтожения предъявляемым требованиям. Такая ответственность и подотчетность даже возрастают в тех ситуациях, когда национальный орган находится в процессе становления и не имеет возможности накопить достаточный опыт.

## **6.4. Организация по уничтожению**

В конечном итоге именно организация по уничтожению запасов, независимо от ее типа, от которой требуется создание соответствующей и эффективной системы управления, демонстрирует ее национальному органу и применяет в ходе осуществления проекта по уничтожению запасов.

Если национальный орган находится в процессе становления, на организацию по уничтожению запасов также возлагается ответственность за оказание помощи в процессе его становления путем оказания консультативной и иной помощи, включая разработку национальных стандартов. Однако ситуация, когда операции по уничтожению запасов начинают проводиться до создания национального органа, была бы нетипичной.

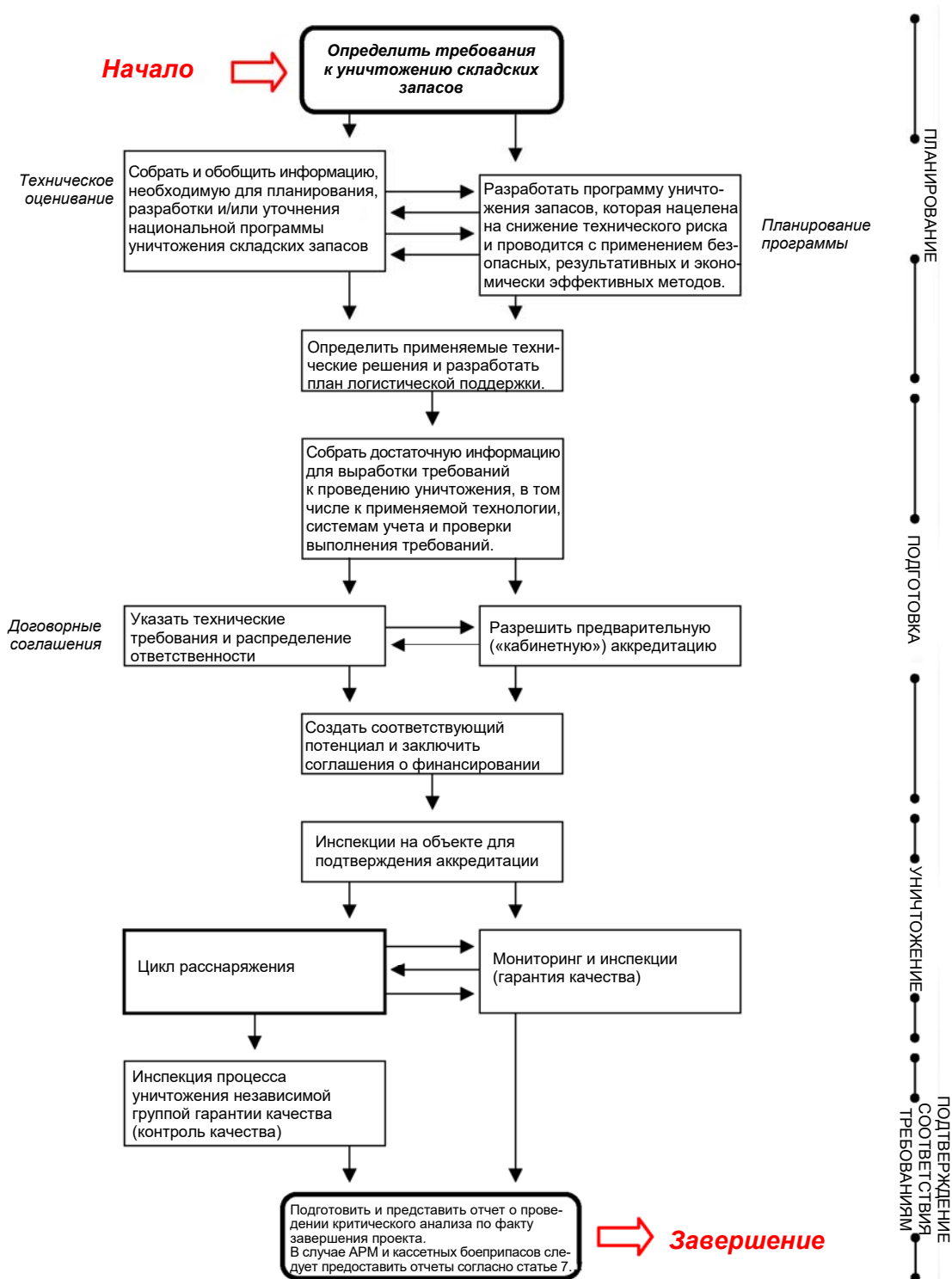
## Приложение А (нормативное) Справочные документы

В перечисленных ниже нормативных документах содержатся положения, которые посредством ссылки, приведенной в данном тексте, устанавливают положения этой части стандарта. Что касается датированных ссылок, то последующие поправки к этим изданиям или их пересмотренные версии являются неприменимыми в данном контексте. Однако сторонам соглашений, основанных на этой части стандарта, рекомендуется рассмотреть возможность применения самых последних изданий указанных ниже нормативных документов. Что касается недатированных ссылок, то они указывают на применение самого последнего издания нормативного документа, на который сделана ссылка. Члены ISO и МЭК ведут реестры действующих в настоящее время стандартов ISO или EN:

- a) IMAS 04.10 Глоссарий терминов, определений и сокращений, используемых в противоминной деятельности;
- b) IMAS 06.10 Управление профессиональной подготовкой;
- c) IMAS 07.10 Руководство по управлению операциями разминирования;
- d) IMAS 07.20 Руководство по разработке договоров на проведение противоминной деятельности и управлению их реализацией;
- e) IMAS 07.30 Аккредитация организаций по противоминной деятельности;
- f) IMAS 07.42 Мониторинг программ по уничтожению складских запасов;
- g) IMAS 10.10 Промышленная безопасность и охрана труда. Общие требования;
- h) IMAS 10.50 Промышленная безопасность и охрана труда. Хранение и транспортировка взрывчатых веществ, обращение с ними;
- i) IMAS 10.60 Промышленная безопасность и охрана труда. Отчетность и расследование происшествий при разминировании;
- j) IMAS 10.70 Промышленная безопасность и охрана труда. Защита окружающей среды;
- k) IMAS 11.10 Руководство по уничтожению складских запасов противопехотных мин;
- l) IMAS 11.20 Принципы и процедуры операций открытого сжигания и открытой детонации.

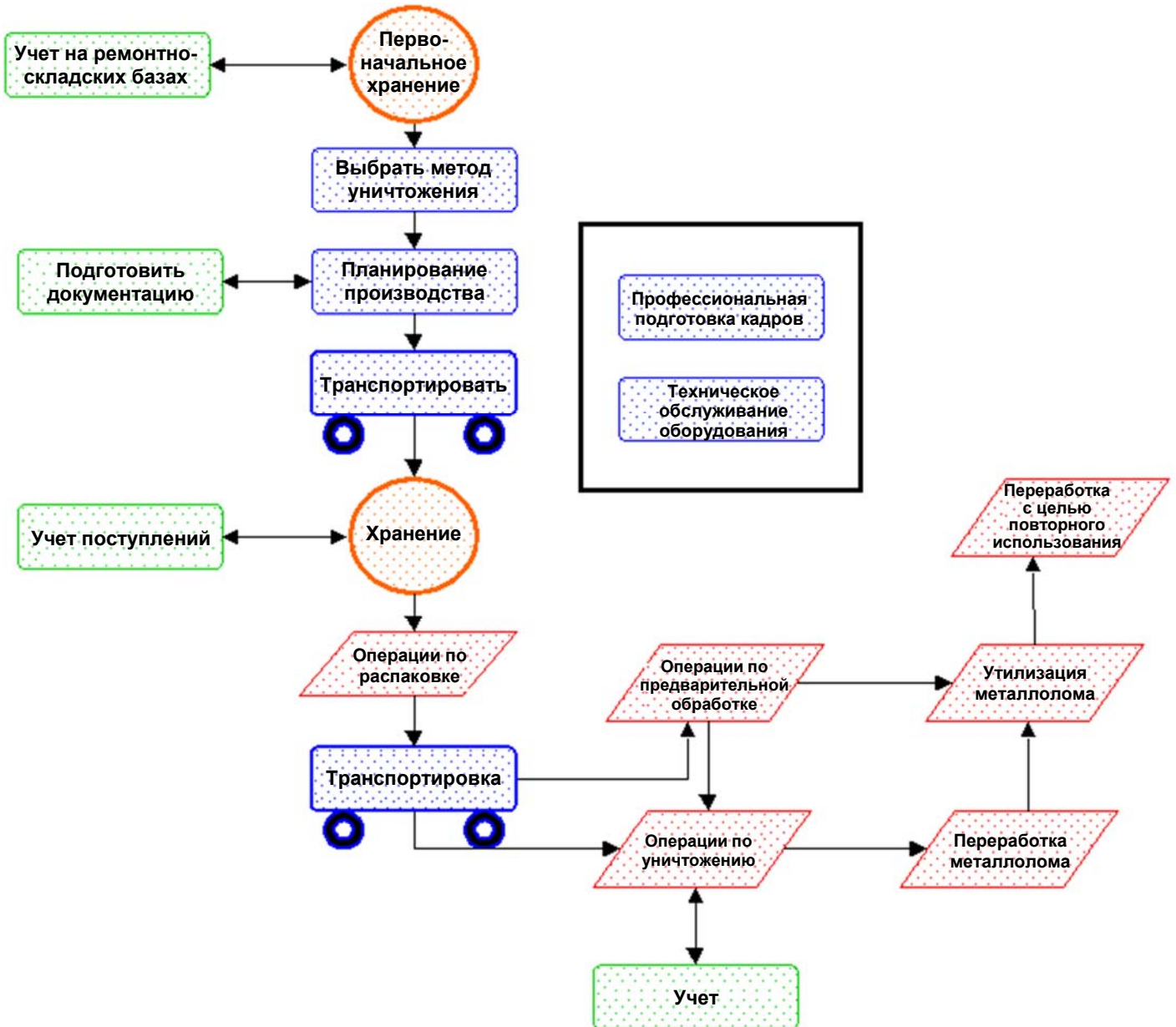
Следует использовать последнюю версию/редакцию документов, указанных для этих справочных документов. GICHD хранит копии всех справочных документов, на которые сделаны ссылки в данном стандарте. Реестр последней версии/редакции стандартов, руководящих принципов и справочных документов IMAS сопровождается GICHD; с ними можно ознакомиться на веб-сайте IMAS. (См. [www.mineactionstandards.org](http://www.mineactionstandards.org).) NMAA, работодателям и другим заинтересованным органам и организациям следует получить эти копии, прежде чем ввести в действие программы противоминной деятельности.

## Приложение В (информативное) Процесс уничтожения запасов





## Приложение С (информативное) Цикл расснаряжения



## Приложение D (информативное) Пример финансовой модели

### E.1. Введение

В настоящем приложении приводится пример простой финансовой модели<sup>4</sup>, которая может быть использована для целей планирования и подачи заявок. Очевидно, что при проведении сложных операций уничтожения следует получить квалифицированную консультацию по бухгалтерскому учету.

Следует подчеркнуть, что приведенные ниже числовые данные используются исключительно в целях демонстрации замысла этой финансовой модели; они НЕ отражают реальных издержек процесса уничтожения в рамках какой бы то ни было известной программы уничтожения запасов в любой из стран.

№ п/п (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	КОЛИЧЕСТВО ПЕРСОНАЛА (c)	ЧАСЫ (d)	ЗАТРАТЫ НА ЧАС (ДОЛЛ. США) (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	ЗАТРАТЫ ЗА ПОЗИЦИЮ (ДОЛЛ. США) (g)	СУММА ЗАТРАТ (ДОЛЛ. США) (h)
<b>ЭТАП ПЛАНИРОВАНИЯ</b>							
1	<b>Персонал</b>						
1a	Директор	1	20	10,00 долл.			200,00 долл.
1b	Руководитель	2	40	8,00 долл.			640,00 долл.
1c	Лицо, осуществляющее надзор	4	80	6,00 долл.			1920,00 долл.
1d	Бригадир	6	80	5,00 долл.			2400,00 долл.
1e	Рабочий/водитель	40	80	4,00 долл.			12 800,00 долл.
2	<b>Средства связи</b>						
2a	Телефон				1	100,00 долл.	100,00 долл.
2b	Факс				1	200,00 долл.	200,00 долл.
2c	Интернет				1	200,00 долл.	200,00 долл.
3	<b>Оборудование</b>						
3a	Компьютер				1	1000,00 долл.	1000,00 долл.
3b	Копировальное устройство				1	4000,00 долл.	4000,00 долл.
4	<b>Расходные материалы</b>						
4a	Предметы административно-хозяйственного назначения				1	200,00 долл.	200,00 долл.
4b	Почтовые расходы				1	50,00 долл.	50,00 долл.
4c	Печать				1	1000,00 долл.	1000,00 долл.
4d	Правовые публикации				1	20,00 долл.	20,00 долл.
5	<b>Оплата услуг специалистов</b>						
5a	Юристы				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
5b	Бухгалтерский учет				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
5c	Консультанты (HASW)	2	50	40,00 долл.			4000,00 долл.
6	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						<b>38 930,00 долл.</b>
<b>ЭТАП ПОДГОТОВКИ</b>							
7	<b>Персонал</b>						
7a	Директор	1	20	10,00 долл.			200,00 долл.
7b	Руководитель	2	40	8,00 долл.			640,00 долл.
7c	Лицо, осуществляющее надзор	4	80	6,00 долл.			1920,00 долл.
7d	Бригадир	1	80	5,00 долл.			400,00 долл.
7e	Рабочий/водитель	1	80	4,00 долл.			320,00 долл.
8	<b>Оборудование (ТОЛЬКО ДЛЯ ПРИМЕРА)</b>						
8a	Проектирование и закупки				1	200,00 долл.	200,00 долл.
8b	Затраты на монтаж				1	10 000,00 долл.	10 000,00 долл.
8c	Демонтаж оборудования				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
8d	Ленточная пила				1	30 000,00 долл.	30 000,00 долл.
8e	Вилочный автопогрузчик				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
8f	Ручные тележки с гидropодъемником				4	500,00 долл.	2000,00 долл.
8g	Ручные инструменты				10	25,00 долл.	250,00 долл.

<sup>4</sup> Данная модель может быть предоставлена GICHD в формате Microsoft Excel.

№ п/п (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	КОЛИЧЕСТВО ПЕРСОНАЛА (c)	ЧАСЫ (d)	ЗАТРАТЫ НА ЧАС (ДОЛЛ. США) (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	ЗАТРАТЫ ЗА ПОЗИЦИЮ (ДОЛЛ. США) (g)	СУММА ЗАТРАТ (ДОЛЛ. США) (h)
8h	Транспортные средства				2	15 000,00 долл.	30 000,00 долл.
8i	Печь с вращающимся подом				1	200 000,00 долл.	200 000,00 долл.
9j	Системы контроля загрязнения окружающей среды				1	200 000,00 долл.	200 000,00 долл.
8k	Оборудование для оказания первой помощи				10	50,00 долл.	500,00 долл.
8l	Оборудование для пожаротушения				20	40,00 долл.	800,00 долл.
9	<b>Восстановительный ремонт инфраструктуры (ТОЛЬКО ДЛЯ ПРИМЕРА)</b>						
9a	Малярные работы				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
9b	Окна, двери и замки				1	10 000,00 долл.	10 000,00 долл.
9c	Ограждение				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
9d	Защита от молнии				2	1000,00 долл.	2000,00 долл.
9e	Пол				1	4000,00 долл.	4000,00 долл.
9f	Стены				1	2000,00 долл.	2000,00 долл.
9g	Водопровод и канализация				1	2000,00 долл.	2000,00 долл.
9h	Знаки					25,00 долл.	50,00 долл.
10	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
	<b>ЭТАП УНИЧТОЖЕНИЯ</b>						
11	<b>Персонал</b>						
11a	Директор	1	100	10,00 долл.			1000,00 долл.
11b	Руководитель	2	500	8,00 долл.			8000,00 долл.
11c	Лицо, осуществляющее надзор	4	500	6,00 долл.			12 000,00 долл.
11d	Бригадир	6	500	5,00 долл.			15 000,00 долл.
11e	Рабочий/водитель	20	500	4,00 долл.			40 000,00 долл.
12	<b>Транспорт</b>						
12a	Топливо (на 100 км)				10	3,00 долл.	30,00 долл.
12b	Техническое обслуживание				1	20 000,00 долл.	20 000,00 долл.
12c	Амортизация капитала				1	60 000,00 долл.	60 000,00 долл.
13	<b>Оборудование</b>						
13a	Ремонт и техническое обслуживание				1	20 000,00 долл.	20 000,00 долл.
14	<b>Эксплуатационные затраты</b>						
14a	Электричество				1400	1,00 долл.	1400,00 долл.
14b	Масло				1600	2,00 долл.	3200,00 долл.
14c	Вода				1200	0,50 долл.	600,00 долл.
14d	Газ				500	1,00 долл.	500,00 долл.
15	<b>Расходные материалы (OBOD)</b>						
15a	Взрывчатые вещества для подрыва						0,00 долл.
15b	Электродетонаторы						0,00 долл.
15c	Детонирующий шнур						0,00 долл.
15d	Кабели подачи команд подрыва						0,00 долл.
16	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
	<b>181 730,00 долл.</b>						
	<b>МОНИТОРИНГ И ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ</b>						
17	<b>Персонал</b>						
17a	Директор	1	20	10,00 долл.			200,00 долл.
17b	Руководитель	1	20	8,00 долл.			160,00 долл.
17c	Лицо, осуществляющее надзор	1	20	6,00 долл.			120,00 долл.
17d	Бригадир	1	20	5,00 долл.			100,00 долл.
17e	Рабочий/водитель	2	20	4,00 долл.			160,00 долл.
18	<b>Расходные материалы</b>						
18a	Защищенные от подделки пломбы				200	1,00 долл.	200,00 долл.
19	<b>Оборудование</b>						
19a	Компьютер и программное обеспечение				1	5000,00 долл.	5000,00 долл.
20	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
	<b>5940,00 долл.</b>						
	<b>ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ</b>						

№ п/п (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	КОЛИЧЕСТВО ПЕРСОНАЛА (c)	ЧАСЫ (d)	ЗАТРАТЫ НА ЧАС (ДОЛЛ. США) (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	ЗАТРАТЫ ЗА ПОЗИЦИЮ (ДОЛЛ. США) (g)	СУММА ЗАТРАТ (ДОЛЛ. США) (h)
21	Лом черных металлов (за тонну)				1	35,00 долл.	(35,00 долл.)
22	Лом цветных металлов (за тонну)				0,2	400,00 долл.	(80,00 долл.)
23	Пластик				1	5,00 долл.	(5,00 долл.)
24	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						<b>(120,00 долл.)</b>
<b>ИТОГО</b>							
25	<b>СУММА</b>						<b>743 760,00 долл.</b>
26	Администрирование @	2,0	%				14 875,20 долл.
27	Гонорар @	10,0	%				74 376,00 долл.
28	Непредвиденные затраты @	2,0	%				14 875,20 долл.
29	Налоги <sup>5</sup> @	17,5	%				130 158,00 долл.
30	<b>ОБЩАЯ СУММА</b>						<b>978 044,40 долл.</b>

<sup>5</sup> Если затраты на программу уничтожения боеприпасов взрывного действия будут финансироваться международными донорскими организациями, тогда общепринятым условием такого финансирования является освобождение программы от налогов. Налог включен в данную модель исключительно в иллюстративных целях; во многих программах уничтожения АРМ данная графа будет не применима.

## Приложение Е (информативное) ISO 9000<sup>6</sup>

### Е.1. Введение

Структура международных стандартов гуманитарного разминирования и очистки от мин была разработана и согласована на Международной конференции по вопросам технологии очистки от мин в Дании в июле 1996 года. Для многих аспектов противоминной деятельности были предписаны критерии, а также были рекомендованы стандарты.

Конференция также рекомендовала принять скоординированный подход к вопросам гарантии качества и контроля качества; в частности, необходимо было рассмотреть вопрос об актуальности систем менеджмента качества (включая применение стандартов серии ISO 9000) для противоминной деятельности. В своем докладе 1996 года Генеральной ассамблее Генеральный секретарь подтвердил ответственность ООН за дальнейшее осуществление работы в этом направлении. [A/51/540 от 23 октября 1996 г.] На своей 51-й сессии Генеральная ассамблея призвала государства-члены, межправительственные организации, НГО и фонды оказать поддержку этой деятельности по разработке стандартов противоминной деятельности и систем менеджмента качества. [A/RES/51/149 от 4 февраля 1997 г.]

### Е.2. Цель и сфера охвата доклада

В настоящем докладе рассматривается вопрос об актуальности систем менеджмента качества (QMS) для противоминной деятельности и о применении стандарта ISO 9000 к деятельности по уничтожению складских запасов, а также высказываются соответствующие рекомендации.

В настоящем докладе акцент сделан на применении QMS при выполнении задач и осуществлении процессов уничтожения складских запасов, хотя эти рекомендации применимы и к другим сферам противоминной деятельности.

### Е.3. Качество. Определения

Термин «качество» имеет множество значений: степень совершенства, непротиворечивость, соответствие требованиям и отсутствие дефектов, несовершенств или загрязнений. Официальное определение ISO представлено в IMAS 04.10.

Концепция *комплексного менеджмента качества (TQM)* и разработка *системы менеджмента качества (QMS)* получили распространение в 80-е годы и использовались руководством для достижения требуемых уровней совершенства в производстве. Те компании, которые приняли на вооружение философию преобразований в своей организационной структуре и создания соответствующих возможностей для своих сотрудников, добились значительных результатов и очевидных конкурентных преимуществ. На протяжении 90-х годов этот подход применялся в государственном секторе и в «некоммерческих» организациях, что привело к аналогичному улучшению результатов их деятельности.

### Е.4. Менеджмент качества

#### Е.4.1. Элементы QMS

QMS состоит из трех компонентов: (1) стандарты и общие процедуры, которые определяют правила, нормы и требуемые показатели эффективности организации; (2) внутренняя система менеджмента (аналогичная описанной в стандарте ISO 9001:2008), которая способствует достижению организацией уровня требований этих стандартов; (3) институциональные механизмы, такие как национальные и международные профессиональные органы, которые устанавливают правила, нормы и требуемые показатели эффективности, а также осуществляют мониторинг деятельности своих организаций-членов. В настоящем разделе доклада будут рассмотрены эти три компонента и обсужден вопрос об их актуальности для уничтожения складских запасов.

<sup>6</sup> Настоящее приложение является выдержкой из доклада ООН о применении систем менеджмента качества, который был подготовлен службой UNMAS и представлен на Международном рабочем семинаре по вопросам управления противоминной деятельностью, состоявшемся в Оттаве, в марте 1998 года. Оно также включено в своей первоначальной форме в стандарт IMAS 07.10.

## **E.4.2. ISO 9000**

Серия стандартов ISO 9000 определяет принципы дисциплины управления, которые побуждают организацию производить товары и услуги в соответствии с согласованными требованиями. Эти требования могут отражать конкретные потребности и ожидания потребителей определенного продукта, либо они могут представлять собой стандарты на предоставление услуг, которые рассматриваются профессиональным органом как приемлемые и соответствующие (например, услуги юристов или врачей). Стандарт ISO 9000 не является *сам по себе* стандартом на товар или услугу. В нем не приведены критерии приемки товара. Однако стандарт ISO 9000 требует от организаций внедрения и применения процедур, процессов и практических методов управления, на основе которых будет организовано стабильное производство товаров и услуг в соответствии с требуемыми стандартами.

В исходной системе 1994 года существовало три уровня аккредитации соответствия требованиям стандарта ISO 9000: стандарт ISO 9001 рассматривался как максимально универсальная и все-сторонняя система менеджмента качества, стандарт ISO 9002 в наибольшей степени подходил для организаций, поставляющих продукты или услуги, при производстве которых не требовалось выполнения работ по концептуальному проектированию, в то время как в стандарте ISO 9003 описывалась модель системы менеджмента качества для использования в тех случаях, когда соответствие специальным требованиям могло быть обеспечено только путем проведения заключительных инспекций и испытаний. 15 декабря 2000 г. эти три стандарта были заменены единым стандартом — ISO 9001:2000. ISO 9001:2008 — это пересмотренная версия ISO 9001:2000.

Организации, которые стремятся получить аккредитацию в соответствии со стандартом ISO 9001:2008, должны соответствовать согласованному набору критериев — 5 основным содержащим стандартные положения статьям, описывающим «области», которые определяют согласованные критерии, перечисленным в дополнении 1 к настоящему докладу. Интерпретация этих критериев зависит от роли организации и от того, производит ли эта организация продукт или оказывает услугу. Многие профессиональные органы разработали руководящие принципы, которые относятся к их собственным бизнес-секторам и профессиям. В настоящее время не существует согласованных международных критериев или руководящих принципов, применимых к уничтожению складских запасов.

## **E.4.3. Применение стандарта ISO 9001:2008 к уничтожению складских запасов**

Необходимо внести изменения в 5 основных содержащих стандартные статьи «областей» стандарта ISO 9001:2008, чтобы отразить роль организаций, занимающихся уничтожением складских запасов.

Соответствие этих статей требованиям в области уничтожения складских запасов может быть установлено путем их сопоставления со стандартами и руководящими указаниями IMAS, как это показано в дополнении 2 к настоящему документу. Получившаяся в результате матрица обеспечивает более глубокое и всестороннее понимание комплексных требований к качеству уничтожения складских запасов. Например, ожидается, что организация по уничтожению, стремящаяся получить аккредитацию соответствия требованиям стандарта ISO 9001:2000, продемонстрирует (согласно статье 8.3 стандарта ISO), как ее внутренние процедуры гарантии и контроля качества могут быть использованы для выявления критических несоответствий — это действие, проведение которого в настоящее время требуется во многих договорах.

Такой подход обеспечил бы общую основу для анализа и оценки соответствия требованиям, а также подготовленности подрядчиков и субподрядчиков как составной части процедур аккредитации. Это позволило бы добиться прозрачности и, в свою очередь, укрепления доверия к продукту.

Существуют различные международные структуры и партнерские компании в этой области; к ним относятся: Институт инженеров-специалистов по взрывчатым веществам (IEХrE), членство в котором имеют организации во многих странах мира; Международная федерация инженеров-специалистов по взрывчатым веществам (IFEE) и Институт инженеров-специалистов по очистке от боеприпасов (IMCE).

## **E.5. Рекомендации**

Резолюция ГА 51/540 от 23 октября 1996 г. возложила на ООН обязательства и наделила ее мандатом в отношении разработки эффективных международных стандартов противоминной деятельности и руководящих указаний по применению систем менеджмента качества. Для реализации этого мандата предлагаются следующие рекомендации:

- a) следует стимулировать усилия организаций, занимающихся уничтожением складских запасов, по разработке стратегий, созданию систем менеджмента качества, а также по демонстрации процедур и практических методов, которые соответствуют принципам комплексного менеджмента качества;
- b) существует потребность в разработке свода международных руководящих принципов в отношении применения стандарта ISO 9000 к уничтожению складских запасов.

## **Дополнение 1 к приложению Е** (информативное) **Процедуры, требуемые в соответствии со стандартом** **ISO 9001:2008**

Следующие 5 предметных областей представляют собой основные статьи стандарта ISO 9001:2008. В этих статьях содержится ряд подпунктов, положения которых должны выполняться, для того чтобы получить аккредитацию соответствия требованиям стандарта ISO 9001:2008. Каждый подпункт содержит более конкретные требования; всего насчитывается 184 позиции, по которым необходимо представить определенные свидетельства наличия документации или процесса — либо в виде политики, либо в виде практического метода, либо и того и другого. Руководящие указания в отношении соответствия каждой позиции даются профессиональными органами и учреждениями. Руководящие указания по уничтожению складских запасов приводятся в дополнении 2.

#### **4. Система менеджмента качества**

- 4.1 Общие требования
- 4.2 Требования к документации

#### **5. Ответственность руководства организации**

- 5.1 Заинтересованность руководства организации
- 5.2 Ориентированность на потребителя
- 5.3 Политика в области менеджмента качества
- 5.4 Планирование
- 5.5 Ответственность, органы управления и коммуникации
- 5.6 Анализ со стороны руководства

#### **6. Выход имеющихся ресурсов**

- 6.1 Предоставление ресурсов
- 6.2 Человеческие ресурсы
- 6.3 Инфраструктура
- 6.4 Производственная среда

#### **7. Реализация продукта**

- 7.1 Планирование процесса реализации продукта
- 7.2 Процессы, связанные с потребителем
- 7.3 Проектирование и разработка
- 7.4 Закупки
- 7.5 Обеспечение производства и предоставление услуг
- 7.6 Контроль средств мониторинга и контрольно-измерительных приборов

#### **8. Измерение, анализ и совершенствование**

- 8.1 Общие положения
- 8.2 Мониторинг и измерение
- 8.3 Управление несоответствующей продукцией
- 8.4 Анализ данных
- 8.5 Совершенствование



## Дополнение 2 к приложению Е (информативное) ISO 9001:2008 и стандарты IMAS

**ISO 9001:2008  
 и стандарты IMAS  
 (информативное)**

Стандарты IMAS



Статьи стандарта ISO 9001:2000



	01.10	04.10	07.10	07.20	07.40	09.30	10.10	10.20	10.30	10.50	10.60	11.10	11.20	11.30
	Руководство по применению стандартов IMAS	Глоссарий терминов и определений по противоминной деятельности	Управление (СЕРИЯ)	Руководство по управлению договорами	Мониторинг (СЕРИЯ)	EOD	Промышленная безопасность и охрана труда. Общие требования	Промышленная безопасность и охрана труда. Безопасность на участке выполнения работ по взаимимониторингу	Средства индивидуальной защиты	Хранение, трансп. и погрузка/разгрузка ВВ	Отчетность и расследование происшествий	Руководство по уничтожению складских запасов	Открытое сжигание и открытая детонация	Национальные руководящие принципы планирования
<b>4. Система менеджмента качества</b>														
4.1. Общие требования	■				■							■		■
4.2. Требования к документации	■	■	■	■							■			
<b>5. Ответственность руководства организации</b>														
5.1. Заинтересованность руководства организации	■		■									■		■
5.2. Ориентированность на потребителя	■				■								■	■
5.3. Политика в области менеджмента качества			■											■
5.4. Планирование	■		■											
5.5. Ответственность, органы управления и коммуникации	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
5.6. Анализ со стороны руководства	■													■
<b>6. Менеджмент ресурсов</b>														
6.1. Предоставление ресурсов	■													
6.2. Человеческие ресурсы						■								
6.3. Инфраструктура									■					
6.4. Производственная среда	■		■				■	■	■	■		■	■	
<b>7. Реализация продукта</b>														
7.1. Планирование процесса реализации продукта	■		■		■									■
7.2. Процессы, связанные с потребителем	■	■	■	■										
7.3. Проектирование и разработка			■											
7.4. Закупки				■										
7.5. Обеспечение производства и предоставление услуг	■		■		■							■		
7.6. Контроль средств мониторинга и контрольно-измерительных приборов														
<b>8. Измерение, анализ и совершенствование</b>														
8.1. Общие положения						■								
8.2. Мониторинг и измерение						■								
8.3. Управление несоответствующей продукцией														
8.4. Анализ данных		■												
8.5. Совершенствование	■													

## Ведомость корректировки

### Управление процессом внесения поправок в документы IMAS

Документы серии стандартов IMAS подлежат официальному пересмотру каждые три года, однако это не исключает возможности внесения в них в период между пересмотрами поправок, вызванных соображениями эксплуатационной безопасности и эффективности или в редакционных целях.

По мере внесения поправок в настоящие документы IMAS им присваивается номер, а также указывается дата и общая информация о поправке, как показано ниже в таблице. Эта поправка также будет отражена на титульном листе документа IMAS посредством добавления под датой редакции фразы «с учетом поправок: 1 и т. д.».

По мере завершения официальных пересмотров каждого из документов IMAS могут выпускаться новые редакции. Поправки, внесенные к моменту выпуска новой редакции, будут включены в эту новую редакцию, а соответствующие записи будут удалены из ведомости корректировки. Затем возобновляется учет вносимых поправок вплоть до проведения следующего обзора.

Самые последние выпуски документов IMAS с поправками будут версиями, опубликованными на веб-сайте IMAS по адресу [www.mineactionstandards.org](http://www.mineactionstandards.org).

Номер	Дата	Сведения о поправке
1	1 декабря 2004 г.	1. Изменения в форматировании. 2. Небольшие редакционные правки текста. 3. Изменения терминов, определений и сокращений, где это необходимо, чтобы добиться согласованности между IMAS и IMAS 04.10.
2	23 июля 2005 г.	1. Приложение В, изменения в определениях Explosive Ordnance Disposal (EOD) (утилизация боеприпасов взрывного действия) и Quality Assurance (гарантия качества) (QA) в целях обеспечения соответствия стандарту IMAS 04.10.
3	1 августа 2006 г.	1. Незначительные изменения/добавления к первому и второму пунктам предисловия. 2. Незначительные изменения/добавления к первому и второму пунктам раздела «Введение». 3. Статья 4.2.9, изменение в тексте второго абзаца в отношении профессионального обучения.
4	3 декабря 2009 г.	1. Обновление адреса UNMAS. 2. Обновление определения NMAA. 3. Незначительные изменения по всему тексту в связи с включением вопросов гендерной проблематики. 4. Исключение конкретизации в отношении АРМ для предоставления более общего описания; внесение изменений в отношении данного порядка описания по всему тексту IMAS. 5. Включение ссылки на конвенцию по кассетным боеприпасам. 6. ISO 9001:2000 — замена на ISO 9001:2008. 7. Исключение из приложения В терминов, определений и справочных документов. Замена приложения С на В, D на С, E на D, а F на E. Обновление ссылок на приложения.
5	20 сентября 2012 г.	1. Включение новой статьи 4.3.5 «Приоритет уничтожения», изменение в связи с этим нумерации остальных статей. 2. Незначительные поправки опечаток.
6	1 июня 2013 г.	1. Пересмотр с внесением изменений в связи с влиянием стандарта IMAS по высвобождению земель. 2. Номер поправки и дата включены в заголовок и колонтитул.