

IMAS 07.11

Первое издание
10 июня 2009 г.
Поправка 3, февраль 2016 года

Высвобождение земель

Директор
службы Организации Объединенных Наций по вопросам
противоминной деятельности (UNMAS)
1 United Nations Plaza, 6th Floor
New York, NY 10017
USA (США)

Электронная почта: mineaction@un.org
Тел.: +1 (212) 963 0691
Факс: +1 (212) 963 2498
Веб-сайт: www.mineactionstandards.org

Внимание!

Дата актуализации данного документа указана на титульном листе. Так как серия Международных стандартов противоминной деятельности (IMAS) подвергается регулярному пересмотру и редактированию, пользователям следует сверяться с данными о статусе каждого документа на веб-сайте проекта IMAS. (<http://www.mineactionstandards.org/> или на веб-сайте UNMAS по адресу <http://www.mineaction.org>)

Уведомление об авторских правах

Настоящий документ Организации Объединенных Наций является одним из Международных стандартов противоминной деятельности (IMAS), и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут быть воспроизведены, сохранены в базе данных или переданы в какой-либо форме с помощью любых средств и в каких бы то ни было целях без предварительного письменного разрешения службы UNMAS, действующей от имени ООН.

Настоящий документ не предназначен для распространения через торговые сети.

Директор
службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности
(UNMAS)
1 United Nations Plaza, 6th Floor
New York, NY 10017
USA (США)

Электронная почта: mineaction@un.org

Тел.: +1 (212) 963 0691
Факс: +1 (212) 963 2498

Содержание

Предисловие	iv
Введение	1
Высвобождение земель.....	2
1. Назначение	2
2. Нормативные справочные документы	2
3. Термины, определения и сокращения	2
4. Первоначальный отбор информации.....	3
5. Процесс высвобождения земель.....	3
5.1. Общие положения.....	3
5.2. Принципы.....	3
5.3. Прямые и косвенные свидетельства	4
5.4. Сопоставление типов опасности с участками.....	5
5.5. Определение границ опасной зоны	5
6. Методологии сбора информации	5
7. Критерии высвобождения земель	5
8. Доверительные уровни для исключения, сокращения и очистки земельных участков.....	6
8.1. Общие положения.....	6
8.2. Все разумные усилия.....	6
8.3. Менеджмент качества.....	7
9. Документация.....	7
9.1. Общие положения.....	7
9.2. Минимальные требования по сбору данных/информации	8
9.3. Отчетность.....	8
10. Разработка национальной политики и стандартов	9
10.1. Общие положения.....	9
10.2. Разработка национальной политики по высвобождению земель	9
10.3. Разработка национальных стандартов по высвобождению земель	9
11. Риски и ответственность	9
12. Действия по факту завершения высвобождения земель	11
13. Ответственность и обязательства.....	11
13.1. Национальный орган противоминной деятельности.....	11
13.2. Организации по разминированию.....	12
Приложение А (нормативное) Справочные документы	13
Приложение В (информативное) Соответствующие международные инструменты.....	14
Приложение С (нормативное) Знаки, используемые при высвобождении земель.....	17
Ведомость корректировки	21

Предисловие

Международные стандарты для реализации программ в области гуманитарной очистки от мин были впервые предложены рабочими группами на международной технической конференции, состоявшейся в Дании в июле 1996 года. Были предписаны критерии для всех аспектов процесса очистки от мин, рекомендованы стандарты, а также было согласовано новое универсальное определение понятия *clearance* (очистка от мин). В конце 1996 года эти принципы, предложенные в Дании, получили развитие по результатам деятельности рабочей группы под эгидой ООН, и на их основе были разработаны Международные стандарты проведения операций в области гуманитарной очистки от мин. Первое издание было опубликовано службой ООН по вопросам противоминной деятельности (UNMAS) в марте 1997 года.

Содержание этих исходных стандартов было расширено, с тем чтобы включить другие компоненты противоминной деятельности, в частности такие как обучение рискам, исходящим от мин, и помощь пострадавшим лицам, а также чтобы отразить изменения, внесенные в рабочие процедуры, практические методы и регламенты. Эти стандарты были переработаны и переименованы в «Международные стандарты противоминной деятельности» (IMAS).

На Организацию Объединенных Наций возлагается общая ответственность за создание условий и стимулов для эффективного управления программами в области противоминной деятельности, включая разработку и сопровождение стандартов. В связи с этим UNMAS является подразделением Организации Объединенных Наций, отвечающим за разработку и совершенствование IMAS. Стандарты IMAS подготавливаются при содействии Женевского международного центра гуманитарного разминирования (GICHD).

Работу по подготовке, пересмотру и редактированию этих стандартов ведут технические комитеты при поддержке со стороны международных, государственных и негосударственных организаций. С последней версией каждого из стандартов, а также с информацией о работе технических комитетов можно ознакомиться по адресу <http://www.mineactionstandards.org/>. Стандарты IMAS пересматриваются не реже одного раза в три года, с тем чтобы отразить изменения, происходящие в регламентах и практических процедурах противоминной деятельности, и чтобы внести эти изменения в международные нормативно-правовые акты и требования.

Введение

Ресурсы для реагирования на проблемы загрязнения минами/ERW являются дорогостоящими, ограниченными и ценными. Справедливо ожидать, что органы власти, ведомства, операторы и другие стороны, участвующие в программах по проблематике мин/ERW либо связанные с ними, делают все для них возможное, чтобы обеспечить развертывание активов с целью достижения максимальных результатов при минимальных расходах и в кратчайшие сроки. Достижение такой результативности является труднейшей задачей, когда речь идет о сложной сфере деятельности, связанной с загрязнением минами и ERW. Концепция и практика высвобождения земель является важнейшим средством достижения таких целей.

Применение процесса высвобождения земель состоит в установлении и уточнении местонахождения мин/ERW (и мест их отсутствия) посредством задействования всех разумных усилий до тех пор, пока не будет явно и с обоснованным доверительным уровнем продемонстрировано, что мины/ERW в этом районе отсутствуют, либо, если их присутствие было обнаружено, были полностью уничтожены или удалены с этого участка.

Характер разумных усилий, требуемых для осуществления этого процесса, меняется в зависимости от конкретных местных обстоятельств и условий, а также от этапа, достигнутого в процессе высвобождения земель, и от последствий, связанных с поступлением новой информации по мере продвижения процесса.

Практические усилия реализуются, как правило, в виде нетехнической разведки минной обстановки (которая включает в себя все соответствующие нетехнические методы), технической разведки минной обстановки и очистки от мин. Хотя для данного процесса типичным является продвижение от нетехнической к технической разведке минной обстановки, а затем к очистке от мин, здесь не существует обязательного требования следовать какой-либо одной последовательности. Лицам, занимающимся планированием, операторам и ответственным за принятие решений следует постоянно следить за ситуацией, определяя все соответствующие источники информации, технические приемы и методы, применяя их везде, где они являются приемлемыми, эффективными и результативными при выполнении.

На протяжении всего процесса высвобождения земель следует применять эффективную систему управления информацией, обеспечивающую сбор точных и непротиворечивых данных, отчетность по этим данным с соблюдением форматов и графиков предоставления, правильный ввод информации в базы данных, их анализ для обеспечения надежной поддержки лиц, принимающих решения, осуществляющих мониторинг качества, а также других заинтересованных сторон. Процесс высвобождения земель требует принятия решений в реальных ситуациях, часто не являющихся простыми и четко определенными. Природа опасности и варианты ее распределения будут во многом определять, насколько легко и результативно могут быть применены процессы высвобождения земель или же они являются неприменимыми. В то же время реальный мир предлагает множество источников свидетельств, которые можно и следует применять в целях планирования, приоритизации, принятия решений и проверки обоснованности подобных решений. Органам власти и ведомствам следует быть активными в выявлении, получении доступа и применении всех актуальных источников данных, информации и анализа для оказания поддержки процессу высвобождения земель.

Наиболее распространенный источник по-настоящему надежной информации определяется во время технических операций, а именно при выявлении предметов, представляющих реальную опасность во время выполнения работ по технической разведке минной обстановки или очистке от мин. Ценность подобных данных невозможно переоценить, и организациям, проводящим техническую разведку минной обстановки и очистку, следует относиться к этому максимально тщательно и внимательно. Следует проводить работу не только по сбору, регистрации информации и составлению отчетов в отношении того, «что и где было найдено»; помимо этого, органам власти и ведомствам следует убедиться, что данная информация проанализирована в целях оказания помощи при выявлении тенденций, схем или других характеристик, полезных для лиц, ответственных за принятие решений. Это сделает процесс принятия решений обоснованным и результативным, повышает доверие к процессу высвобождения земель. Там, где данные указывают на недостатки в процессе высвобождения земель, их следует использовать в целях поддержки непрерывного совершенствования процедур, практических методов и политик.

IMAS 08.10 Нетехническая разведка минной обстановки предоставляет руководящие указания по принципам нетехнической разведки минной обстановки и ее осуществлению, включая порядок исключения площадей из реестра загрязненных земель посредством нетехнической разведки минной обстановки;

IMAS 08.20 Техническая разведка минной обстановки предоставляет руководящие указания по принципам технической разведки минной обстановки и ее осуществлению, включая порядок выполнения площадей из реестра загрязненных земель посредством технической разведки минной обстановки;

IMAS 09.10 Требования по очистке от мин предоставляет требования по проведению очистки от мин и высвобождению земель посредством очистки;

IMAS 09.11 Очистка района боевых действий предоставляет требования по проведению очистки района боевых действий и высвобождению земель в результате проведения очистки района боевых действий.

Высвобождение земель

1. Назначение

Этот стандарт предоставляет руководящие указания и устанавливает минимальные требования для осуществления разработки национальной политики высвобождения земель, а также определяет широкий спектр ответственности и обязанностей национальных органов противоминной деятельности (NMAA) и участвующих в этой деятельности организаций и ведомств.

2. Нормативные справочные документы

Перечень нормативных справочных документов приводится в приложении А. Нормативные справочные документы — это важные документы, на которые делается ссылка в настоящем стандарте, в связи с чем они формируют часть положений настоящего стандарта.

3. Термины, определения и сокращения

Полный глоссарий всех терминов и определений, используемых в серии стандартов IMAS, представлен в документе IMAS 04.10.

В серии стандартов IMAS слова *shall* (должен), *should* (следует) и *may* (может) используются для обозначения предполагаемой степени соответствия требованиям. Такое применение согласуется с лингвистическими правилами, используемыми в стандартах и руководящих принципах ISO.

- a) Глагол *shall* (должен) используется для обозначения требований, методов или технических условий, подлежащих применению, чтобы обеспечить соответствие требованиям стандарта.
- b) Глагол *should* (следует) используется для указания предпочтительных требований, методов или технических условий.
- c) Глагол *may* (может) используется для обозначения возможного метода или образа действий.

Термин **Land Release** (высвобождение земель) описывает процесс применения всех разумных усилий, направленных на идентификацию, определение и устранение как подтвержденного, так и предполагаемого наличия любых мин/ERW методом проведения нетехнической и технической разведки минной обстановки и/или очистки от мин. Критерии для понятия «все разумные усилия» должны определяться NMAA.

Термин **Национальный орган противоминной деятельности (NMAA)** означает государственную организацию в стране, подвергшейся воздействию мин/ERW, часто формируемую в виде межведомственного комитета, на который возлагается ответственность за регулирование, управление и координацию противоминной деятельности.

Примечание. В отсутствие NMAA может оказаться необходимым и уместным для ООН или иного признанного международного органа принятие на себя некоторых или всех таких обязанностей, а также осуществление некоторых или всех функций МАС либо, что имеет место не так часто, функций NMAA.

Термин **Suspected Hazardous Area (SHA)** (предположительно опасная зона) означает участок, в отношении которого имеется обоснованное подозрение о загрязнении минами/ERW на основании косвенных свидетельств присутствия мин/ERW.

Термин **Confirmed Hazardous Area (CHA)** (подтвержденная опасная зона) означает участок, где наличие загрязнения минами/ERW было подтверждено на основании прямых свидетельств присутствия мин/ERW.

Термин **Non-technical Survey** (нетехническая разведка минной обстановки) означает сбор и анализ данных без использования оперативных технических мер в отношении наличия, типа, распределения и окружающих условий загрязнения минами/ERW, направленных на более точное

определение мест, где присутствуют загрязнения минами/ERW, а где их нет, для содействия в приоритизации высвобождения земель и обеспечения принятия решений путем предоставления свидетельств.

Термин **Technical Survey** (техническая разведка минной обстановки) означает сбор и анализ данных с использованием оперативных технических мер в отношении наличия, типа, распределения и окружающих условий загрязнения минами/ERW, направленных на более точное определение мест, где присутствуют загрязнения минами/ERW, а где их нет, для содействия в приоритизации высвобождения земель и обеспечения принятия решений путем предоставления свидетельств.

Термин **Clearance** (очистка от мин) в контексте противоминной деятельности относится к задачам или действиям по обеспечению устранения и/или уничтожения всех опасностей, исходящих от **мин и ERW**, в заданном районе до **заданной глубины**.

Термин **All Reasonable Effort** (все разумные усилия) описывает считающийся минимально допустимым уровень усилий по выявлению и документированию загрязненных участков или устранению фактического либо подозреваемого наличия мин/ERW. Все разумные усилия считаются уже приложенными, если обязательство в отношении выделения дополнительных ресурсов рассматривается как нецелесообразное с точки зрения ожидаемых результатов.

Cancelled land (исключенная площадь земельного участка) (м²)

Определенная площадь земельного участка, в отношении которой сделан вывод об отсутствии очевидных свидетельств наличия загрязнения минами/ERW по результатам проведения нетехнической разведки минной обстановки SHA/CHA.

Reduced Land (сокращенная площадь загрязненного земельного участка) (м²)

Определенный участок, который, согласно проведенной технической разведке минной обстановки SHA/CHA, не содержит свидетельств загрязнения минами/ERW.

Cleared land (площадь, очищенная от мин) (м²)

Определенный участок, очищенный посредством удаления и/или уничтожения всех указанных опасностей, исходящих от мин и ERW до заданной глубины.

Неразорвавшиеся суббоеприпасы входят в понятие ERW, и поэтому отдельно не упоминаются.

4. Первоначальный отбор информации

Удаление из баз данных избыточных, неверных или дублируемых записей об опасных зонах посредством отбора или анализа существующих данных представляет собой действие высокой важности, хотя и не является составной частью процесса высвобождения земель. Там, где осуществление таких действий является обоснованным, указанные записи и районы следует объединять и исправлять по мере необходимости. Кроме того, по мере необходимости в базах данных следует проводить пересмотр старых опасных зон и их повторную разведку. Дальнейшие руководящие указания содержатся в IMAS 05.10.

5. Процесс высвобождения земель

5.1. Общие положения

Высвобождение земель является процессом принятия решений, основанным на имеющихся свидетельствах и помогающим достоверно определить, какой земельный участок нуждается в проведении дальнейших мероприятий, а какой не нуждается. Сюда включается выявление опасных зон, исключение земельных участков из реестра загрязненных земель посредством нетехнической разведки минной обстановки, сокращение площади загрязненного земельного участка посредством технической разведки минной обстановки и очистка от мин земельного участка, имеющего фактически подтвержденное загрязнение минами/ERW.

5.2. Принципы

При разработке процесса высвобождения земель на национальном уровне следует применять нижеследующие принципы.

- а) Любую новую информацию, связанную с загрязнением, следует оценивать на основании свидетельств, собранных посредством нетехнической и/или технической разведки минной обстановки, а также на основании анализа любых существующих данных, актуальных для соответствующего объекта/зоны. На основании новой информации, которая не была признана предоставляющей свидетельства загрязнения минами/ERW на данном участке и не ведет к созданию SHA либо CHA, не следует регистрировать факты исключения участков из реестра загрязненных земель.

- b) Опасные зоны следует подразделять на предположительно опасные (SHA) и подтвержденные опасные зоны (CHA) на основании наличия информации и ее достоверности, а также на основании того, являются ли свидетельства по каждой из опасностей косвенными или прямыми. Зоны, в отношении которых имеются только косвенные свидетельства наличия мин/ERW, следует классифицировать как предположительно опасные зоны (SHA). Зоны, в отношении которых имеются прямые свидетельства наличия мин/ERW, следует классифицировать как подтвержденные опасные зоны (CHA).
- c) Недоступные зоны или зоны с ограниченной доступной информацией не следует по умолчанию регистрировать как SHA. SHA следует регистрировать в базе данных при наличии достаточных свидетельств в обоснование такой регистрации. NMAA могут быть разработаны другие процессы для работы с недоступными зонами или зонами, в отношении которых имеется ограниченная доступная информация.
- d) Хотя опасения в отношении предполагаемого наличия загрязнения минами/ERW и может заставить людей избегать определенных участков, само по себе такое опасение не является обоснованным свидетельством загрязнения. Опасения нуждаются в подтверждениях другими свидетельствами, прежде чем участок будет отнесен к SHA или CHA.
- e) При решении проблем SHA/CHA следует применять принцип дифференцированных ответных действий. Как правило, в рамках такого подхода следует отдавать приоритет мероприятиям по разведке минной обстановки по сравнению с операциями очистки. Иногда могут возникать ситуации, когда разумно будет переходить непосредственно к очистке, но подобные ответные меры не следует рассматривать в качестве позиции по умолчанию. Процесс, как правило, будет идти последовательно с выполнением некоторых или всех мероприятий нетехнической и технической разведки минной обстановки и очистки от мин до тех пор, пока не будет обезврежена точка предполагаемого и/или подтвержденного загрязнения минами/ERW. Для осуществления конкретных ответных мер нет необходимости обязательно соблюдать какие-либо установленные последовательности, но их следует определить, исходя из местных обстоятельств и условий.
- f) Эффективное применение процесса высвобождения земель будет означать, что оставшийся для проведения очистки участок будет точнее определен, что, соответственно, приведет к более результативному применению активов, используемых при очистке. Очистка сама по себе является процессом сбора информации, ведущим к полному определению загрязненного участка и предоставляющим возможность применения действенного процесса принятия решений в отношении того, когда следует остановить очистку. В стандарте IMAS 09.10 представлены требования по проведению очистки от мин.
- g) Исключение загрязненного земельного участка, сокращение его площади и/или передача в пользование после очистки от мин, когда он рассматривается как безопасный для пользования, следует предпринимать только после осуществления достоверного, должным образом документированного, основанного на свидетельствах процесса.
- h) Чтобы гарантировать, что земля будет использоваться после процедуры ее передачи, в основные этапы процесса высвобождения земель следует в полной мере включать участие на местном уровне как мужчин, так и женщин.
- i) SHA/CHA, получившие оценку как имеющие низкий уровень влияния на сообщество, не следует исключать из реестров загрязненных земель или иным образом высвобождать на основании только лишь отсутствия их негативного воздействия. При этом им может быть присвоен низкий приоритет.
- j) Земельный участок может быть снят с подозрения в отношении наличия загрязнения минами или суббоеприпасами, но при этом все еще может сохраняться подозрение о наличии других ERW. Могут потребоваться дополнительные меры для достоверного установления факта отсутствия на земельном участке любых видов опасного загрязнения.

5.3. Прямые и косвенные свидетельства

NMAA следует согласовать критерии для определения понятий SHA и CHA, отражающие конкретные местные условия в контексте анализа имеющейся там проблемы в отношении мин/ERW. Примеры косвенных и прямых свидетельств могут включать в том числе следующие:

а) Косвенное свидетельство (SHA)

- Отсутствие сельскохозяйственного применения потенциально плодородных земель
- Устные отзывы местного населения / бывших участников боевых действий
- Записи в отношении мин/ERW, если их достоверность остается предметом сомнений либо не оценивалась

- Анализ других известных загрязненных участков, тактических и исторических источников загрязнения
- Бывшие зоны боевых действий
- Свидетельства, полученные по результатам ранее проведенных исследований, но не подтвержденные прямыми свидетельствами присутствия загрязнения
- Несчастные случаи или происшествия при обращении с минами/ERW, в отношении которых место события не может быть с точностью определено

b) Прямое свидетельство (СНА)

- Записи в отношении мин/ERW, если их достоверность была подтверждена в ходе предыдущих операций
- Визуальное обнаружение мин/ERW, отдельных частей мин/ERW, осколков или воронок
- Детонация во время пожаров или прохождения животных
- Знаки минной опасности, ограждения, вспомогательное оборудование (ящики, канистры) и так далее, связанные с загрязнением
- Несчастные случаи или происшествия при обращении с минами/ERW, в отношении которых место события может быть точно определено

5.4. Сопоставление типов опасности с участками

Там, где это возможно, опасные зоны (SHA/CHA) следует сопоставлять с конкретными типами опасности, такими как противопехотные мины, кассетные боеприпасы, ERW или сочетание этих типов, чтобы убедиться в надлежащем отражении характера загрязнения в отчетности, а также в том, что решения по определению приоритетов отражают те риски, которые имеют место для людей, подверженных их воздействию. При наличии веских свидетельств, оправдывающих присвоение классификации SHA, но недостаточных для определения связанного с этим типа загрязнения, опасность следует задокументировать как неизвестную.

5.5. Определение границ опасной зоны

Границы СНА следует сопоставить с зонами, в отношении которых имеются прямые свидетельства наличия мин/ERW или где обоснованное применение экстраполяции на основании выявленных загрязненных участков и в свете анализа характеристик загрязнения такие действия являлись оправданными. Смежные или окружающие участки, в отношении которых имеются лишь косвенные свидетельства наличия мин/ERW, следует и далее определять как SHA. Во всех случаях границы следует определять на основании свидетельств и анализа, чтобы избежать включения избыточных площадей.

6. Методологии сбора информации

В ходе процесса принятия решений при высвобождении земель следует применять все соответствующие методологии сбора информации. Принципы сбора информации посредством нетехнической разведки минной обстановки описываются в IMAS 08.10. Принципы сбора информации путем проведения технической разведки минной обстановки описываются в IMAS 08.20. В IMAS 05.10 предоставлены более подробные сведения о принципах и процессах сопоставления и анализа информации. В IMAS 09.10 предоставлены более подробные сведения о требованиях к проведению очистки от мин.

Процесс высвобождения земель основывается на действительной и достоверной информации в обеспечение процесса принятия решений. Информация не будет считаться достоверной и полезной, если данные, на которых она основывается, сами не отвечают требованиям качества. Во все методологии сбора информации следует включать четкие руководящие указания в отношении требований по качеству при сборе данных и информации, их документировании и составлении отчетности.

7. Критерии высвобождения земель

Критерии, которые надлежит соблюсти перед высвобождением земель, будут варьироваться в зависимости от местной ситуации, однако требуемый доверительный уровень в отношении загрязнения участка минами/ERW остается прежним вне зависимости от того, было ли объявлено об исключении этого участка из реестра загрязненных земель, о сокращении площади его загрязнения или о том, что он очищен. Ключевым фактором для разработки приемлемых критериев является участие ~~в~~ заинтересованных сторон и достижение соглашения между ними. Заинтересованные стороны — это NMAA, организации по разминированию, землевладельцы и землепользователи.

В целом считается, что критерии высвобождения земель были соблюдены, если можно продемонстрировать следующее:

- a) На участках, где не было найдено свидетельств, исходя из приложенных усилий, можно было обоснованно ожидать обнаружения свидетельств загрязнения, если бы фактически они там находились.
- b) На участках, где были обнаружены свидетельства загрязнения, исходя из приложенных усилий, можно было обоснованно ожидать обнаружения и удаления всех таких загрязнений (в рамках установленных пределов).

В IMAS 08.10 представлены руководящие указания по разработке критериев исключения участков посредством нетехнической разведки минной обстановки. В IMAS 08.20 представлены руководящие указания по разработке критериев сокращения площади загрязненных земель посредством технической разведки минной обстановки. В IMAS 09.10 предоставлены более подробные сведения о требованиях к проведению очистки от мин.

8. Доверительные уровни для исключения, сокращения и очистки земельных участков

8.1. Общие положения

Прежде чем земля может быть признана исключенной из реестра загрязненных земель, или для нее будет установлено сокращение площади загрязнения, либо она будет принята в качестве очищенного участка, следует с достаточно высоким доверительным уровнем установить отсутствие каких-либо свидетельств наличия загрязнения минами/ERW. Требуемый доверительный уровень может быть достигнут только после того, как будут приложены все разумные усилия для выяснения наличия загрязнения минами/ERW, а в случае получения положительного результата — после устранения загрязнения.

8.2. Все разумные усилия

Термин «все разумные усилия» широко используется во многих отраслях промышленности и в правовых системах. Он означает объем усилий, требуемых для достижения желаемого уровня достоверности результатов работы системы.

Почти все усилия, связанные с идентификацией опасного земельного участка и последующими процессами его исключения, сокращения и очистки, определяются сбором, обработкой и анализом информации в поддержку решений, принимаемых в отношении мест нахождения мин/ERW (и мест их отсутствия), а также в отношении мест приложения дальнейших усилий.

«Все разумные усилия» в противоминной деятельности представляют собой усилия, применение которых целесообразно ожидать и которые следует приложить в целях достижения желаемого доверительного уровня в отношении отсутствия загрязнений минами/ERW на исключенных, сокращенных и очищенных землях в рамках установленных пределов. Усилие считается «целесообразным», когда есть возможность продемонстрировать на основании здравого смысла (или логики), что в результате его приложения можно ожидать обнаружения свидетельства загрязнения, если бы таковое имело место, и/или выявления и уничтожения/устранения всех видов загрязнения, если они имели место.

«Все разумные усилия» по исключению, сокращению или высвобождению после очистки от мин земель, ранее находившихся под подозрением, достигается в тот момент, когда в распоряжении имеется достаточная и достоверная информация, позволяющая сделать выводы об отсутствии свидетельств загрязнения минами/ERW с учетом соответствующего доверительного уровня. Для достижения такого момента может потребоваться целый ряд мероприятий информационного анализа, разведки минной обстановки и очистки. Что касается обеспечения достоверности результатов мероприятий противоминной деятельности, то момент, когда будет уже нецелесообразно ожидать больших усилий для достижения желаемого результата, следует определять с привлечением NMAA.

Термин «все разумные усилия» может включать, помимо прочего, следующее:

- Выявление всех соответствующих источников информации, включая исторический и аналитический материал, и получение доступа к таким источникам, как женщины, девочки, мальчики и мужчины
- Внедрение и сопровождение соответствующей и эффективной системы управления информацией

- Внедрение и сопровождение соответствующей и эффективной системы менеджмента качества
- Проведение соответствующих практических мероприятий с использованием компетентных ресурсов и надлежащих процедур в целях определения, анализа и реагирования на свидетельства загрязнения
- Мониторинг эффективности процесса высвобождения земель и его совершенствование в свете результатов мониторинга
- Мониторинг качества исключенной, сокращенной и очищенной земли и выполнение мероприятий по совершенствованию данного процесса в свете результатов такого мониторинга
- Внедрение и сопровождение подходящих и эффективных систем коммуникации для достижения понимания, согласия и принятия процесса высвобождения земель заинтересованными сторонами

Следует разработать перечисленные ниже положения:

- a) разумные уровни усилий, требуемые для выявления, сбора, доклада и проведения анализа свидетельств загрязнения минами/ERW;
- b) объективные критерии оценки и квалификации отдельных величин по всем типам информации, полученной в результате нетехнической разведки минной обстановки;
- c) критерии для объема и достоверности информации, требуемой для формулирования выводов по результатам проведенного исследования.

8.3. Менеджмент качества

Менеджмент качества при высвобождении земель включает в себя применение гарантии качества (QA) и контроля качества (QC).

QA включает аккредитацию (IMAS 07.30) и мониторинг (IMAS 07.40) организаций, осуществляющих разведку минной обстановки и очистку от мин до начала процесса высвобождения земель и в ходе его выполнения. По результатам QA следует получить подтверждение того, что в организациях, осуществляющих разведку минной обстановки и очистку от мин, задействуется компетентный личный состав, использующий соответствующее оборудование, применяющий утвержденные и эффективные процедуры в соответствии с согласованной политикой и с эффективными внутренними и внешними системами выявления и исправления недостатков в процессе высвобождения земель или в любом продукте, полученном в результате осуществления этого процесса.

QC состоит из проверок и инспекций для подтверждения соответствия конечного продукта процесса высвобождения земель заданным требованиям. Указанный продукт может включать, помимо прочего, земельные участки, информацию и отчеты. Любые проверки земельных участков (будь они исключенными, сокращенными или очищенными) и отчеты следует планировать, разрабатывать и осуществлять таким образом, чтобы действенным способом предоставить значимые свидетельства в поддержку сохранения доверия к качеству выполненного исключения, сокращения и очистки земельных участков. Официальные инспекции по факту проведения очистки не всегда могут быть необходимыми или оправданными, но долгосрочный мониторинг исключенных, сокращенных и очищенных земель в целях сохранения доверия к качеству выполненных работ следует рассматривать в качестве составной части общего процесса высвобождения земель.

Следует обеспечить, чтобы любая система менеджмента качества при высвобождении земель включала требование непрерывного совершенствования системы посредством анализа данных, связанных с показателями эффективности системы и с качеством исключенных, сокращенных и очищенных земель.

NMAA следует уточнить в национальных стандартах или в другом документе, описывающем политику, требования для организаций, проводящих разведку минной обстановки и очистку.

9. Документация

9.1. Общие положения

Управление информацией является ключевой составной частью процесса высвобождения земель. Надлежащие процедуры управления, включая требуемого уровня механизмы принятия решений, документирования, профессиональной подготовки, мониторинга и регулирования, являются принципиальными требованиями данного процесса. Документация предоставляет свидетельство того, что такие процедуры и системы были должным образом внедрены.

Документация системы менеджмента качества необходима:

- a) как свидетельство, на основании которого формируются основания для принятия решений о создании SHA и CHA, а также для исключения, сокращения и передачи в пользование земель;
- b) как основание для осуществления внутреннего и внешнего контроля качества и как свидетельство его применения;
- c) в случае проявления опасностей на исключенных, сокращенных или очищенных землях — для формирования основы любого расследования в отношении решения исключить, сократить или иным способом высвободить SHA или CHA и определить соответствующие действия, направленные на устранение проблем или предотвращение их повторного возникновения;
- d) в качестве принципиального свидетельства, когда правовая ответственность находится под вопросом.

9.2. Минимальные требования по сбору данных/информации

В то время как воздействие загрязнения минами/ERW на население представляет собой широкий спектр социальных и экономических аспектов, что также отражено в важных решениях по определению приоритетов, физическая природа загрязнения минами/ERW по сути своей является географической. Воздействия рассматриваются в географическом контексте, в связи с чем усилия по высвобождению земель включают в себя географическую ориентацию на ресурсы и мероприятия для достижения цели, которая заключается в высвобождении земель для их полезного использования. В связи с этим важно, чтобы географические аспекты проблемы и ответные меры по ее решению документировались с обеспечением точности и непротиворечивости.

В дополнение к документированию границ SHA и CHA организациям следует вести записи в отношении таких событий:

- a) что и где было обнаружено;
- b) что и где было сделано.

При обнаружении предметов, представляющих собой значительную опасность (мин, кассетных боеприпасов, указанных видов ERW), организациям следует задокументировать тип устройства (как можно точнее), глубину его залегания, местоположение устройства (в географическом плане и по отношению к другим связанным устройствам), а также его состояние.

Значительные мероприятия, такие как очистка, техническая и нетехническая разведка минной обстановки, следует документировать с указанием зон/мест их проведения. Следует документировать и анализировать показатели работы активов, используемых для разведки минной обстановки и очистки от различных типов опасности.

Географические данные/сведения следует собирать с достаточной точностью, детализацией и периодичностью для удовлетворения требований по выполнению полноценного анализа в поддержку процесса высвобождения земель и для удовлетворения требований получателей отчетов. Системы сбора данных и управления информацией следует разрабатывать таким образом, чтобы была возможность разбивать данные по видам мероприятий (нетехническая и техническая разведка минной обстановки, очистка от мин), а также по типу загрязнения. Дополнительные рекомендации содержатся в IMAS 05.10.

Стандартизованная система знаков, отражающая приоритеты, установленные для конкретных земель и проводимых работ, приводится в приложении С. В Технической записке 07.11/01-2016 представлены дальнейшие руководящие указания в отношении порядка внедрения знаков в географических информационных системах (ГИС).

NMAA следует разработать требования по точности привязки различных данных.

9.3. Отчетность

Данные и информацию о загрязнении минами/ERW, выявленных зонах, оперативных мероприятиях, производственных показателях активов и решениях, принятых в ходе процесса высвобождения земель, следует предоставлять в распоряжение всех соответствующих получателей таким образом и в таких форматах, чтобы они отвечали обоснованным требованиям этих получателей.

Более высокий уровень отчетности, например в отношении соответствия международным договорам или в интересах других признанных органов власти, следует предоставлять согласно всем процедурам, форматам и графикам работы, введенным в действие этими органами.

Предоставление отчетности на национальном уровне, например отчетности перед NMAA, системами управления информацией, оперативными руководителями и другими пользователями информации, следует осуществлять таким образом, чтобы для этих данных и информации обеспечивались качество, последовательность и соответствие требованиям получателей отчета. NMAA следует на национальном уровне обеспечить определение форматов, временных графиков и других требований отчетности.

В системы отчетности следует включать возможность производить разбивку данных по видам деятельности (нетехническая и техническая разведка минной обстановки, очистка от мин), а также по типу загрязнения.

10. Разработка национальной политики и стандартов

10.1. Общие положения

Национальная политика и стандарты по высвобождению земель могут быть сформулированы в конкретных законодательных актах или документах, определяющих политику, которые были выпущены соответствующим национальным органом. Выполнение требований национальной политики и стандартов по высвобождению земель, в частности относящихся к критериям исключения участков из реестра загрязненных земель и к критериям сокращения площадей загрязненных земель, следует обеспечивать посредством консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

10.2. Разработка национальной политики по высвобождению земель

Политика определяет назначение и цели организации, а также формулирует правила, стандарты и принципы действий, обеспечивающие выбор способов, которыми организация намеревается достигнуть этих целей. Политика развивается с учетом стратегической направленности усилий и практического опыта, накопленного в ходе проведения работ на объектах. В свою очередь, политика влияет на способы разработки планов, а также на мобилизацию и применение ресурсов. Следует обеспечить, чтобы национальная политика по высвобождению земель исходила от NMAA и содержала как минимум следующие положения:

- a) обзор согласованной терминологии;
- b) заявление, описывающее процесс исключения, сокращения и очистки земель (то есть посредством нетехнической и технической разведки минной обстановки, очистки от мин);
- c) описание согласованных принципов процесса высвобождения земель;
- d) перечень согласованных критериев исключения и сокращения;
- e) обзор концепции высвобождения земель и способы ее применения;
- f) направление разработки национальных стандартов по высвобождению земель.

Политику следует пересматривать с надлежащей периодичностью и обновлять по мере необходимости для поддержания эффективности и достоверности процесса высвобождения земель.

10.3. Разработка национальных стандартов по высвобождению земель

Стандарт является установленной нормой или требованием. Он, как правило, является официальным документом, устанавливающим единые технические критерии, методы, процессы и практические подходы. Руководящие указания по нетехнической разведке минной обстановки представлены в IMAS 08.10, а по технической разведке минной обстановки — в IMAS 08.20.

NMAA следует разработать надлежащие и эффективные национальные стандарты проведения высвобождения земель, основанные на данном стандарте и на связанных с ним других стандартах, отражающих местную ситуацию и условия.

11. Риски и ответственность

Под ответственностью понимается любой вид правовой ответственности, обязанностей или обязательств, которые могут возлагаться на страну, организацию или отдельное лицо. Ответственность в отношении неблагоприятного события, такого как несчастный случай или обнаружение пропущенного взрывоопасного предмета на участке, связана, как правило, с невыполнением требований согласованной политики или процедуры.

Хорошо задокументированный, прозрачный, основанный на свидетельствах подход к высвобождению земель, демонстрирующий применение «всех разумных усилий», обеспечивает первичный механизм решения вопросов, касающихся ответственности, таким образом, что лица, принимающие решения

на всех уровнях, испытывают доверие в отношении принимаемых результативных и соответствующих решений.

Остаточный риск — это риск, остающийся после применения всех разумных усилий, направленных на выявление, определение и устранение всякого выявленного и предполагаемого наличия мин/ERW посредством нетехнической и технической разведки минной обстановки и/или очистки от мин.

Остаточный риск минимизируется, когда процесс высвобождения земель выполняется компетентными организациями в соответствии с утвержденными процедурами и процессами. Остаточный риск может быть снабжен количественными показателями, зависящими от времени, посредством мониторинга исключенных, сокращенных и очищенных участков, чтобы выявить любые происшествия, несчастные случаи или свидетельства наличия пропущенных взрывоопасных предметов. Результаты подобного мониторинга следует использовать для сохранения доверия к системам высвобождения земель и для определения сфер, требующих совершенствования.

Важно, чтобы NMAA от имени правительства разработал политику, подробно описывающую аспекты ответственности, включая процесс ее передачи от организации противоминной деятельности к органам власти или местному сообществу после достижения определенных критериев. Здесь следует применять перечисленные ниже принципы:

- a) Загрязнение минами/ERW является в первую очередь единоличной ответственностью, которая должна быть принята на национальном уровне, в связи с чем на национальное государство (или соответствующий национальный орган) возлагается обязанность по принятию на себя ответственности перед пострадавшими во всех районах, подверженных воздействию мин и ERW. Сюда включаются как известные, так и неизвестные участки, зоны, прошедшие очистку и переданные национальному органу или местному населению, а также участки, которые были объявлены исключенными или сокращенными в результате процесса высвобождения земель. Только в тех случаях, когда ведомство, осуществляющее реализацию, напрямую и в данный момент времени несет ответственность за район, подвергшийся воздействию мин, оно может считаться ответственным за травмы, полученные в этом районе. Даже в таком случае достоверность подобных претензий следует доказать на основе каждого конкретного случая.
- b) Одобренная политика высвобождения земель подразумевает, что все заинтересованные стороны соглашаются с определением «всех разумных усилий». Процесс, позволяющий определить эти усилия и выразить их в количественной форме в ходе разработки политики высвобождения земель, поможет предотвратить споры по вопросам юридической ответственности.
- c) Если политика высвобождения земель была одобрена правительством, соответствующее применение операторами установленных принципов и принятие акта передачи земель национальным органом указывает на то, что уровень риска загрязнения минами/ERW в данной зоне рассматривается правительством допустимо низким после проведения разведки минной обстановки или очистки.
- d) Если загрязнение минами/ERW было обнаружено в зонах, ранее объявленных исключенными, сокращенными или очищенными, то споры в отношении правовой ответственности следует принципиально решать на основании того, насколько качественно организации осуществляли процесс высвобождения земель, как правило, закрепленный в национальных стандартах. Обнаружение загрязнения минами/ERW не означает автоматически, что организации следует нести правовую ответственность.
- e) Организация в принципе не будет нести правовую ответственность в случаях пропущенного загрязнения минами/ERW или несчастного случая, если расследование покажет, что согласованная политика высвобождения земель была внедрена надлежащим образом, то есть организация приложила все разумные усилия для обеспечения безопасности участка перед его исключением, сокращением и/или передачей после проведения очистки от мин. Дополнительные руководящие указания по проведению расследований приведены в IMAS 10.60.
- f) Организация будет в принципе нести ответственность по факту несчастных случаев, произошедших в результате пропущенного загрязнения минами/ERW, если расследование покажет следующее:
 - i) несчастный случай был обусловлен преднамеренным или преступным неправомерным поведением, грубой небрежностью, дерзким проступком или сознательным вопиющим безразличием к правам или безопасности лиц, которым был нанесен вред;
 - ii) организация не получила надлежащей аккредитации, лицензии, сертификации или полномочий на проведение действий, повлекших за собой принятие ошибочного решения по высвобождению земель;

- iii) организация преднамеренно нарушила требования главенствующей национальной политики или стандартов;
 - iv) организация совершила грубые процедурные ошибки или в значительной степени отклонилась от согласованной концепции высвобождения земель.
- g) Правовую ответственность за обращение с предметами, обнаруженными после проведения высвобождения земли, следует разъяснить в национальной политике высвобождения земель.

12. Действия по факту завершения высвобождения земель

Остаточный риск может быть в значительной степени снижен посредством мониторинга исключенных, сокращенных и очищенных земель, а также посредством предоставления доступа к ресурсам для проведения разведки минной обстановки и очистки от мин, если впоследствии будет обнаружено загрязнение минами/ERW. При обнаружении загрязнения минами/ERW немедленные ответные действия с применением соответствующих активов и прозрачного процесса расследования позволят ограничить потерю общественного доверия к процессу высвобождения земель. NMAA следует предоставить четкие инструкции относительно того, какие действия следует предпринять. Эти инструкции могут включать следующее:

- a) мониторинг исключенных, сокращенных и очищенных земель в течение достаточного периода времени для подтверждения использования местными сообществами этих земель, а также факта отсутствия случаев обнаружения загрязнений минами/ERW;
- b) разработку механизмов для внедрения отчетности и расследований по фактам обнаруженных загрязнений минами/ERW на участках, которые ранее были объявлены исключенными, сокращенными или очищенными;
- c) регулярный пересмотр документации и процесса принятия решений для выработки рекомендаций по совершенствованию процесса высвобождения земель;
- d) обеспечение доступа к активам для осуществления противоминной деятельности в целях устранения непредвиденных загрязнений минами/ERW и для проведения дополнительной разведки минной обстановки;
- e) переклассификация ранее исключенных земель в США и обновление соответствующей базы данных при обнаружении прямого свидетельства загрязнения минами/ERW;
- f) инициирование расследований в целях выяснения первопричин, приведших к принятию решения о высвобождении участка и, если необходимо, корректировка политики высвобождения земель;
- g) наложение ограничений и/или разработка мер предосторожности в отношении земельного участка, отражающих остаточный риск.

13. Ответственность и обязательства

13.1. Национальный орган противоминной деятельности

NMAA должен:

- a) разрабатывать, пересматривать и сопровождать национальную политику высвобождения земель и соответствующие стандарты;
- b) предоставлять аккредитацию организациям, способным проводить нетехническую и техническую разведку минной обстановки, а также очистку от мин;
- c) подготавливать и публиковать стандарты и руководящие указания по высвобождению земель, в том числе по следующим вопросам:
 - i) гарантия и контроль качества применительно к договорам и соглашениям на проведение нетехнической и технической разведки минной обстановки, а также очистки от мин;
 - ii) документация по высвобождению земель;
 - iii) требования в отношении сбора данных, включая точность различных видов данных о местоположении;

- d) определять уровни разумных усилий для проведения расследования в целях установления фактов наличия или отсутствия свидетельств опасности;
- e) определять согласованные критерии исключения/сокращения земель, на которых не были обнаружены свидетельства наличия взрывоопасных предметов после проведения нетехнической и/или технической разведки минной обстановки;
- f) определять вопросы правовой ответственности в отношении организаций, выполняющих разведку минной обстановки и очистку, с участием местного сообщества, а также в отношении лиц, осуществляющих разведку минной обстановки и очистку в соответствии с национальным законодательством;
- g) обеспечивать сопровождение и предоставление документации по мере необходимости в ней в соответствии с зарегистрированным оперативным применением всех активов, использовавшихся в ходе процесса высвобождения земель (кто, что, где и когда);
- h) обеспечивать внедрение и сопровождение соответствующих требованиям и эффективных систем управления информацией для документирования и анализа свидетельств, а также сопровождение систем планирования, приоритизации и отчетности;
- i) обеспечивать внедрение соответствующих систем мониторинга в отношении исключенных, сокращенных и очищенных земель.

13.2. Организации по разминированию

Организация, принимающая на себя ответственность за проведение разведки минной обстановки или очистки, должна:

- a) получить (от NMAA, центра противоминной деятельности или от аналогичного органа) аккредитацию на проведение мероприятий по высвобождению земель;
- b) соответствовать требованиям национальных стандартов на проведение разведки минной обстановки и очистки. В отсутствие национальных стандартов организация должна применять стандарты IMAS или подобные им, как указано в заключенном ею договоре или соглашении;
- c) собирать и предоставлять необходимую информацию согласно требованиям применимых стандартов;
- d) где применимо, проводить официальную передачу объектов, включая всю сопутствующую информацию, организациям, осуществляющим последующие мероприятия;
- e) сопровождать и предоставлять документацию, указанную NMAA, центром противоминной деятельности или аналогичным органом;
- f) вести тесный консультативный диалог с подвергшимися воздействию сообществами, в том числе с женщинами, в отношении всех решений по исключению, сокращению или передаче очищенных земель.

В отсутствие NMAA или подобного органа организации следует принять на себя дополнительную ответственность. Сюда входит оказание содействия принимающему государству в ходе учреждения NMAA, центра противоминной деятельности или аналогичного ведомства в разработке национальных стандартов, посвященных процессу высвобождения земель, путем нетехнической и технической разведки минной обстановки, а также очистки от мин, включая гарантию и контроль качества.

Приложение А **(нормативное)** **Справочные документы**

В перечисленных ниже нормативных документах содержатся положения, которые посредством ссылки, приведенной в данном тексте, устанавливают положения этой части стандарта. Что касается датированных ссылок, то последующие поправки к этим изданиям или их пересмотренные версии являются неприменимыми в данном контексте. Однако сторонам соглашений, основанных на этой части стандарта, рекомендуется рассмотреть возможность применения самых последних изданий указанных ниже нормативных документов. Что касается недатированных ссылок, то они указывают на применение самого последнего издания нормативного документа, на который сделана ссылка. Члены ISO и МЭК ведут реестры действующих в настоящее время стандартов ISO или EN:

- a) IMAS 04.10 Глоссарий терминов, определений и сокращений по противоминной деятельности;
- b) IMAS 07.30 Аккредитация организаций по противоминной деятельности;
- c) IMAS 07.40 Мониторинг организаций по противоминной деятельности;
- d) IMAS 08.10 Нетехническая разведка минной обстановки;
- e) IMAS 08.20 Техническая разведка минной обстановки;
- f) IMAS 09.10 Требования по очистке территории от мин;
- g) IMAS 09.11 Очистка района ведения боевых действий;
- h) IMAS 05.10 Управление информацией в рамках противоминной деятельности;
- i) IMAS 08.30 Подготовка документации по факту очистки территории;
- j) IMAS 08.40 Маркировка опасностей, исходящих от мин и ERW;
- k) IMAS 09.20 Инспекция очищенной от мин территории;
- l) IMAS 09.50 Разминирование с применением механических средств;

Информативное:

- m) Техническая записка 07.11/01-2016 Знаки, используемые при высвобождении земель.

Следует использовать последнюю версию/редакцию документов, указанных для этих справочных документов. GICHD хранит копии всех справочных документов, на которые сделаны ссылки в данном стандарте. GICHD ведет реестр последних версий/редакций стандартов, руководящих принципов и справочных документов IMAS; с ним можно ознакомиться на веб-сайте IMAS по адресу <http://www.mineactionstandards.org/>.

Национальному органу противоминной деятельности, работодателям и другим заинтересованным органам и организациям следует получить эти экземпляры документов, перед тем как ввести в действие программы противоминной деятельности.

Приложение В **(информативное)** **Соответствующие международные инструменты**

В трех международных конвенциях содержатся правовые обязательства в отношении проведения разведки минной обстановки и маркировки участков подтвержденного или предположительного загрязнения минами/ERW, а также в отношении удаления и уничтожения мин/ERW на этих участках.

Исправленный и дополненный протокол II (AP II) к **Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие** (Конвенции об обычном оружии) предъявляет следующее требование: «следует принять все обоснованные меры предосторожности для защиты гражданского населения от воздействия мин, мин-ловушек и других взрывных устройств».

Протокол V той же конвенции требует, чтобы государства-участники и стороны вооруженного конфликта предпринимали действия по очистке, удалению или уничтожению взрывоопасных пережитков войны (статья 3), а также регистрировали, сохраняли и передавали информацию, относящуюся к использованию или оставлению боеприпасов взрывного действия (статья 4). Они также обязаны выполнять все осуществимые меры предосторожности для защиты гражданского населения (статья 5), а также гуманитарных миссий и организаций (статья 6).

Статья 5 **Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении** (Конвенция о запрещении противопехотных мин, или Оттавская конвенция) требует, чтобы каждое государство-участник «приложило все усилия для выявления всех районов, находящихся в его юрисдикции или под его контролем, в отношении которых имеются сведения о наличии или предположительном наличии установленных противопехотных мин, и обеспечило в возможно короткие сроки, чтобы все противопехотные мины в заминированных зонах, находящихся в его юрисдикции или под его контролем, были промаркированы по периметру, подвергнуты мониторингу и защищены ограждением или другими средствами в целях обеспечения эффективного исключения доступа гражданских лиц до тех пор, пока все содержащиеся там противопехотные мины не будут уничтожены». От каждого государства-участника требуется «уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах в пределах своей юрисдикции или контроля». Термин *mined area* (заминированный район) определяется как «участок, являющийся опасным в связи с наличием или предположительным наличием мин на его территории».

Статья 4 **Конвенции о кассетных боеприпасах** требует, чтобы каждое государство-участник проводило «разведку минной обстановки, оценку и документирование угрозы, представляемой остатками кассетных боеприпасов, прилагая все усилия для выявления всех загрязненных кассетными боеприпасами участков, находящихся в его юрисдикции или под его контролем, ... [чтобы убедиться в том, что эти участки] промаркированы по периметру, подвергнуты мониторингу и защищены ограждением или другими средствами в целях обеспечения эффективного исключения доступа гражданских лиц..., [а также] очистки и уничтожения всех остатков кассетных боеприпасов, найденных на участках, загрязненных кассетными боеприпасами». Эта конвенция определяет участок, загрязненный кассетными боеприпасами, как «участок, в отношении которого имеются сведения о наличии или предполагаемом наличии остатков кассетных боеприпасов».

В 2008 году государства-участники **Конвенции о запрещении противопехотных мин**, «осознавая ценность использования государствами-участниками всего комплекса перспективных практических методов для более оперативного высвобождения с высоким доверительным уровнем участков, предположительно содержащих противопехотные мины», согласились, сообразно обстоятельствам, содействовать государствам-участникам в выполнении рекомендаций, изложенных в докладе *«Применение всех доступных методов для достижения полной, действенной и рациональной реализации положений статьи 5»*. Эти рекомендации таковы:

- Государства-участники признают наличие возможности осуществить три основных мероприятия для получения доступа и, где применимо, высвободить земли, которые ранее были определены и представлены в докладах как часть заминированной территории посредством нетехнических средств, технической разведки минной обстановки, а также очистки от мин.
- В целях обеспечения рационального, результативного и безопасного высвобождения заминированных районов государствам-участникам в процессе реализации положений статьи 5 рекомендуется разработать на национальном уровне планы, согласно которым по мере необходимости будет задействован полный спектр методов в дополнение к проведению очистки, запланированной в целях высвобождения земель.

- Государствам-участникам рекомендуется предпринять все необходимые шаги для эффективного управления информацией в отношении изменений в статусе ранее подтвержденных заминированных районов и доведения до сведения других государств-участников и соответствующих сообществ, находящихся внутри границ этих стран, указанных изменений.
- Государствам-участникам, подготавливающим запросы на продление действия статьи 5, рекомендуется включать в эти запросы, в соответствии со статьей 5.4 (d), указание о том, как очистка и другие методы высвобождения земель будут применяться во исполнение обязательств в течение запрашиваемого периода продления.
- Государствам-участникам, оказывающим содействие в проведении мероприятий противоминной деятельности, следует обеспечить, чтобы оказываемая поддержка способствовала осуществлению полного спектра действий по проведению повторной оценки и высвобождению заминированных районов.
- Так же как многие государства установили национальную политику и стандарты по проведению очистки и технической разведки минной обстановки на основе существующей международной практики, таким же образом им рекомендуется соблюдать и применять, где это приемлемо, подобную практику в отношении нетехнического высвобождения земель.
- В ходе разработки национальной политики или стандартов проведения повторной оценки земель и их высвобождения посредством нетехнических средств государствам-участникам рекомендуется принимать во внимание следующие принципы: использование официального, правильно документированного и оформленного процесса идентификации заминированных районов; применение четко определенных и объективных критериев повторной классификации земель; обеспечение высокого уровня участия сообщества и согласования процессов принятия решений: официальный процесс передачи перед высвобождением земель; внедрение механизма мониторинга по факту произведенной передачи; принятие официальной национальной политики, в которой отражены вопросы юридической ответственности, а также общего свода терминологии, используемой при описании процесса.
- Государства-участники признают, что повторная оценка земель и их высвобождение посредством нетехнических средств, если они проводятся в соответствии с высокими стандартами качества национальной политики и с использованием ключевых принципов, на которых сделан акцент в данном документе, не являются кратчайшим путем в реализации статьи 5.1, но представляют собой средство более оперативного и достоверного высвобождения земель, которые ранее рассматривались как заминированные районы.

Подобным образом в 2011 году государства-участники **Конвенции о кассетных боеприпасах**, «осознавая ценность использования государствами-участниками всего комплекса перспективных практических методов для более оперативного и достоверного высвобождения земель, предположительно содержащих противопехотные мины», согласились рекомендовать государствам-участникам в соответствующих случаях следовать рекомендациям, представленным в докладе под названием «*Применение всех доступных методов для эффективной реализации статьи 4*». Эти рекомендации таковы:

- Государства-участники признают, что для сокращения воздействия кассетных боеприпасов на гуманитарную сферу, возврата подвергшихся воздействию земель сообществ для использования в сельскохозяйственных целях, а также для эффективного выполнения взятых обязательств согласно статье 4 данной конвенции следует задействовать все доступные и действенные меры для выявления и устранения загрязнений остатками кассетных боеприпасов.
- Государства-участники признают наличие возможности предпринять три основных действия, чтобы получить доступ и, где применимо, высвободить земли, которые ранее были определены и представлены в докладах как часть предположительно загрязненного остатками кассетных боеприпасов района посредством нетехнической и технической разведки минной обстановки, а также очистки от мин.
- С учетом уникальных характеристик остатков кассетных боеприпасов эти меры в большинстве случаев будут отличаться от мер, предпринятых для мин и других типов ERW.

- Государствам-участникам рекомендуется пересматривать свой подход к идентификации и последующему высвобождению земель, подвергшихся воздействию кассетных боеприпасов, а также по мере необходимости корректировать принятую методологию, учитывая рекомендации, предложенные в этом документе, чтобы выявить наиболее эффективные системы для своих конкретных ситуаций.
- Государствам-участникам рекомендуется в сферах, в которых ими это еще не было сделано, разработать в соответствии с международными стандартами противоминной деятельности национальные стандарты противоминной деятельности, подробно описывающие методологии высвобождения земель, а также технические приемы проведения действенной разведки минной обстановки и очистки от остатков кассетных боеприпасов.





Приложение С (нормативное) Знаки, используемые при высвобождении земель

Процесс высвобождения земель сопоставляется с географическими районами, подвергаемыми ряду действий в целях высвобождения опасных зон для дальнейшего их использования по сельскохозяйственному назначению. Поскольку противоминная деятельность по своей сути является географической, географические информационные системы (ГИС) играют важную роль в управлении относящимися к высвобождаемым землям данными и в их анализе; кроме того, они облегчают процесс принятия решений на основе свидетельств в процессе планирования, приоритизации, составления отчетов и осуществления мониторинга. Исполняя роль графического языка для составления карт, интуитивно понятные картографические знаки позволяют понятным и стандартизованным способом представить процесс высвобождения земель, в связи с чем они полезны с точки зрения обеспечения непротиворечивости, эффективности и безопасности в ходе операций разведки минной обстановки и очистки от мин.¹

Знаки, используемые в процессе высвобождения земель, учитывают основополагающие требования по предоставлению информации в ходе процесса высвобождения земель за счет отображения приоритетов земельных участков и символьных значений деятельности. В представленной ниже таблице приведено 12 точечных и 8 полигональных знаков, отображающих различные значения свойств земельных участков, а также 13 точечных знаков, иллюстрирующих значения, соответствующие мероприятиям противоминной деятельности. В Технической записке 07.11/01-2015 представлено подробное описание методологии и принципов дизайна, которые использовались при разработке знаков, а также руководящие указания в отношении порядка применения приведенных ниже символов в различных ГИС.








Новые символы для процесса высвобождения земель можно загрузить в различных ГИС-совместимых форматах ([файлы стиля](#) и [шрифты True Type](#)), которые могут использоваться в различных автономных программах и веб-приложениях, таких как IMSMA, ArcGIS Desktop, ArcGIS Online, Google Earth и других. URL-адреса изображений точечных знаков и подробные описания полигональных знаков представлены на веб-странице IMSMA Wiki (<http://mwiki.gichd.org/IM/Symbology>).

Гибкость в применении цветового дизайна знаков является допустимой, поскольку для различных культур трактование цветов различно.













Топологический элемент	Атрибут	Значение	Знак	Функция
Земельный участок	Классификация ²	СНА		Полигональный знак, указывающий на местоположение СНА на карте, выполненной в крупном масштабе.
				Точечный знак, указывающий на местоположение СНА на карте, выполненной в мелком масштабе.
		SHA		Полигональный символ, указывающий на местоположение SHA на карте, выполненной в крупном масштабе.
				Точечный знак, указывающий на местоположение SHA на карте, выполненной в мелком масштабе.














¹ Kostelnick, J.C., Dobson, J.E., Egbert, S.L., Dunbar, M.D. (2008) Cartographic Symbols for Humanitarian Demining (Картографические знаки для целей гуманитарного разминирования). В издании *The Cartographic Journal*, т. 45, № 1, стр. 19.

² Для значений, используемых в классификации земельных участков, применяется цветовая кодировка, соответствующая сигналам светофора, которая также используется многими участниками противоминной деятельности.

Топологи- ческий элемент	Атрибут	Значение	Знак	Функция
Земельный участок	Статус ³	Открытая опасность		Полигональный знак, указывающий на местоположение открытой опасности (СНА или ШНА) на карте, выполненной в крупном масштабе. Опасность была отображена, но никаких действий по ее снижению или очистке предпринято не было.
				Точечный знак, указывающий на местоположение открытой опасности (СНА или ШНА) на карте, выполненной в мелком масштабе. Опасность была отображена, но никаких действий по ее снижению или очистке предпринято не было.
		В работе		Полигональный знак, указывающий на местоположение находящейся в работе опасности (СНА или ШНА) на карте, выполненной в крупном масштабе. Предпринимаются действия, направленные на снижение опасности или на ее устранение.
	Точечный знак, указывающий на местоположение на карте, выполненной в мелком масштабе, находящейся в работе опасности (СНА или ШНА). Предпринимаются действия, направленные на снижение опасности или на ее устранение.			
Закрытая опасность		Закрытая опасность		Полигональный знак, указывающий на местоположение земельного участка, опасность которого была закрыта (он был высвобожден) на карте, выполненной в крупном масштабе.
				Точечный знак, указывающий на местоположение земельного участка, опасность которого была закрыта (он был высвобожден) на карте, выполненной в мелком масштабе.

³ Для значений, используемых в качестве статусов земельных участков, применяется цветовая кодировка, соответствующая сигналам светофора, которая также используется многими участниками противоминной деятельности.

Топологи- ческий элемент	Атрибут	Значение	Знак	Функция
Земельный участок	Конечный продукт процесса высвобождения земель	Исклю- ченный участок		Полигональный знак на карте, выполненный в крупном масштабе, указывающий на местоположение земельного участка, который был исключен из реестра загрязненных земель по результатам нетехнической разведки минной обстановки.
				Точечный знак, указывающий на местоположение высвобожденного земельного участка на карте, выполненный в мелком масштабе. Для данного масштаба карты нет различий в отображении исключенных, сокращенных и очищенных земельных участков.
		Сокращен- ный участок		Полигональный знак на карте, выполненный в крупном масштабе, указывающий на местоположение земельного участка, площадь загрязнения которого была сокращена по результатам технической разведки минной обстановки.
				См. выше.
		Очищенный участок		Полигональный знак на карте, выполненный в крупном масштабе, указывающий на местоположение земельного участка, который был очищен от мин в результате выполнения операции очистки.
				См. выше.
	Тип загрязнения	АРМ		Точечный знак с символом противопехотной мины, указывающий местоположение опасности загрязнения противопехотными минами.
		АВМ		Точечный знак с символом противотранспортной мины, указывающий местоположение опасности загрязнения противотранспортными минами.
		UXO		Точечный знак с символом застрявшей в грунте минометной мины, указывающий местоположение единичного неразорвавшегося боеприпаса взрывного действия (UXO) либо опасной зоны, в которой содержится большее число UXO.
		Кассетные боеприпасы		Точечный знак в виде символа боеприпаса с зарядом взрывчатого вещества, разбрасывающего суббоеприпасы меньшего размера. Знак указывает местоположение опасности загрязнения кассетными боеприпасами.
АХО			Точечный знак с символом в виде трех минометных мин, сложенных в штабель. Знак указывает местоположение оставленных боеприпасов взрывного действия (АХО).	
Прочие/ неизвестные опасности			Точечный знак с символом в виде квадрата с вопросительным знаком, вкопанного в грунт, который указывает местоположение опасности загрязнения неизвестными боеприпасами взрывного действия.	

Топологи- ческий элемент	Атрибут	Значение	Знак	Функция
Действие	Тип	Локальная задача EOD		Точечный знак с символом в виде белого пятна на черном фоне, который указывает место проведения работ по утилизации боеприпасов взрывного действия (EOD).
		Нетехническая разведка минной обстановки		Точечный знак с символом в виде доски-планшета и ручки, который указывает место проведения работ по нетехнической разведке минной обстановки.
		Техническая разведка минной обстановки		Точечный знак с символом в виде линий на поверхности земельного участка, который указывает место проведения работ по технической разведке минной обстановки.
		Очистка от мин		Точечный знак с символом в виде углубления в земле и стрелки, направленной на него, который указывает место проведения работ по очистке от мин.
	Метод	С применением механических средств		Точечный знак с символом в виде колеса машины для разминирования в грунте. Знак указывает место проведения работ с применением механических средств.
		Ручной		Точечный знак с символом в виде сапера, осуществляющего зондирование грунта для обнаружения наземных мин. Знак указывает место проведения работ с привлечением саперов.
		С исполь- зованием животных		Точечный знак с символом в виде собаки и крысы, указывающий место проведения работ с использованием обученных животных.
	Статус ⁴	Заплани- рованная		Точечный знак, указывающий место проведения запланированной работы.
		В состоянии выполнения		Точечный знак, указывающий место проведения текущей работы.
		Завершенная		Точечный знак, указывающий место проведения ранее завершенной работы.
	Пространствен- ный размер	Поверхностная		Точечный знак в виде треугольника, указывающий место проведения поверхностной очистки от мин.
		Подповерх- ностная		Точечный знак в виде треугольника, находящегося в грунте, указывающий место проведения подповерхностной очистки от мин.
	Тип точки	Точка нахождения свидетельства загрязнения		Точечный знак в виде лупы, указывающий место расположения точки, где находится прямое или косвенное свидетельство загрязнения.

⁴ Для значений, используемых в качестве статусов работ, применяется цветовая кодировка, соответствующая сигналам светофора, которая также используется многими участниками противоминной деятельности.

Ведомость корректировки

Управление процессом внесения поправок в документы IMAS

Документы серии стандартов IMAS подлежат официальному пересмотру каждые три года, но это не исключает возможности внесения в них в период между пересмотрами поправок, вызванных соображениями эксплуатационной безопасности и эффективности или в редакционных целях.

По мере внесения поправок в настоящие документы IMAS им присваивается номер, а также указывается дата и общая информация о поправке, как показано ниже в таблице. Эта поправка также будет отражена на титульном листе документа IMAS посредством добавления под датой редакции фразы «с учетом поправок 1 и т. д.».

По мере завершения официальных пересмотров каждого из документов IMAS могут выпускаться новые редакции. Поправки, внесенные к моменту выпуска новой редакции, будут включены в эту новую редакцию, а соответствующие записи будут удалены из ведомости корректировки. Затем возобновляется учет вносимых поправок вплоть до проведения следующего обзора.

Самые последние выпуски документов IMAS с поправками будут версиями, опубликованными на веб-сайте IMAS по адресу www.mineactionstandards.org.

Номер	Дата	Сведения о поправке
1	1 марта 2010 г.	Обновление адреса UNMAS. Обновление определения NMAA. Включение примечания к статье 3 о том, что к ERW также относятся и неразорвавшиеся суббоеприпасы. Незначительные изменения в связи с включением вопросов гендерной проблематики. Удаление приложения В из серий стандартов IMAS и переименование приложения С в В.
2	1 марта 2013 г.	Пересмотр воздействия в связи с разработкой IATG (август 2012 года) Обновление раздела «Введение» Включение новых определений NTS (национальные технические стандарты), TS (технические стандарты), cancelled land (исключенная площадь), reduced land (сокращенные земли) и cleared land (очищенные земли) Введение термина reduce/reduction (сократить/сокращение) по всему документу Общее редактирование текста по всему документу Изменение обозначения IMAS 07.11 Обновление нормативных ссылок в приложении А
3	15 февраля 2016 г.	Включение приложения С (нормативного) «Знаки, используемые при высвобождении земель» Включение в раздел 9.2 ссылки на приложение С и Техническую записку 07.11/01.