

# МСПМД (IMAS) 11.30

Второе издание  
1 января 2003 года  
с учетом внесенных поправок № 1 и № 2

---

---

## Национальные руководящие принципы планирования процесса уничтожения запасов мин

---

---

---

Начальник  
Службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной  
деятельности (ЮНМАС)  
2 United Nations Plaza, DC2-0650  
New York, NY 10017 (Нью-Йорк)  
USA (США)

Адрес электронной почты: [mineaction@un.org](mailto:mineaction@un.org)  
Телефон: (1 212) 963 1875  
Факс: (1 212) 963 2498

## Предупреждение

Настоящий документ действует с даты, указанной на титульном листе. Поскольку Международные стандарты противоминной деятельности (МСПМД) подлежат регулярному обзору и пересмотру, пользователи должны проверять их статус на веб-сайте проекта МСПМД (<http://www.mineactionstandards.org>) или на веб-сайте Службы ЮНМАС (<http://www.mineaction.org>).

## Авторские права

Настоящий документ Организации Объединенных Наций является одним из Международных стандартов противоминной деятельности (МСПМД), и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут быть воспроизведены, заложены в базу данных или переданы в какой бы то ни было форме, с помощью каких бы то ни было средств и в каких бы то ни было целях без предварительного письменного разрешения Службы ЮНМАС, действующей от имени Организации Объединенных Наций.

Настоящий документ не является изданием для продажи.

Начальник  
Службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности  
(ЮНМАС)  
2 United Nations Plaza, DC2-0650  
New York, NY 10017 (Нью-Йорк)  
USA (США)

Адрес электронной почты: [mineaction@un.org](mailto:mineaction@un.org)  
Телефон: (1 212) 963 1875  
Факс: (1 212) 963 2498

## Содержание

Содержание.....	iii
Предисловие .....	v
Введение .....	1
Национальные руководящие принципы планирования процесса уничтожения запасов мин2	
1. Сфера применения.....	2
2. Нормативные ссылки.....	2
3. Термины, определения и сокращения.....	2
4. Процесс уничтожения запасов.....	2
4.1. Планирование .....	2
4.2. Подготовка .....	3
4.2.1. Учет запасов боеприпасов .....	3
4.2.2. Расположение складов.....	3
4.2.3. Безопасность хранения .....	3
4.2.4. Транспортировка противопехотных мин (ППМ).....	4
4.2.5. Выбор технологии уничтожения запасов мин.....	4
4.2.6. Разработка технологии уничтожения запасов мин.....	4
4.2.7. Финансирование (мобилизация средств).....	5
4.2.8. Подготовка контракта .....	5
4.2.9. Профессиональная подготовка .....	5
4.2.10. Информация.....	6
4.2.11. Оборудование и инструментарий.....	6
4.2.12. Аккредитация .....	7
4.3. Уничтожение запасов мин.....	7
4.3.1. Безопасность и гигиена труда (БГТ).....	7
4.3.2. Техника безопасности в процессе уничтожения запасов мин .....	7
4.3.3. Гарантия качества (ГК).....	8
4.4. Проверка .....	8
4.4.1. Системы проведения проверок.....	8
4.4.2. Мероприятия, проводимые средствами массовой информации (СМИ).....	9
4.4.3. Постпроектный анализ (ППА) .....	9
5. Управление качеством (УК).....	10
6. Сферы ответственности.....	10
6.1. Организация Объединенных Наций .....	10
6.2. Национальный орган .....	11
6.3. Доноры .....	11
6.4. Организация по уничтожению запасов.....	11
Приложение А (Информативное) Ссылки .....	12
Приложение В (Информативное) Термины, определения и сокращения .....	13
Приложение С (Информативное) Процесс уничтожения запасов мин.....	15
Приложение D (Информативное) Цикл демилитаризации.....	16
Приложение Е (Информативное) Пример финансовой модели .....	17
Приложение F (Информативное) ИСО (ISO) 9000.....	20
Добавление 1 к Приложению D (Информативное) Процедуры, требуемые в соответствии со стандартом ИСО (ISO) 9001:2000 .....	23
Добавление 2 к Приложению F (Информативное) ИСО 9001:2000 и стандарты МСПМД (IMAS) .....	24

---

Учет и регистрация поправок .....	26
-----------------------------------	----

## Предисловие

Международные стандарты для реализации программ в области гуманитарного разминирования были впервые предложены рабочими группами на международной технической конференции, состоявшейся в Дании в июле 1996 года. Были установлены критерии для всех аспектов процесса разминирования, рекомендованы стандарты и согласовано новое универсальное определение понятия «разминирование». В конце 1996 года принципы, предложенные в Дании, были доработаны рабочей группой под руководством служб Организации Объединенных Наций и преобразованы в «Международные стандарты для проведения операций в области гуманитарного разминирования». Первое издание этих Стандартов было опубликовано Службой Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (ЮНМАС) в марте 1997 года.

Сфера применения этих первоначальных стандартов была расширена с тем, чтобы включить другие компоненты противоминной деятельности и отразить изменения, внесенные в процедуры, практику и нормы. Эти стандарты были переработаны и переименованы в Международные стандарты противоминной деятельности (МСПМД) (International Mine Action Standards -IMAS).

Организация Объединенных Наций несет общую ответственность за создание условий и стимулов для эффективного управления программами в области противоминной деятельности, включая разработку и совершенствование стандартов. Поэтому Служба ЮНМАС является подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, отвечающим за разработку и совершенствование стандартов МСПМД. Стандарты МСПМД подготавливаются при содействии Женевского международного центра гуманитарного разминирования (ЖМЦГР).

Работу по подготовке, обзору и пересмотру этих стандартов ведут технические комитеты при поддержке со стороны международных, правительственных и неправительственных организаций. С самым последним вариантом каждого стандарта вместе с информацией о работе технических комитетов можно ознакомиться на веб-сайте [www.mineactionstandards.org](http://www.mineactionstandards.org). Отдельные стандарты МСПМД пересматриваются не реже одного раза в три года с тем, чтобы отразить изменения, происходящие в нормах и практике противоминной деятельности, и внести эти изменения в международные правила и требования.

## Введение

Общие и руководящие принципы в отношении технических аспектов процесса уничтожения запасов рассматриваются в стандарте МСПМД (IMAS) 11.10. Технические стандарты и принципы применения способов открытого сжигания или открытой детонации (ОСОД) как одного из методов уничтожения запасов, изложены в стандарте МСПМД (IMAS) 11.20, а общий обзор применения методов промышленной демилитаризации дается в стандарте МСПМД (IMAS) 11.10. В настоящем Руководстве особый упор делается на вопросах разработки национальной политики и управления процессом уничтожения запасов национальными органами и организациями по уничтожению запасов.

Уничтожение запасов может осуществляться различными типами организаций, такими как коммерческие компании, национальные группы по вопросам противоминной деятельности или воинские подразделения. Несмотря на различия в подходах, существуют общие основные виды деятельности, которые предусматривают общие обязанности, и именно эти обязанности рассматриваются в настоящем Руководстве.

Уничтожение запасов – это процесс окончательного превращения боеприпасов и взрывчатых веществ в инертное состояние, в котором они уже больше не действуют как взрывные устройства.<sup>1</sup> Цель эффективного управления процессом планирования уничтожения запасов и оперативной деятельностью заключается в физическом уничтожении противопехотных мин (ППМ) безопасным, экономичным и надежным образом. Эта цель достигается путем разработки и применения соответствующих процессов управления, развития и постоянного совершенствования профессиональных навыков руководителей и работников, получения точной и своевременной технической информации о технических условиях и физическом состоянии ППМ, применения безопасных и действенных оперативных процедур и использования соответствующего и эффективного оборудования. Однако управление – это не только планирование текущих задач и контроль за их выполнением; это – анализ и пересмотр текущих методов и процедур в целях повышения уровня безопасности, эффективности и надежности.

Процесс и процедуры, которые направлены на постоянное совершенствование системы управления и оперативных методов организации, обычно называются «управлением качеством» (УК). Один из методов наглядного применения процесса УК – это обеспечение соответствия с требованиями ИСО (ISO) 9000. Существует значительный объем общей информации и учебных материалов для национальных органов по вопросам противоминной деятельности и организаций по разминированию, которые могут выбрать подход, основанный на применении ИСО (ISO) 9000. Этот подход подробно освещается в стандарте МСПМД (IMAS) 7.10 - Руководстве по управлению операциями по разминированию, но этот подход был также адаптирован с учетом требований процесса уничтожения запасов и он включен в настоящий стандарт МСПМД (IMAS).

Примечание: Требования серии стандартов ИСО (ISO) 9000 были изменены 15 декабря 2000 года. В новой системе стандарты ИСО (ISO) 9001:1994, ИСО (ISO) 9002:1994 и ИСО (ISO) 9003:1994 заменяются единой системой управления качеством (СУК) – стандартом ИСО (ISO) 9001:2000. Это – новый стандарт, на который делаются ссылки в настоящем Руководстве IMAS.

Цель настоящего Руководства заключается в том, чтобы объяснить суть систем и процедур, которые могут быть использованы на национальном уровне для планирования процесса уничтожения национальных запасов ППМ.

<sup>1</sup> Определение: Агентство по обслуживанию и материально-техническому снабжению НАТО (НАМСА), Питер Куртни-Грин (NATO Maintenance and Supply Agency (NAMSA), Peter Courtney-Green), май 2000 года.

## **Национальные руководящие принципы планирования процесса уничтожения запасов мин**

### **1. Сфера применения**

В настоящем Руководстве устанавливаются принципы и даются руководящие указания в отношении эффективного планирования национальных операций по уничтожению запасов мин и управления этими операциями.

### **2. Нормативные ссылки**

Перечень нормативных ссылок приводится в Приложении А. Нормативные ссылки являются важными документами, которые упоминаются в настоящем Руководстве и которые составляют часть положений настоящего Руководства.

### **3. Термины, определения и сокращения**

Перечень терминов, определений и сокращений, используемых в настоящем стандарте, приводится в Приложении В. Полный глоссарий всех терминов, определений и сокращений, используемых в серии стандартов МСПМД(IMAS), приводится в стандарте МСПМД(IMAS) 04.10

Термин «национальный орган по вопросам противоминной деятельности (НОПМД)» (National Mine Action Authority - NMAA) означает правительственное ведомство (правительственные ведомства), организацию (организации) или учреждение (учреждения) в каждой стране, пострадавшей от воздействия мин, на которые возложены обязанности, связанные с регулированием и координацией противоминной деятельности и управлением этой деятельностью. Министерство обороны, на основе консультаций с министерством иностранных дел, как правило, будет осуществлять планирование процесса уничтожения запасов мин и управление этой деятельностью.

Термин «организация по уничтожению взрывчатых веществ» (destruction organisation) означает любую организацию (правительственную, военную или коммерческую организацию), которая занимается осуществлением проектов или заданий, связанных с уничтожением запасов взрывчатых веществ. Организация по уничтожению взрывчатых веществ может быть генеральным подрядчиком, субподрядчиком, консультантом или агентом (посредником).

### **4. Процесс уничтожения запасов**

Процесс управления уничтожением запасов схематически изображен в Приложении С. На практике, этот процесс может носить нелинейный характер, а операции могут не всегда осуществляться в указанной последовательности. Тем не менее, процесс определяет общую очередность и логическую последовательность, начиная с определения проблемы до окончательного уничтожения запасов ППМ. Ниже рассматриваются четыре этапа процесса управления (планирование, подготовка, уничтожение и проверка).

#### **4.1. Планирование**

Планирование – это сбор, оценка и обработка информации, выбор соответствующей технологии и последующая разработка более подробного метода, при помощи которого эта задача должна быть выполнена.

Для осуществления планирования процесса уничтожения запасов требуется точная и своевременная информация о количестве, месте хранения, типе и конструкции ППМ, наряду со сведениями об имеющейся в наличии технологии в области уничтожения запасов. Финансовые аспекты, безусловно, будут оказывать влияние на этот процесс, но до тех пор, пока не осуществлено планирование процесса уничтожения запасов, трудно подсчитать реальные издержки. Действительно, как только определен объем реальных издержек, возможно, потребуется повторное планирование операции по уничтожению в попытке найти более экономичный вариант.

Для новых программ в области уничтожения запасов, процесс планирования, в идеальном случае, должен начинаться с официальной оценки положения в стране. Эта оценка будет в значительной степени базироваться на существующей информации, представленной военными, научно-исследовательскими учреждениями и, в соответствующих случаях, коммерческими компаниями. Во время процесса планирования исключительно важное значение имеет проведение технической экспертизы, и страны могут обратиться в Службу ЮНМАС за оказанием содействия в процессе планирования.

#### **4.2. Подготовка**

Подготовка включает все соответствующие мероприятия, которые помогают установить потребности в области уничтожения запасов и развить потенциал национального органа и организации по уничтожению запасов для выполнения задачи в этой области. Следует учитывать все аспекты цикла демилитаризации, изложенные в Приложении D.

##### **4.2.1. Учет запасов боеприпасов**

Точность учета национальных запасов боеприпасов имеет весьма важное значение для обеспечения того, чтобы будущие мероприятия в области мониторинга и проверки не выявили ошибок в учетной документации после того, как начался процесс уничтожения запасов. Поэтому национальному органу настоятельно рекомендуется проводить 100-% проверку состояния запасов ППМ до начала процесса уничтожения и проведения мероприятий в области мониторинга и проверки. Любые ошибки в учетной документации могут быть исправлены на этой стадии, что способствует дальнейшему повышению уровня безопасности и осуществлению мер по укреплению доверия. Не должно быть никаких «сюрпризов» после того, как начнутся процессы мониторинга и проверки.

Существует целый ряд различных систем учета запасов боеприпасов на базе персональных компьютеров (ПК). Национальному органу следует рассмотреть вопрос о загрузке данных о запасах ППМ в такую систему; это повысит точность и эффективность эксплуатации во время цикла демилитаризации.

##### **4.2.2. Расположение складов**

В процессе учета национальных запасов боеприпасов будет получена информация о местах первоначального расположения складов запасов ППМ. Затем должна быть проведена оценка в отношении складских емкостей и условий хранения на конечном пункте утилизации. Впоследствии, на основе оценки этих данных, будет определено число ППМ, которые можно безопасно хранить в процессе уничтожения.

##### **4.2.3. Безопасность хранения**

Также оценивается физическая безопасность хранения запасов ППМ в конечном пункте утилизации, и национальный орган обеспечивает установление и соблюдение адекватных стандартов физической безопасности. Хотя ППМ будут находиться в физическом владении организации по уничтожению запасов на этой стадии операции, национальный орган продолжает нести главную ответственность за обеспечение безопасности хранения запасов.

#### **4.2.4. Транспортировка противопехотных мин (ППМ)**

После того, как проведена оценка места окончательного уничтожения и объемов подлежащих уничтожению запасов мин, можно сформулировать транспортную составляющую плана материально-технического обеспечения.

Физическое состояние ППМ позволит определить, являются ли мины безопасными для перевозки, и отвечающий за боеприпасы квалифицированный технический персонал должен провести официальную оценку с тем, чтобы установить, являются ли мины безопасными для перевозки, в качестве одного из компонентов процесса транспортировки. После того, как проведена такая оценка, ППМ можно физически перемещать к месту их уничтожения.

#### **4.2.5. Выбор технологии уничтожения запасов мин**

Технические инструкции в отношении выбора соответствующей технологии уничтожения запасов содержатся в стандарте МСПМД (IMAS) 11.10 - Руководство по уничтожению запасов ППМ.

Имеющиеся в распоряжении методы физического уничтожения варьируются от сравнительно простых способов открытого сжигания или открытой детонации (ОСОД) до сложнейших промышленных процессов. Цель стандарта МСПМД (IMAS) 11.10 заключается в том, чтобы проинформировать национальные органы только в отношении технических вопросов и вопросов материально-технического обеспечения, связанных с уничтожением запасов ППМ. Существует так много взаимосвязанных факторов, имеющих отношение к уничтожению запасов ППМ, что не представляется возможным предложить «типовые решения».

Выбор национальным органом наиболее подходящих способов или технологий будет зависеть, главным образом, от имеющихся ресурсов, физического состояния и объема запасов, национального потенциала и применяемого законодательства в области охраны окружающей среды и применения взрывчатых веществ. Наиболее влиятельным фактором, вероятно, является экономическая эффективность, обусловленная масштабами производства в том плане, что тем больше ППМ необходимо уничтожить, тем выше такая эффективность, и, следовательно, более широкий диапазон имеющихся в распоряжении технологий. Поэтому национальные органы, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об утилизации ППМ на региональном уровне с целью обеспечения значительной экономии в связи с ростом масштабов производимых работ, необходимой для промышленных процессов.

#### **4.2.6. Разработка технологии уничтожения запасов мин**

Национальные органы должны быть осведомлены о том, что разработка даже относительно простых систем уничтожения запасов может быть порой затратным процессом. Обеспечение безопасности должно быть задачей первостепенной важности, поэтому имеется ограниченная возможность быстро и без затрат освоить многие из необходимых процессов.

Разработка процессов ОСОД займет время от нескольких недель до нескольких месяцев, в то время как разработка процессов промышленной демилитаризации может занять время от нескольких месяцев до нескольких лет. Требования в отношении временных сроков необходимо включить в процессы планирования и подготовки с целью обеспечения выполнения политических требований Договора о запрещении мин (ДЗМ).

#### **4.2.7. Финансирование (мобилизация средств)**

Финансирование программ по разминированию осуществляется из многих источников. Финансирование может быть обеспечено правительством пострадавшей от мин страны, и поступать от правительств-доноров, Организации Объединенных Наций или от других международных организаций, или, в некоторых случаях, от благотворительных и филантропических организаций. Средства могут храниться в целевых фондах или на некоторых других контролируемых счетах. Независимо от источника финансирования, представляется важным, чтобы эти средства соответствовали действительной стоимости процесса уничтожения и чтобы доноры брали на себя долгосрочные обязательства. Это имеет особенно важное значение для крупных проектов, которые требуют от организаций по уничтожению запасов осуществления крупных инвестиций в персонал, инфраструктуру и дорогостоящее новое оборудование, такое как печи и системы борьбы с загрязнением окружающей среды.

Пример возможной простой финансовой модели для финансирования процесса уничтожения мин приводится в Приложении Е.

#### **4.2.8. Подготовка контракта**

В идеальном случае, определение целей работы, которую предстоит выполнить, должно осуществляться в форме контракта, письменного распоряжения о выполнении задачи или иного официального соглашения. Подготовка контракта или письменного распоряжения о выполнении задачи позволяет национальному правительству пострадавшей от мин страны, совместно с организацией-донором, детально определить требования в отношении очистки территорий от мин. В контракте должны быть указаны подробные данные о процессах управления рисками и качеством, которые будут применяться в ходе работ по разминированию. В нем также необходимо указать требования в отношении отчетности, а также ключевые производственные и финансовые показатели, которые должны быть достигнуты.

Хотя руководящие указания, которые даются в стандарте МСПМД (IMAS) 7.20, относятся к контрактам по разминированию, изложенные в этом стандарте принципы и процедуры в равной степени применимы к контрактам по уничтожению запасов.<sup>2</sup>

#### **4.2.9. Профессиональная подготовка**

Для осуществления программ по уничтожению запасов необходимо иметь высококвалифицированных руководителей и хорошо подготовленных работников. Хотя централизованная подготовка национальных руководителей и технических советников старшего звена в определенном объеме может оказаться целесообразной, большинство мероприятий в рамках такой подготовки должны проводиться в пострадавшей от мин стране, но не только по причинам культурного и языкового характера, но также в связи с наличием доступа к местам расположения самих запасов.

Руководящие указания в отношении организации профессиональной подготовки для международного и национального персонала даются в серии стандартов МСПМД (IMAS) 06.00; хотя эти руководящие указания касаются операций по разминированию, изложенные в ней принципы и процедуры в равной степени применимы к процессу уничтожения запасов.

---

<sup>2</sup> Дополнительную консультативную помощь можно получить в Агентстве по обслуживанию и материально-техническому снабжению НАТО (НАМСА) (NATO Maintenance and Supply Agency – NAMSA), которое обладает опытом составления контрактов по демилитаризации от имени государств-членов НАТО.

#### 4.2.10. Информация

Для эффективного управления программами по уничтожению запасов необходима точная, соответствующая и своевременная информация. Существует много источников информации на местном, национальном и международном уровнях, которыми могут пользоваться в своей работе специалисты по планированию и руководители программ, а также представители донорского сообщества, но доступ к такой информации зачастую является ограниченным, и достоверность важнейших данных не может быть подтверждена.

Национальные органы и организации по уничтожению запасов должны создавать и обслуживать эффективные системы управления информацией. Эти системы играют исключительно важную роль в таких областях как отчетность, мониторинг и проверка.

Веб-сайт ООН по вопросам уничтожения запасов мин, <http://www.stockpiles.org/>, является одним из источников полезной информации по многим аспектам процесса уничтожения запасов. Он включает краткий обзор имеющихся технологий и исследований, в которых анализируются конкретные случаи, с которыми необходимо ознакомиться в процессе планирования.

#### 4.2.11. Оборудование и инструментарий

До недавнего времени в рамках программ по уничтожению запасов ППМ упор традиционно делался на применении способов ОСОД с использованием методов, процедур и учебно-тренировочных упражнений в области ручной разборки и уничтожения. Во многих случаях способы ОСОД могут оказаться наиболее эффективными и экономичными средствами уничтожения запасов.

Однако в рамках некоторых программ, в связи с более широким использованием оборудования в целях экономии, обусловленной ростом масштабов производимых работ, или техническими проблемами, возникающими в ходе утилизации отдельных типов ППМ, уничтожение запасов мин может быть проведено более безопасным, эффективным и надежным способом посредством промышленных процессов.

Технологии в области уничтожения запасов можно разбить на три общие категории по степени их технической готовности и доступности: оборудование, которое было полностью доработано, испытано и оценено (Испытания и оценка – ИиО) (Test and evaluation -T&E), и которое может применяться в рамках программ по уничтожению запасов без каких-либо крупных модификаций или изменений (печи с вращающимся подом); и технологии, которые могут применяться в рамках программ по уничтожению запасов, но которые предстоит доработать и которые еще не были официально продемонстрированы (например, метод Silver II). Краткое описание имеющихся в распоряжении технологий дается в стандарте МСПМД (IMAS) 11.10 - Руководство по уничтожению запасов ППМ.

Организации по уничтожению запасов должны сосредоточить свои усилия на закупках оборудования, принадлежащего к первой категории, но, по мере возможности, они должны оказывать содействие в разработке и проведении полевых испытаниях технологий второй категории. Некоторые новые технологии обладают потенциалом, позволяющим добиться существенных усовершенствований в плане безопасности и экономической эффективности; доноры должны оказывать помощь и поддержку тем организациям по разминированию, которые применяют в полевых условиях новые технологии и проводят свои собственные ИиО.

#### **4.2.12. Аккредитация**

Аккредитация организации – это процедура, при помощи которой организация по уничтожению запасов мин получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной планировать деятельность, связанную с разминированием, безопасным, эффективным и результативным образом и управлять этой деятельностью. Аккредитация операции – это процедура, при помощи которой организация по уничтожению запасов мин получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной осуществлять деятельность по уничтожению запасов мин. Аккредитация будет предоставляться расположенной на территории страны штаб-квартире организации на ограниченный период времени, как правило, на срок от двух до трех лет. Аккредитация операции связана с признанием наличия возможностей, необходимых для проведения отдельной конкретной операции по уничтожению запасов мин, такой как операции по ОСОД или использование печей с вращающимся подом.

Руководящие указания в отношении аккредитации организации по разминированию даются в стандарте МСПМД (IMAS) 07.30, но они в равной степени применяются к процессу аккредитации организаций по уничтожению запасов мин.

#### **4.3. Уничтожение запасов мин**

Уничтожение - это процесс окончательного превращения боеприпасов и взрывчатых веществ в инертное состояние, в котором они уже больше не действуют как взрывные устройства.

##### **4.3.1. Безопасность и гигиена труда (БГТ)**

Руководители программ по уничтожению запасов мин обязаны обеспечить безопасную производственную среду путем осуществления эффективного руководства и контроля, разработки методов работы, которые способствуют сокращению рисков, отбора оборудования с изначально безопасной конструкцией, организации соответствующей подготовки и предоставления личного защитного снаряжения (ЛЗС). С учетом широкого диапазона возможных технических решений, не представляется возможным разработать строго определенный и полный набор технических нормативов, которые применимы ко всем ситуациям. Организации по уничтожению запасов мин должны разрабатывать и применять на практике процедуры и процессы в области управления, которые позволяют идентифицировать, оценивать и сокращать систематическим и своевременным образом риски в отношении БГТ для каждого задания по уничтожению запасов мин и для каждого участка, где проводится уничтожение запасов.

Руководящие указания в отношении разработки и внедрения систем управления БГТ даются в стандарте МСПМД (IMAS) 10.10. Руководящие указания в отношении хранения и транспортировки взрывчатых веществ и обращения с ними даются в стандарте МСПМД (IMAS) 10.50, а руководящие указания в отношении уведомления о несчастных случаях и их расследовании даются в стандарте МСПМД (IMAS) 10.60.

##### **4.3.2. Техника безопасности в процессе уничтожения запасов мин**

Существенное значение имеет удовлетворение потребностей в эффективных и безопасных оперативных процедурах. Стандартные оперативные процедуры (СОП) должны быть подготовлены для всех оперативных процедур, методов и учебно-тренировочных упражнений. Процедуры СОП являются инструкциями, которые определяют предпочитаемый метод выполнения оперативной задачи или мероприятия. Их цель заключается в том, чтобы содействовать применению признаваемых и измеряемых степеней дисциплины, единообразия, согласованности и однородности в рамках данной организации, для повышения оперативной эффективности и безопасности. Процедуры СОП должны отражать местные требования и условия.

### **4.3.3. Гарантия качества (ГК)**

Определение термина «уничтожение запасов мин» охватывает разработку и мониторинг процессов управления и оперативных процедур до начала и во время осуществления процесса уничтожения запасов. Внутренний контроль за ГК будет проводиться самими организациями по уничтожению запасов мин, но необходимо также проводить внешние инспекции путем привлечения внешнего органа по осуществлению мониторинга.

Цель ГК заключается в том, чтобы подтвердить, что методы управления и оперативные процедуры в области разминирования являются соответствующими и что они обеспечат соблюдение установленных требований безопасным, эффективным и результативным образом. Мониторинг должен включать проведение структурированных дискуссий с участием руководства и работниками, а также официальных проверок процедур СОП, отчетов и учетной документации.

Национальный орган может назначить посредническое учреждение с целью осуществления мониторинга и инспектирования организации по уничтожению запасов мин и находящихся в ее ведении и подчинении подразделений, которые проводятся в соответствии с условиями, согласованными в контракте или ином официальном соглашении. Любое посредническое учреждение, назначенное таким образом НОПМД, должно будет обладать всеми техническими средствами и оборудованием, персоналом, системами управления и процедурами СОП, необходимыми для осуществления адекватного мониторинга.

Более подробная информация включена в пункт 5 настоящего стандарта МСПМД (IMAS), в то время как в стандарте МСПМД (IMAS) 07.42 устанавливаются принципы и даются руководящие указания в отношении мониторинга программ по уничтожению запасов мин.

## **4.4. Проверка**

### **4.4.1. Системы проведения проверок**

Национальный орган и организация по уничтожению запасов мин разрабатывают и создают систему проверки в качестве меры по обеспечению безопасности и укреплению доверия. Одна из возможных процедур предусматривает следующее:

- a) заинтересованная международная организация, национальный орган или донор должны обеспечить поставку пронумерованных и защищенных от вскрытия пломб;
- b) должна быть проведена независимая 100-% проверка состояния запасов ППМ сразу же после того, как ППМ были перевезены на установку по уничтожению запасов. Этот процесс должен контролироваться группой, состоящей из международных наблюдателей и представителей НПО;
- c) в рамках контракта установка по уничтожению запасов мин должна быть оснащена компьютеризированной системой учета боеприпасов. Средства программного обеспечения должны быть защищены от несанкционированного доступа, и ими должны регистрироваться все операции и корректировки. (Средства программного обеспечения должны содержать все элементы безопасности системы UK ACAS 2, которая может быть легко адаптирована для выполнения этой задачи;
- d) по завершении первоначальной проверки состояния запасов, здание должно быть опечатано группой международных наблюдателей; и

- e) затем должна быть организована контролируемая выдача мин организации по уничтожению запасов для их утилизации. Организация по уничтожению запасов направляет международной группе по мониторингу «заявку» на выдачу оперативных запасов мин для их уничтожения. Впоследствии аккредитованный член международной группы по мониторингу или ее представитель выезжает на объект по уничтожению запасов мин для того, чтобы сорвать пломбу и выдать согласованное количество запасов мин. Затем здание опечатывается вновь. На этом этапе организации по уничтожению запасов будет также разрешено провести проверку безопасности здания и состояния остающихся запасов. Должны быть согласованы правила, позволяющие организации по уничтожению запасов мин срывать пломбу в исключительных случаях (например, в случае возникновения пожара в здании склада).

#### **4.4.2. Мероприятия, проводимые средствами массовой информации (СМИ)**

Транспарентность процесса уничтожения запасов мин является одним из важных предварительных условий для осуществления мер по обеспечению безопасности и укреплению доверия. Нельзя недооценивать роль СМИ в освещении на национальном и международном уровнях процесса уничтожения национальных запасов ППМ. Национальный орган, в сотрудничестве с организацией по уничтожению запасов мин, должен разработать план взаимодействия со СМИ на стадии планирования операции по уничтожению. Это план должен предусматривать следующее:

- a) пресс-релизы;
- b) доступ, по первому требованию журналистов и съемочных групп, на участок, где проводится уничтожение запасов мин;
- c) видеозапись и фотосъемка процесса уничтожения запасов мин; и
- d) доступ к системе учета запасов боеприпасов.

#### **4.4.3. Постпроектный анализ (ППА)**

Организации по уничтожению запасов мин, по мере возможности, должны проводить официальный постпроектный анализ (ППА) с целью выявления уроков, извлеченных на этапах планирования, подготовки и утилизации запасов в рамках операции по уничтожению. ППА должен включать отчет о соответствии оборудования, процедур, подготовки и технической поддержки. Должны быть выявлены проблемные вопросы и установлена степень их приоритетности, а также предложены соответствующие решения. Требования в отношении ППА должны быть включены донорами и национальными органами в контракты по уничтожению запасов мин. ППА должны быть направлены Организации Объединенных Наций (Службе ЮНМАС, ПРООН и ЮНОПС), а также донорам или спонсорам, а экземпляр этого документа необходимо разместить на веб-сайте ООН по вопросам уничтожения запасов мин. Если в ППА указаны недостатки в отношении применяемого оборудования или установленных процедур, особенно в отношении вопросов, связанных с безопасностью, то они должны получить более широкое распространение.

## **5. Управление качеством (УК)**

Цель эффективного управления операциями по уничтожению запасов мин заключается в том, чтобы очистить территорию от мин безопасным и результативным образом. Эта цель достигается путем разработки и применения соответствующих управленческих процессов, приобретения руководителями и специалистами по уничтожению запасов мин профессиональных навыков и их совершенствования, получения точной и своевременной информации о запасах мин, применения безопасных и эффективных процедур, а также путем использования надлежащего и эффективного оборудования. Но управление – это не только планирование текущих задач и контроль за их осуществлением. Управление – это также проведение обзора применяемых методов и процедур с целью повышения уровня безопасности, эффективности и результативности.

Процесс и процедуры, которые направлены на непрерывное совершенствование системы управления и оперативных методов работы организации обычно обозначаются термином «управление качеством (УК)». Один из способов продемонстрировать УК для организации – это обеспечить соответствие с требованиями стандарта ИСО (ISO) 9001:2000. Имеется значительный объем информации общего характера и учебных материалов для тех организаций по уничтожению запасов мин, которые предпочитают применять подход, основанный на стандарте ИСО (ISO) 9001:2000.

Краткое описание стандарта ИСО (ISO) 9001:2000 дается в Приложении F. По сути, стандарт ИСО (ISO) 9001:2000 является серией международных норм систем качества. В них указаны требования и рекомендации для разработки системы управления, цель которых заключается в обеспечении того, чтобы производимые «продукты» или предоставляемые «услуги» удовлетворяли согласованные потребности. В случае операций по уничтожению запасов мин, таким продуктом является безопасное и эффективное уничтожение запасов ППМ.

Руководителям организаций по уничтожению запасов мин настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о том, как применять принципы УК в отношении процесса уничтожения запасов мин. При этом, они должны обратить особое внимание на два вопроса. Во-первых, как должны осуществляться планирование, реализация, мониторинг и пересмотр специальных процессов. И, во-вторых, они должны принимать во внимание обязанности всех руководителей и специалистов по разминированию в отношении выявления и использования возможностей для совершенствования этого процесса.

## **6. Сферы ответственности**

### **6.1. Организация Объединенных Наций**

Организация Объединенных Наций несет общую ответственность за создание условий, способствующих эффективному управлению всеми аспектами программ по вопросам противоминной деятельности, включая процесс уничтожения запасов ППМ. Для достижения этой цели, Организация Объединенных Наций будет непрерывно совершенствовать стандарты МСПМД (IMAS) для отражения динамики развития норм и практики в области противоминной деятельности и будет вносить изменения в международные правила и требования, например, нормы, разработанные Международной организацией по стандартизации (ИСО) и Международной организацией труда (МОТ). Служба ЮНМАС является подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, которое несет перед международным сообществом ответственность за разработку и поддержание на надлежащем уровне стандартов МСПМД (IMAS), включая настоящее Руководство.

Организация Объединенных Наций применяет стандарты МСПМД (IMAS) в отношении своих контрактов в области гуманитарного разминирования, за исключением случаев, когда обстановка на местах препятствует их эффективному применению. В тех условиях, когда один или несколько стандартов МСПМД (IMAS) будут признаны несоответствующими существующим требованиям, ООН обеспечит альтернативные варианты, спецификации, требования и руководящие принципы. В том случае, если ООН непосредственно участвует в процессе уничтожения запасов мин, то руководящие указания будут даны после обсуждения этих вопросов с национальным органом и организацией по уничтожению запасов.

## **6.2. Национальный орган**

Национальный орган или организация, действующая от его имени, отвечает за создание условий на национальном и местном уровнях, способствующих эффективному управлению проектами по уничтожению запасов мин. Национальный орган несет главную ответственность за осуществление всех этапов проекта по уничтожению запасов в пределах своих национальных границ, включая определение требований в отношении техники безопасности в процессе уничтожения запасов, аккредитацию организаций по уничтожению запасов, мониторинг деятельности организаций по уничтожению запасов в процессе осуществления операций по уничтожению запасов и окончательную проверку того, что ППМ были уничтожены безопасным образом. Национальные органы также несут ответственность за представление ООН информации о ходе выполнения работ в своих докладах в соответствии со Статьей 7.

Национальный орган несет ответственность за разработку и поддержание на надлежащем уровне национальных правил и процедур, касающихся управления операциями по уничтожению запасов. Противоположной деятельностью. Эти процедуры не должны противоречить стандартам МСПМД (IMAS) и другим соответствующим национальным и международным стандартам, правилам и требованиям.

## **6.3. Доноры**

Учреждения-доноры участвуют в процессе управления, поэтому они несут ответственность за обеспечение того, чтобы финансирование проектов и управление ими осуществлялись эффективно и в соответствии с международными стандартами. Это предусматривает уделение внимания составлению контрактной документации и обеспечение того, чтобы организации по уничтожению запасов, выбранные для реализации таких контрактов, соответствовали критериям аккредитации. Доноры или их представители частично отвечают также за обеспечение применения стандартов и руководящих принципов, касающихся управления качеством, включая мониторинг и проверку процесса уничтожения запасов. Эти ответственность и подотчетность даже еще более возрастают в тех ситуациях, когда национальный орган находится в процессе становления и не имел возможности накопить достаточный опыт.

## **6.4. Организация по уничтожению запасов**

В конечном итоге, именно организация по уничтожению запасов, независимо от ее типа, обязана создать соответствующую и эффективную систему управления, продемонстрировать ее национальному органу и применять ее на протяжении всего процесса осуществления проекта по уничтожению запасов.

Там, где национальный орган находится в процессе становления, организация по уничтожению запасов также обязана способствовать этому процессу, оказывая консультативную и иную помощь, включая разработку национальных стандартов. Однако ситуация, когда операции по уничтожению запасов начинают проводиться до создания национального органа, была бы нетипичной.

## Приложение А (Информативное) Ссылки

В нижеследующих нормативных документах содержатся положения, которые в силу их упоминания в настоящем тексте, образуют положения этой части стандарта. Что касается датированных ссылок, то последующие поправки к этим изданиям или их пересмотренные варианты являются неприменимыми в данном контексте. Однако сторонам соглашений, основанных на этой части стандарта, рекомендуется рассмотреть возможность применения самых последних изданий указанных ниже нормативных документов. Что касается недатированных ссылок, то применяется самое последнее издание нормативного документа, на который делается ссылка. Члены ИСО и МЭК ведут реестры действующих в настоящее время стандартов ИСО (ISO) или ЕС (EN):

- a) МСПМД (IMAS) 04.10 Глоссарий терминов, определений и сокращений по вопросам противоминной деятельности;
- b) МСПМД (IMAS) 07.10 Руководство по управлению операциями по разминированию;
- c) МСПМД (IMAS) 07.20 Руководство по составлению контрактов по вопросам противоминной деятельности;
- d) МСПМД (IMAS) 07.40 Мониторинг организаций по разминированию;
- e) МСПМД (IMAS) 07.42 Мониторинг программ по уничтожению запасов;
- f) МСПМД (IMAS) 10.10 БГТ – Общие требования;
- g) МСПМД (IMAS) 10.50 БГТ – Хранение и транспортировка взрывчатых веществ и обращение с ними;
- h) МСПМД (IMAS) 11.10 Руководство по уничтожению запасов противопехотных мин; и
- i) МСПМД (IMAS) 11.20 Принципы и процедуры проведения операций по открытому сжиганию и открытой детонации (ОСОД).

Необходимо применять последний вариант / последнее издание этих ссылок. Женевский международный центр гуманитарного разминирования (ЖМЦГР) обладает экземплярами всех ссылок, которые используются в настоящем стандарте. ЖМЦГР ведет реестр самых последних вариантов/изданий стандартов в руководствах МСПМД (IMAS) и ссылок на эти документы, и с ними можно ознакомиться на веб-сайте МСПМД (IMAS) ("<http://www.mineactionstandards.org>). НОПМД, предприниматели и другие заинтересованные органы и организации должны получить экземпляры этих документов перед тем, как приступить к реализации программ по вопросам противоминной деятельности.

## Приложение В (Информативное) Термины, определения и сокращения

### **В.1 Демилитаризация (Demilitarisation)**

Процесс, в ходе которого боеприпасы становятся безвозвратно непригодными для применения по назначению.

Примечание: Определение, применяемое Агентством по обслуживанию и материально-техническому снабжению НАТО (НАМСА), Питер Куртни-Грин (NATO Maintenance and Supply Agency (NAMSA), Peter Courtney-Green), май 2000 года

### **В.2 Уничтожение (Destruction)**

Процесс окончательного превращения боеприпасов и взрывчатых веществ в инертное состояние, в котором они уже больше не действуют как взрывные устройства.

### **В.3 Организация по уничтожению взрывчатых веществ (Destruction organisation)**

Означает любую организацию (правительственную, военную или коммерческую организацию), которая занимается осуществлением проектов или заданий, связанных с уничтожением запасов взрывчатых веществ. Организация по уничтожению взрывчатых веществ может быть генеральным подрядчиком, субподрядчиком, консультантом или агентом (посредником).

### **В.4 Обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВОП) (Explosive ordnance disposal - EOD)**

Обнаружение, идентификация, оценка, обезвреживание, дезактивация и удаление взрывоопасных предметов (ВОП). Обезвреживание ВОП может осуществляться:

- a) в качестве составной части операций по разминированию в случае обнаружения ВОП/НВБ.
- b) в целях удаления ВОП/НВБ, обнаруженных вне заминированных районов (это могут быть одиночные ВОП/НВБ или их более значительное число внутри конкретного района).
- c) в целях удаления ВОП/НВБ, которые стали представлять опасность, путем их разрушения или попыток их уничтожения

### **В.5 Удаление в контексте материально-технического обеспечения (МТО) (Logistic disposal)**

*В контексте противоминной деятельности этот термин означает ... удаление боеприпасов и взрывчатых веществ из хранилища с использованием различных методов (которые необязательно предполагают уничтожение). При удалении в контексте МТО может возникать необходимость в использовании процедур обезвреживания*

### **В.6 Национальный орган (National authority)**

*В контексте уничтожения запасов этот термин означает ... правительственное ведомство (правительственные ведомства), организация (организации) или учреждение (учреждения) в каждой стране, на которые возложены обязанности, связанные с регулированием, управлением и координацией процесса уничтожения запасов.*

## **В.7**

### **Качество (Quality)**

Степень соответствия набора неотъемлемых характеристик изделия или процесса установленным требованиям [ИСО (ISO) 9000:2000]

## **В.8**

### **Гарантия качества (ГК) (Quality assurance - QA)**

Часть процесса управления качеством (УК), направленного на обеспечение уверенности в том, что требования в отношении качества будут соблюдены. [ИСО (ISO) 9000:2000]

Примечание: Цель ГК в процессе гуманитарного разминирования заключается в том, чтобы подтвердить, что методы управления и оперативные процедуры в области разминирования являются соответствующими и что они обеспечат соблюдение установленных требований безопасным, эффективным и результативным образом. Внутренний контроль за ГК будет проводиться самими организациями по разминированию, но также необходимо проводить внешние инспекции путем привлечения внешнего органа по осуществлению мониторинга.

### **Контроль за качеством (КК) (Quality Control - QC)**

Часть процесса управления качеством, сосредоточенная на обеспечении выполнения требований в отношении качества. [ИСО (ISO) 9000:2000]

Примечание: КК касается проведения *инспекции* конечного продукта. В случае гуманитарного разминирования, «продуктом» деятельности является окончательное уничтожение ППМ.

## **В.9**

### **Управление качеством (УК) (Quality Management - QM)**

Скоординированная деятельность по обеспечению руководства организацией и осуществлению контроля за ней в том, что касается качества [ИСО (ISO) 9000:2000]

## **В.10**

### **Процедура обезвреживания/приведения в безопасное состояние (Render Safe Procedure - RSP)**

Применение специальных методов и инструментов обезвреживания взрывоопасных предметов (ОВОП) для обеспечения прекращения функционирования или разъединения основных компонентов в целях предотвращения несанкционированной детонации.

## **В.11**

### **Стандартные оперативные процедуры (СОП) (Standard Operating Procedures - SOPs) Постоянно действующие инструкции (ПДИ) (Standing Operating Procedures - SOPs)**

Инструкции, которые определяют предпочитаемые или применяемые в настоящее время методы выполнения оперативных задач или осуществления видов деятельности.

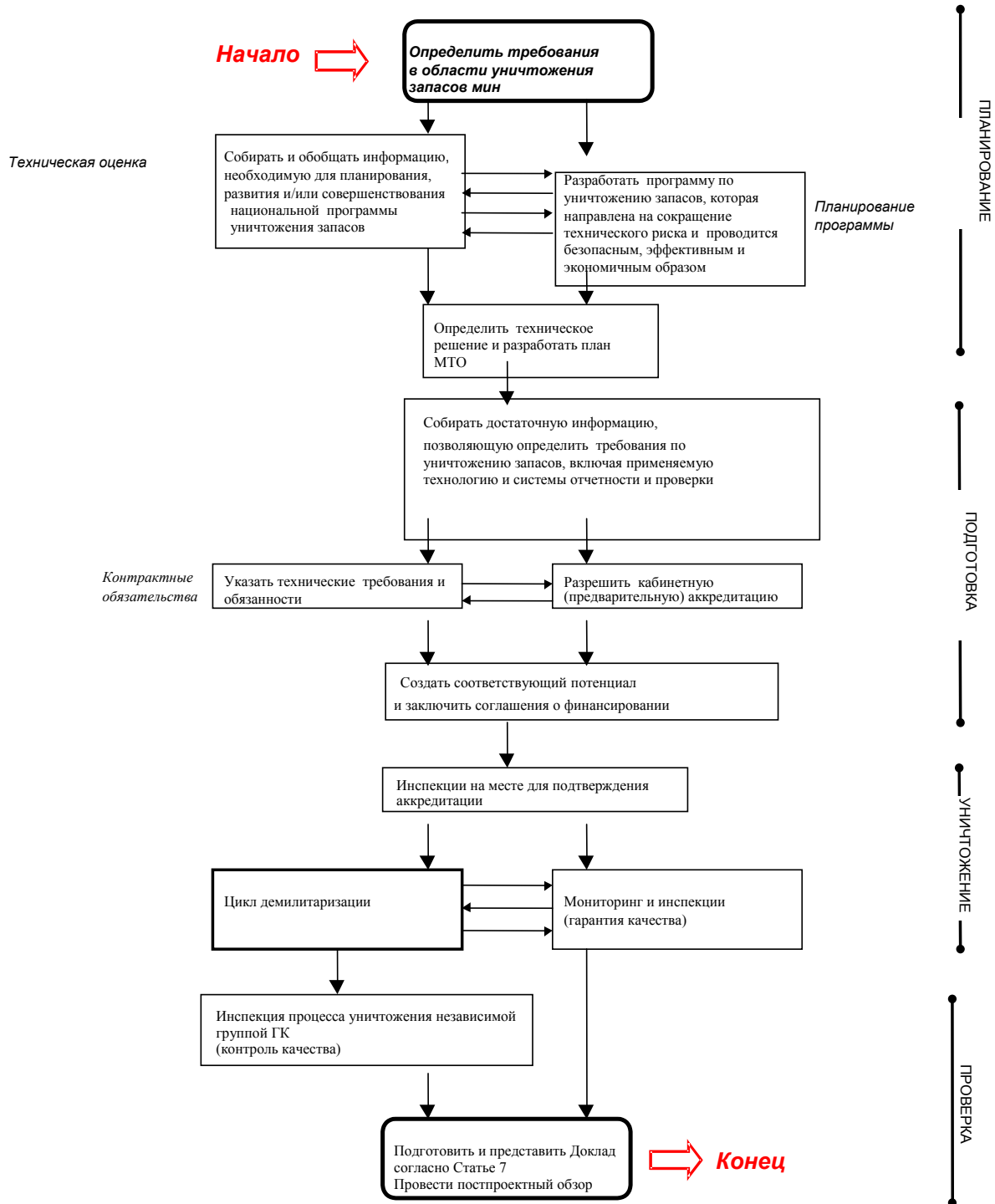
Примечание: Их цель заключается в том, чтобы содействовать применению признаваемых и измеряемых степеней дисциплины, единообразия, согласованности и однородности в рамках данной организации, для повышения оперативной эффективности и безопасности. Стандартные оперативные процедуры (СОП) должны отражать местные требования и условия.

## **В.12**

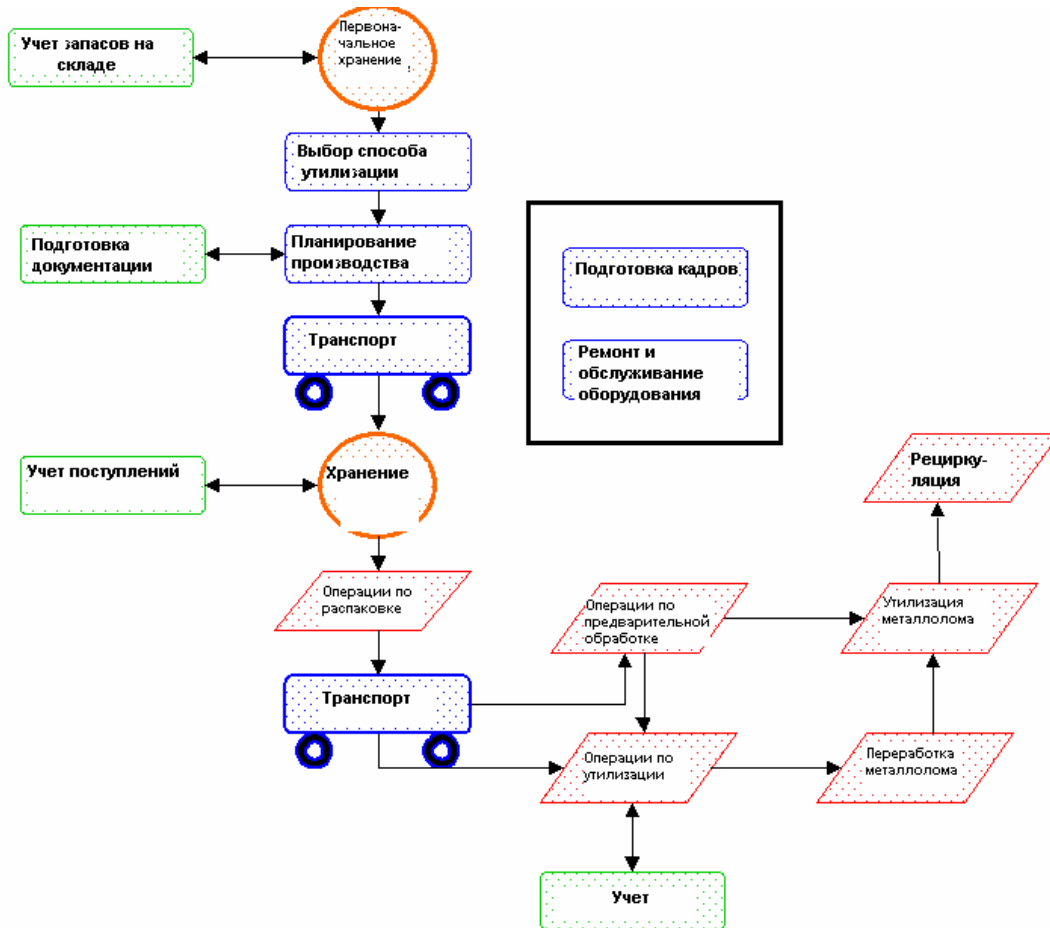
### **Невзорвавшийся боеприпас (НВБ) (Unexploded ordnance – UXO)**

Взрывоопасный предмет (ВОП), который подготовлен к использованию или использован посредством активации его запала, взрывателя, перевода в боевое положение или каким-либо другим способом, и который после выстрела, сброса, метания или пуска остался невзорвавшимся по причине сбоя в порядке функционирования, конструктивного дефекта или по любой другой причине.

## Приложение С (Информативное) Процесс уничтожения запасов мин



## Приложение D (Информативное) Цикл демилитаризации



## Приложение Е (Информативное) Пример финансовой модели

### Е.1. Введение

В настоящем Приложении приводится пример простой финансовой модели,<sup>3</sup> которая может быть использована для целей планирования и подачи заявок на уничтожение запасов мин. Представляется очевидным, что при проведении сложных операций необходимо проконсультироваться с квалифицированным бухгалтером.

Следует подчеркнуть, что приводимые ниже цифры используются лишь для того, чтобы продемонстрировать структуру этой финансовой модели; они НЕ отражают реальных издержек процесса уничтожения для любой известной программы уничтожения запасов ПГМ в любой данной стране.

СЕРИЯ (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	ПЕРСОНАЛ (c)	ЧАСЫ (d)	СТОИМОСТЬ В ЧАС (US \$) <sup>4</sup> (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	СТОИМОСТЬ ЕДИНИЦЫ (US \$) (g)	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ (US \$) (h)
<b>СТАДИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ</b>							
1	<b>Персонал</b>						
1a	Директор	1	20	\$10.00			\$200.00
1b	Администратор	2	40	\$8.00			\$640.00
1c	Инспектор	4	80	\$6.00			\$1 920.00
1d	Бригадир	6	80	\$5.00			\$2 400.00
1e	Работник / Водитель	40	80	\$4.00			\$12 800.00
2	<b>Средства связи</b>						
2a	Телефон				1	\$100.00	\$100.00
2b	Факс				1	\$200.00	\$200.00
2c	Интернет				1	\$200.00	\$200.00
3	<b>Оборудование</b>						
3a	Компьютер				1	\$1 000.00	\$1 000.00
3b	Копировальная машина				1	\$4 000.00	\$4 000.00
4	<b>Расходуемые материалы</b>						
4a	Канцелярские товары				1	\$200.00	\$200.00
4b	Почтовые расходы				1	\$50.00	\$50.00
4c	Печатание				1	\$1 000.00	\$1 000.00
4d	Статутные публикации				1	\$20.00	\$20.00
5	<b>Оплата услуг специалистов</b>						
5a	Юристы				1	\$5 000.00	\$5 000.00
5b	Бухгалтеры				1	\$5 000.00	\$5 000.00
5c	Консультанты (NASW)	2	50	\$40.00			\$4 000.00
6	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						<b>\$38 930.00</b>
<b>СТАДИЯ ПОДГОТОВКИ</b>							
7	<b>Персонал</b>						
7a	Директор	1	20	\$10.00			\$200.00
7b	Администратор	2	40	\$8.00			\$640.00
7c	Инспектор	4	80	\$6.00			\$1 920.00
7d	Бригадир	1	80	\$5.00			\$400.00
7e	Работник / Водитель	1	80	\$4.00			\$320.00
8	<b>Оборудование (ТОЛЬКО В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРА)</b>						
8a	Проектирование и закупки				1	\$200.00	\$200.00
8b	Стоимость монтажа				1	\$10 000.00	\$10 000.00
8c	Демонтаж оборудования				1	\$5 000.00	\$5 000.00
8d	Ленточная пила				1	\$30 000.00	\$30 000.00
8e	Вилочный погрузчик				1	\$5 000.00	\$5 000.00
8f	Плиточные конвейеры				4	\$500.00	\$2 000.00
8g	Ручной инструмент				10	\$25.00	\$250.00
8h	Транспортные средства				2	\$15 000.00	\$30 000.00
8i	Печь с вращающимся подом				1	\$200 000.00	\$200 000.00

<sup>3</sup> Эта модель имеется в базе данных ЖМЦГР в формате Microsoft EXCEL.

<sup>4</sup> US \$ - в долларах США

СЕРИЯ (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	ПЕРСОНАЛ (c)	ЧАСЫ (d)	СТОИМОСТЬ В ЧАС (US \$) <sup>1</sup> (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	СТОИМОСТЬ ЕДИНИЦЫ (US \$) (g)	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ (US \$) (h)
9j	Системы борьбы с загрязнителями				1	\$200,000.00	\$200,000.00
8k	Оборудование для оказания первой медицинской помощи				10	\$50.00	\$500.00
8l	Пожарное оборудование				20	\$40.00	\$800.00
9	<b>Восстановление инфраструктуры (ТОЛЬКО В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРА)</b>						
9a	Малярные работы				1	\$5,000.00	\$5,000.00
9b	Окна, двери и замки				1	\$10,000.00	\$10,000.00
9c	Ограждение				1	\$5,000.00	\$5,000.00
9d	Молниезащита				2	\$1,000.00	\$2,000.00
9e	Пол				1	\$4,000.00	\$4,000.00
9f	Стены				1	\$2,000.00	\$2,000.00
9g	Санитарно-технические работы				1	\$2,000.00	\$2,000.00
9h	Знаки / указатели					\$25.00	\$50.00
10	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
							<b>\$517,280.00</b>
	<b>СТАДИЯ УНИЧТОЖЕНИЯ ЗАПАСОВ МИН</b>						
11	<b>Персонал</b>						
11a	Директор	1	100	\$10.00			\$1,000.00
11b	Администратор	2	500	\$8.00			\$8,000.00
11c	Инспектор	4	500	\$6.00			\$12,000.00
11d	Бригадир	6	500	\$5.00			\$15,000.00
11e	Работник / Водитель	20	500	\$4.00			\$40,000.00
12	<b>Транспорт</b>						
12a	Топливо (на 100 км)				10	\$3.00	\$30.00
12b	Обслуживание				1	\$20,000.00	\$20,000.00
12c	Амортизация капитала				1	\$60,000.00	\$60,000.00
13	<b>Оборудование</b>						
13a	Обслуживание и ремонт				1	\$20,000.00	\$20,000.00
14	<b>Эксплуатационные расходы</b>						
14a	Электричество				1400	\$1.00	\$1,400.00
14b	Нефтепродукты				1600	\$2.00	\$3,200.00
14c	Вода				1200	\$0.50	\$600.00
14d	Газ				500	\$1.00	\$500.00
15	<b>Расходуемые материалы (ОСОД)</b>						
15a	Донорные заряды						\$0.00
15b	Электрические детонаторы						\$0.00
15c	Детонирующие шнуры						\$0.00
15d	Пусковой кабель						\$0.00
16	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
							<b>\$181,730.00</b>
	<b>МОНИТОРИНГ И ПРОВЕРКА</b>						
17	<b>Персонал</b>						
17a	Директор	1	20	\$10.00			\$200.00
17b	Администратор	1	20	\$8.00			\$160.00
17c	Инспектор	1	20	\$6.00			\$120.00
17d	Бригадир	1	20	\$5.00			\$100.00
17e	Работник / Водитель	2	20	\$4.00			\$160.00
18	<b>Расходуемые материалы</b>						
18a	Защищенные от скрывания пломбы				200	\$1.00	\$200.00
19	<b>Оборудование</b>						
19a	Компьютер и программы				1	\$5,000.00	\$5,000.00
20	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
							<b>\$5,940.00</b>
	<b>ВОЗМЕЩЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК ПРОИЗВОДСТВА</b>						
21	Лом черных металлов (на тонну)				1	\$35.00	(\$35.00)
22	Лом цветных металлов (на тонну)				0.2	\$400.00	(\$80.00)
23	Пластмасса				1	\$5.00	(\$5.00)
24	<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>						
							<b>(\$120.00)</b>
	<b>ИТОГОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>						
25	<b>ИТОГО</b>						
26	Администрация @	2.0	%				\$743,760.00
27	Плата за услуги @	10.0	%				\$14,875.20
							\$74,376.00

СЕРИЯ (a)	ПОЗИЦИЯ (b)	ПЕРСОНАЛ (c)	ЧАСЫ (d)	СТОИМОСТЬ В ЧАС (US \$) <sup>4</sup> (e)	КОЛИЧЕСТВО (f)	СТОИМОСТЬ ЕДИНИЦЫ (US \$) (g)	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ (US \$) (h)
28	Непредвиденные расходы @	2.0	%				\$14,875.20
29	Налогообложение <sup>5</sup> @	17.5	%				\$130,158.00
30	<b>ВСЕГО</b>						<b>\$978,044.40</b>

<sup>5</sup> В том случае, если расходы, связанные с выполнением программы по уничтожению запасов мин, финансируются международными донорами, то обычно одним из условий осуществления финансирования является освобождение этой программы от налогообложения. Налоги включены в смету расходов этой модели лишь в демонстрационных целях; это будет неприменимо для многих программ по уничтожению запасов мин.

## Приложение F (Информативное) ИСО (ISO) 9000<sup>6</sup>

### F.1. Введение

Основа для международных стандартов по очистке территорий от мин и разминированию в гуманитарных целях была разработана и согласована на Международной конференции по вопросам технологии разминирования, состоявшейся в Дании, в июле 1996 года. Были установлены критерии для многих аспектов разминирования и стандартов.

Конференция также рекомендовала принять скоординированный подход к вопросам гарантии качества и контроля за качеством; в частности, необходимо было рассмотреть вопрос о соответствии систем управления качеством (включая применение стандарта ИСО 9000) требованиям противоминной деятельности. В своем докладе 1996 года Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь подтвердил ответственность ООН за дальнейшее осуществление работы в этом направлении. [A/51/540 от 23 октября 1996 года.] На своей 51-й сессии Генеральная Ассамблея призвала государства-членов, межправительственные организации, НПО и фонды оказать поддержку этой деятельности по разработке противоминных стандартов и систем управления качеством. [A/RES/51/149 от 4 февраля 1997 года.]

### F.2. Цель и сфера охвата доклада

В настоящем докладе рассматривается вопрос о соответствии систем управления качеством (СУК) (quality management systems – QMS) требованиям противоминной деятельности и о применении стандарта ИСО 9000 в рамках этой деятельности, и высказываются соответствующие рекомендации.

В настоящем докладе акцент делается на применении СУК при выполнении задач и осуществлении процессов в области уничтожения запасов мин, хотя рекомендации применимы и к другим сферам противоминной деятельности

### F.3. Качество - определения

Термин «качество» имеет много значений: степень совершенства, согласованности и соответствия с требованиями и отсутствие дефектов, недостатков или загрязнений. Официальное определение ИСО приводится в Приложении В.

Концепция *общего управления качеством* (ОУК) (*total quality management – TQM*) и разработки *систем управления качеством* (СУК) сформировалась в 80-е годы и она использовалась руководством для достижения уровней совершенства в обрабатывающей промышленности. Те компании, которые приняли на вооружение эту философию для того, чтобы изменить свою организационную структуру и создать соответствующие возможности для своих сотрудников, добились замечательных результатов и очевидных конкурентных преимуществ. На протяжении 90-х годов этот подход применялся в отношении государственного сектора и «некоммерческих» организаций, что привело к аналогичному улучшению результатов их деятельности.

<sup>6</sup> Настоящее Приложение является выдержкой из доклада ООН о применении систем управления качеством, который был подготовлен Службой ЮНМАС и представлен на Международном рабочем семинаре по вопросам управления противоминной деятельностью, состоявшемся в Оттаве, в марте 1998 года. Он также включен в своей первоначальной форме в стандарт МСПМД (IMAS) 07.10 - Руководство по управлению операциями по разминированию.

## **F.4. Управление качеством**

### **F.4.1. Элементы СУК**

СУК состоит из трех компонентов: (1) стандартов и общих процедур, которые определяют правила, нормы и требуемые уровни производительности и эффективности организации; (2) внутренней системы управления (такой, как стандарт ИСО 9001:2000), которая побуждает организацию добиваться уровней этих стандартов; и (3) институциональных структур, таких как национальные и международные профессиональные органы, которые устанавливают правила, нормы и требуемые уровни производительности и эффективности и контролируют деятельность своих членов. В настоящем разделе доклада будут рассмотрены эти три компонента и обсужден вопрос об их соответствии требованиям деятельности по уничтожению запасов мин.

### **F.4.2. Стандарт ИСО 9000**

Стандарт ИСО 9000 определяет принципы дисциплины управления, которая побуждает организацию производить товары и услуги в соответствии с согласованными требованиями. Эти требования могут отражать особые потребности и ожидания покупателей данного конкретного товара, или они могут быть стандартами на услуги, которые считаются соответствующими профессиональным органом (такие, как услуги юрисконсультов или врачей). Стандарт ИСО 9000 не является, сам по себе, товаром или услугой. Критерии приемки товара отсутствуют. Однако, в соответствии со стандартом, организации должны внедрять и применять процедуры, процессы и методы управления, на основе которых будут стабильно производиться товары и услуги в соответствии с требуемыми стандартами.

В первоначальной системе 1994 года существовали три уровня аккредитации в соответствии со стандартом ИСО 9000: стандарт ИСО 9001 считался наиболее комплексной и всесторонней системой управления качеством, стандарт ИСО 9002 в наибольшей степени подходил для организаций, поставляющих товары или услуги, при производстве которых не требуется проводить конструкторские работы концептуального характера, в то время как в стандарте ИСО 9003 описывалась типовая система управления качеством для использования в тех случаях, когда соответствие специальным требованиям могло быть обеспечено только путем проведения заключительных инспекций и испытаний. 15 декабря 2000 эти три стандарта были заменены единым стандартом – ИСО 9001:2000.

Организации, которые стремятся получить аккредитацию в соответствии со стандартом ИСО 9001:2000, должны соответствовать согласованному набору критериев: 5 основных содержащих стандартные пункты «областей», которые определяют согласованные критерии, перечислены в Добавлении 1 к настоящему докладу. Толкование этих критериев зависит от роли организации и от того, производит ли эта организация данный товар или оказывает ли она данную услугу. Многие профессиональные органы разработали руководящие принципы, которые относятся к их собственным секторам коммерческой деятельности и профессиям. В настоящее время не существует согласованных международных критериев или руководящих принципов в отношении противоминной деятельности

### **F.4.3. Применение стандарта ИСО 9001:2000 к деятельности по уничтожению запасов мин**

Необходимо модифицировать 5 основных содержащих стандартные пункты «областей» стандарта ИСО 9001:2000 для того, чтобы отразить роль организаций, занимающихся деятельностью по уничтожению запасов мин.

Соответствие этих положений требованиям в области уничтожения запасов мин может быть установлено путем их наложения на стандарты и руководства МСПМД (IMAS), как это показано в Добавлении 2 к настоящему докладу. Получившаяся в результате матрица обеспечивает более глубокое и всестороннее понимание общих требований к качеству операций по уничтожению запасов мин. Например, ожидается, что организация по уничтожению запасов мин, стремящаяся получить аккредитацию в соответствии со стандартом ИСО 9001:2000, продемонстрирует (согласно положению 8.3 в стандарте ИСО), как ее внутренние процедуры гарантии качества и контроля за качеством будут использоваться для выявления критических несоответствий – операции, проведение которой в настоящее время требуется во многих контрактах.

Такой подход обеспечил бы общую основу для оценки и определения соответствия и подготовленности подрядчиков и субподрядчиков, как составной части процедур аккредитации. Это позволило бы добиться транспарентности, что, в свою очередь, укрепило бы доверие к продукту.

Существуют различные международные структуры и компании в этой области; к ним относятся Институт инженеров-специалистов по взрывчатым веществам (Institute of Explosives Engineers - IExpE), который имеет членские организации во многих странах мира, Международная федерация инженеров-специалистов по взрывчатым веществам (International Federation of Explosive Engineers - IFEE) и Институт инженеров-специалистов по разминированию боеприпасов (Institute of Munition Clearance Engineers - IMCE).

## **F.5. Рекомендации**

Резолюция Генеральной Ассамблеи 51/540 от 23 октября 1996 года налагала на ООН обязательство и наделяла ее мандатом в отношении разработки эффективных международных противоминных стандартов и руководящих указаний по применению систем управления качеством. Для выполнения этого мандата предлагаются следующие рекомендации:

- Следует стимулировать усилия организаций, занимающихся деятельностью по уничтожению запасов мин, разработке стратегий, созданию систем управления и демонстрации процедур и методов, которые соответствуют принципам общего управления качеством.
- Существует необходимость разработать свод международных руководящих принципов в отношении применения стандарта ИСО 9000 к деятельности по уничтожению запасов мин.

## **Добавление 1 к Приложению D (Информативное) Процедуры, требуемые в соответствии со стандартом ИСО (ISO) 9001:2000**

Следующие 5 предметных областей представляют собой основные стандартные пункты ИСО 9001:2000. Эти пункты содержат многочисленные подпункты, которым необходимо соответствовать для того, чтобы получить аккредитацию в соответствии со стандартом ИСО 9001:2000. Каждый подпункт содержит более конкретные требования; всего насчитывается 184 позиции, требующие представить определенные доказательства наличия документации или процесса - либо политики, либо практики, либо того и другого. Руководящие указания в отношении соответствия каждой позиции даются профессиональными органами и учреждениями. Руководящие указания по разминированию приводятся в Добавлении 2.

- 4. Система управления качеством**
  - 4.1 Общие требования
  - 4.2 Требования в отношении документации
- 5. Ответственность в области управления**
  - 5.1 Обязательство в области управления
  - 5.2 Акцент на удовлетворение потребностей заказчика
  - 5.3 Политика в области управления качеством
  - 5.4 Планирование
  - 5.5 Ответственность, органы управления и связь
  - 5.6 Обзор процесса управления
- 6. Объем имеющихся ресурсов**
  - 6.1 Предоставление ресурсов
  - 6.2 Людские ресурсы
  - 6.3 Инфраструктура
  - 6.4 Производственная среда
- 7. Реализация продукта**
  - 7.1 Планирование процесса реализации продукта
  - 7.2 Процессы, связанные с заказчиком
  - 7.3 Проектирование и разработка
  - 7.4 Закупки
  - 7.5 Обеспечение производства и предоставление услуг
  - 7.6 Контроль за средствами мониторинга и измерительными устройствами
- 8. Измерение, анализ и усовершенствование**
  - 8.1 Общие положения
  - 8.2 Мониторинг и измерение
  - 8.3 Контроль за некондиционным продуктом
  - 8.4 Анализ данных
  - 8.5 Усовершенствование

## Добавление 2 к Приложению F (Информативное) ИСО 9001:2000 и стандарты МСПМД (IMAS)

**Стандарт ИСО 9001:2000 и  
Стандарты МСПМД (IMAS)  
(Информативные)**

Пункты ИСО 9001:2000



МСПМД  
стандарты



	01.10	04.10	07.10	07.20	07.40	09.30	10.10	10.20	10.30	10.50	10.60	11.10	11.20	11.30
	Руководство по применению МСПМД (IMAS)	Глоссарий терминов и определений ПМД	Управление (СЕРИЯ)	Руководство по составлению контрактов по разминированию	Мониторинг (СЕРИЯ)	ОВОП	Общие принципы БГТ	Безопасность участков, где идет разминирование	ЛЭС	Хранение, транспортировка ВОП и обращение с ними	Представление отчетов об инцидентах и их расследование	Руководство по уничтожению запасов	Открытое сжигание и открытая детонация	Национальные руководящие принципы планирования
<b>4 Система управления качеством</b>														
4.1 Общие требования	■		■		■							■		■
4.2 Требования в отношении документации	■	■	■	■							■			■
<b>5 Ответственность в области управления</b>														
5.1 Обязательство в области управления	■		■									■		■
5.2 Акцент на удовлетворение потребностей заказчика	■				■								■	■
5.3 Политика в области управления качеством			■											■
5.4 Планирование	■		■											■
5.5 Ответственность, органы управления, связь	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
5.6 Обзор процесса управления	■													■
<b>6 Управление ресурсами</b>														
6.1 Предоставление ресурсов	■													

## Стандарт ИСО 9001:2000 и Стандарты МСПМД (IMAS) (Информативные)

Пункты ИСО 9001:2000



МСПМД  
стандарты



- 6.2 Людские ресурсы
- 6.3 Инфраструктура
- 6.4 Производственная среда
- 7 Реализация продукта**
- 7.1 Планирование процесса реализации продукта
- 7.2 Процессы, связанные с заказчиком
- 7.3 Проектирование и разработка
- 7.4 Закупки
- 7.5 Производство и предоставление услуг
- 7.6 Контроль средств мониторинга и измерений
- 8 Измерение, анализ и усовершенствование**
- 8.1 Общие положения
- 8.2 Мониторинг и измерение
- 8.3 Контроль за некондиционным продуктом
- 8.4 Анализ данных
- 8.5 Усовершенствование

	01.10	04.10	07.10	07.20	07.40	09.30	10.10	10.20	10.30	10.50	10.60	11.10	11.20	11.30
	Руководство по применению МСПМД (IMAS)	Глоссарий терминов и определений ПМД	Управление (СЕРИЯ)	Руководство по составлению контрактов по разминированию	Мониторинг (СЕРИЯ)	ОВОП	Общие принципы БГТ	Безопасность участков, где идет разминирование	ЛЗС	Хранение, транспортировка ВОП и обращение с ними	Представление отчетов об инцидентах и их расследование	Руководство по уничтожению запасов	Открытое сжигание и открытая детонация	Национальные руководящие принципы планирования
6.2						■								
6.3									■				■	
6.4	■		■				■	■	■	■			■	■
<b>7</b>														
7.1	■		■		■									■
7.2	■	■	■	■										
7.3			■											
7.4				■										
7.5	■		■		■							■		
7.6														
<b>8</b>														
8.1														
8.2						■								
8.3						■								
8.4		■												
8.5	■													

## Учет и регистрация поправок

### Управление процессом внесения поправок в стандарты МСПМД

Серии стандартов МСМДП (IMAS) подлежат официальному обзору каждые три года, однако это не исключает возможности внесения в них в период между обзорами существенных поправок по соображениям оперативной безопасности и эффективности или в редакционных целях.

По мере внесения поправок в настоящий стандарт МСПМД (IMAS), им присваивается порядковый номер, указывается дата и краткое содержание поправки, как это показано в нижеследующей таблице. О внесении поправки будет также указано на титульном листе стандарта МСПМД (IMAS) путем добавления под датой издания стандарта фразы «с учетом внесенной поправки (внесенных поправок) № 1 и т.д.»

По мере завершения официальных обзоров каждого стандарта МСПМД (IMAS), могут выпускаться новые издания. Поправки, внесенные к моменту выпуска нового издания, будут включены в это новое издание, а из таблицы учета поправок удаляются соответствующие записи. Затем вновь начнется учет вносимых поправок вплоть до проведения следующего обзора.

На веб-сайте проекта МСПМД (IMAS) (<http://www.mineactionstandards.org>) будут воспроизводиться варианты стандартов МСПМД (IMAS) с учетом самых последних поправок.

Номер	Дата	Краткое содержание поправки
1	1 декабря 2004 года	1. Изменения, связанные с форматированием текста. 2. Незначительные редакционные изменения. 3. Изменения, внесенные в термины, определения и сокращения, по мере необходимости, с целью обеспечения соответствия настоящего стандарта со стандартом МСПМД (IMAS) 04.10.
2	23 июля 2005 года	1. Приложение В: изменение определение термина «Обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВОП)» с целью приведения его в соответствие с определением в стандарте МСПМД (IMAS) 04.10.