

МСПМД (IMAS) 07.30

Второе издание
1 января 2003 года
с учетом внесенных поправок № 1 и № 2

Аккредитация организаций и операций по разминированию

Начальник
Службы Организации Объединенных Наций по вопросам
противоминной деятельности (ЮНМАС)
2 United Nations Plaza, DC2-0650
New York, NY 10017 (Нью-Йорк)
USA (США)

Адрес электронной почты: mineaction@un.org
Телефон: (1 212) 963 1875
Факс: (1 212) 963 2498

Предупреждение

Настоящий документ действует с даты, указанной на титульном листе. Поскольку Международные стандарты противоминной деятельности (МСПМД) подлежат регулярному обзору и пересмотру, пользователи должны проверять их статус на веб-сайте проекта МСПМД (<http://www.mineactionstandards.org>) или на веб-сайте Службы ЮНМАС (<http://www.mineaction.org>).

Авторские права

Настоящий документ Организации Объединенных Наций является одним из Международных стандартов противоминной деятельности (МСПМД), и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут быть воспроизведены, заложены в базу данных или переданы в какой бы то ни было форме, с помощью каких бы то ни было средств и в каких бы то ни было целях без предварительного письменного разрешения Службы ЮНМАС, действующей от имени Организации Объединенных Наций.

Настоящий документ не является изданием для продажи.

Начальник
Службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности
(ЮНМАС)
United Nations Plaza, DC2-0650
New York, NY 10017 (Нью-Йорк)
USA (США)
Адрес электронной почты: mineaction@un.org

2

Телефон: (1 212) 963 1875
Факс: (1 212) 963 2498

Содержание

Содержание.....	iii
Предисловие	iv
Введение	v
Аккредитация организаций и операций по разминированию.....	1
1. Сфера применения.....	1
2. Нормативные ссылки.....	1
3. Термины, определения и сокращения.....	1
4. Общие принципы	2
5. Общие требования	2
5.1. Основные соображения.....	2
5.2. Процесс аккредитации.....	3
5.2.1. Заявка на аккредитацию.....	3
5.2.2. Кабинетная (предварительная) оценка заявки	3
5.2.3. Оценка на месте	5
5.3. Расширение сферы охвата и изменение условий аккредитации	6
5.3.1. Модификация системы управления или внесение в нее изменений	6
5.3.2. Модификация оперативных процедур или внесение в них изменений.....	6
5.3.3. Увеличение числа подразделений по разминированию, использующих те же процедуры СОП	6
5.4. Мониторинг.....	7
5.5. Приостановление и аннулирование аккредитации.....	7
5.5.1. Приостановление.....	7
5.5.2. Аннулирование	7
6. Орган по аккредитации – общие обязательства.....	8
6.1. Общие положения	8
6.2. Независимость, беспристрастность и честность	8
6.3. Конфиденциальность	8
6.4. Организация и управление	9
6.5. Система управления.....	9
6.6. Персонал	9
6.7. Методы и процедуры аккредитации	9
6.8. Учетные документы	9
6.9. Апелляции	9
7. Обязанности.....	10
7.1. Обязанности национального органа по вопросам противоминной деятельности (НОПМД).....	10
7.2. Обязанности организации по разминированию.....	10
7.3. Обязанности органа по аккредитации	11
7.4. Обязанности доноров	11
Приложение А (Информативное) Ссылки	12
Приложение В (Информативное) Термины, определения и сокращения	13
Приложение С (Информативное) Процесс кадрового обеспечения процедуры аккредитации.....	15
Учет и регистрация поправок	16

Предисловие

Международные стандарты для реализации программ в области гуманитарного разминирования были впервые предложены рабочими группами на международной технической конференции, состоявшейся в Дании в июле 1996 года. Были установлены критерии для всех аспектов процесса разминирования, рекомендованы стандарты и согласовано новое универсальное определение понятия «разминирование». В конце 1996 года принципы, предложенные в Дании, были доработаны рабочей группой под руководством служб Организации Объединенных Наций и преобразованы в «Международные стандарты для проведения операций в области гуманитарного разминирования». Первое издание этих Стандартов было опубликовано Службой Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (ЮНМАС) в марте 1997 года.

Сфера применения этих первоначальных стандартов была расширена с тем, чтобы включить другие компоненты противоминной деятельности и отразить изменения, внесенные в процедуры, практику и нормы. Эти стандарты были переработаны и переименованы в Международные стандарты противоминной деятельности (МСПМД) (International Mine Action Standards - IMAS).

Организация Объединенных Наций несет общую ответственность за создание условий и стимулов для эффективного управления программами в области противоминной деятельности, включая разработку и совершенствование стандартов. Поэтому Служба ЮНМАС является подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, отвечающим за разработку и совершенствование стандартов МСПМД. Стандарты МСПМД подготавливаются при содействии Женевского международного центра гуманитарного разминирования (ЖМЦГР).

Работу по подготовке, обзору и пересмотру этих стандартов ведут технические комитеты при поддержке со стороны международных, правительственных и неправительственных организаций. С самым последним вариантом каждого стандарта вместе с информацией о работе технических комитетов можно ознакомиться на веб-сайте www.mineactionstandards.org. Отдельные стандарты МСПМД пересматриваются не реже одного раза в три года с тем, чтобы отразить изменения, происходящие в нормах и практике противоминной деятельности, и внести эти изменения в международные правила и требования.

Введение

В стандарте МСПМД (IMAS) 09.10 излагаются методы достижения качества разминирования на основе применения двухэтапного подхода. Этап 1 – Гарантия качества (ГК) (Quality Assurance - QA) охватывает аккредитацию и мониторинг деятельности организации в период до начала и в течение процесса разминирования. Этап 2 – Контроль за качеством (КК) (Quality Control - QC) включает инспекцию разминированной территории до ее официальной передачи бенефициару для использования.

Большая часть национальных органов по вопросам противоминной деятельности (НОПМД) уже применяют отдельные виды процедур аккредитации. Форма и масштабы такой аккредитации варьируются в зависимости от стран, но общая цель является сходной – определить и подтвердить качество работы организаций по разминированию, особенно тех организаций, которые обладают потенциалом по проведению специализированных мероприятий, таких как использование собак миннорозыскной службы или осуществление операций при помощи механических средств разминирования. Аккредитация также необходима для тех организаций, которые занимаются вопросами гарантии качества и контроля за качеством разминированных территорий.

Цель настоящего стандарта заключается в том, чтобы определить технические условия и установить руководящие принципы для создания и внедрения системы аккредитации как составной части Этапа 1 процесса разминирования. Цель состоит в оказании содействия применению общего и согласованного подхода, который будет стимулировать организации по разминированию к тому, чтобы обеспечивать и демонстрировать сходное в общих чертах качество методов управления и создавать аналогичный оперативный потенциал, независимо от их размеров и опыта.

В издании 1 стандарта МСПМД (IMAS) 07.30 речь шла об аккредитации и лицензировании. В этом издании МСПМД 07.30 сейчас описывается процесс аккредитации, который состоит из двух частей:

- a) аккредитации организаций (бывшей аккредитации); и
- b) аккредитации операций (бывшем лицензировании)

Имеются очевидные оперативные, материально-технические и административные преимущества, связанные с объединением национальных органов мониторинга, аккредитации и инспектирования качества очистки территорий от мин в единый орган, занимающийся вопросами гарантии качества и контроля за качеством. Этот вопрос должен быть рассмотрен НОПМД.

Аккредитация организаций и операций по разминированию

1. Сфера применения

В настоящем стандарте определяются технические условия и устанавливаются руководящие принципы, необходимые для создания и внедрения системы аккредитации организаций по разминированию.

Хотя настоящий стандарт сосредоточен на разминировании, концепция аккредитации может быть применена к другим компонентам противоминной деятельности, включая обследование результатов воздействия мин, технические обследования, проекты по информированию о минной опасности (ИМО) (см. стандарт МСПМД (IMAS) 07.31), мероприятия по обезвреживанию взрывоопасных предметов (ОВОП), подготовку специалистов и уничтожение запасов.

2. Нормативные ссылки

Перечень нормативных ссылок приводится в Приложении А. Нормативные ссылки являются важными документами, которые упоминаются в настоящем стандарте и которые составляют часть положений настоящего стандарта.

3. Термины, определения и сокращения

Перечень терминов, определений и сокращений, используемых в настоящем стандарте, приводится в Приложении В. Полный глоссарий всех терминов, определений и сокращений, используемых в серии стандартов МСПМД, приводится в стандарте МСПМД 04.10.

В серии стандартов МСПМД английские глаголы "shall", "should" и "may" используются для выражения требуемой степени соответствия. Их применение согласуется с терминологией, принятой в контексте стандартов и руководящих принципов ИСО.

- a) глагол "shall" используется для обозначения требований, методов или спецификаций, которые необходимо применять для обеспечения соответствия стандарту.
- b) глагол "should" используется для обозначения предпочтительных требований, методов или спецификаций.
- c) глагол "may" используется для обозначения возможного метода или возможной процедуры.

Термин «национальный орган по вопросам противоминной деятельности (НОПМД)» (National Mine Action Authority - NMAA) означает правительственное ведомство (правительственные ведомства), организацию (организации) или учреждение (учреждения) в каждой стране, пострадавшей от воздействия мин, на которые возложены обязанности, связанные с регулированием и координацией противоминной деятельности и управлением этой деятельностью. В большинстве случаев национальный центр по проведению противоминных операций (ЦПМО) или эквивалентное ему учреждение, будут действовать в качестве НОПМД или от его имени. В некоторых ситуациях и в определенные периоды времени может возникнуть необходимость и целесообразность в том, чтобы Организация Объединенных Наций или другой признанный международный орган взяли на себя выполнение некоторых или всех обязанностей или некоторых или всех функций НОПМД.

Термин «организация по разминированию» (demining organisation) означает любую организацию (правительственный орган, НПО, военную или коммерческую организацию), занимающуюся вопросами осуществления проектов или выполнения задач в области разминирования. Организация по разминированию может быть главным подрядчиком, субподрядчиком, консультантом или посредником.

Термин «подразделение по разминированию» (demining sub-unit) означает структурный элемент организации по разминированию (независимо от его названия), который получил аккредитацию в отношении проведения одной или нескольких предписанных операций по разминированию, таких как технические обследования, ручное разминирование, обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВОП) или использование собак миннорозыскной службы (МРС).

4. Общие принципы

В настоящем стандарте проводится различие между аккредитацией организации и аккредитацией операций.

Аккредитация организации – это процедура, при помощи которой организация по разминированию получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной планировать деятельность, связанную с разминированием, безопасным, эффективным и результативным образом и управлять этой деятельностью. Для большинства программ по вопросам противоминной деятельности НОПМД является тем учреждением, которое предоставляет аккредитацию. Международные организации, такие как органы Организации Объединенных Наций и региональные организации, могут также создавать свои программы и органы по аккредитации. Аккредитация будет предоставляться расположенной на территории страны штаб-квартире организации на ограниченный период времени, как правило, на срок от двух до трех лет или на тот период, пока эта штаб-квартира осуществляет противоминные операции или проводит соответствующие мероприятия.

Аккредитация операции – это процедура, при помощи которой организация по разминированию получает официальное признание в качестве организации, являющейся компетентной и способной осуществлять определенные виды деятельности по разминированию; иногда это процесс можно назвать сертификацией для того, чтобы провести различие между аккредитацией организации в отношении осуществления противоминной деятельности в масштабах страны и ее аккредитацией в отношении выполнения отдельных конкретных задач. Каждая аккредитация операции является признанием наличия возможностей, необходимых для проведения отдельной конкретной операции, такой как обследование, ручное разминирование, установление связей с общинами или использование собак миннорозыскной службы. Предоставление такой аккредитации предполагает, что возможности организации не изменятся за пределами сферы охвата или цели первоначальной аккредитации.

В большинстве ситуаций надлежащей процедурой явится предоставление аккредитации в два этапа. Первый этап включает проведение предварительной кабинетной оценки национальным органом по вопросам противоминной деятельности (НОПМД) или его представителем, основанной на документальных доказательствах, представленных организацией по разминированию, таких как штатное расписание, управленческие навыки и документально подтвержденный опыт. Второй этап включает оценку на местах для подтверждения того, что работники, оборудование, материалы и процедуры используются в штатном режиме и что мероприятия по разминированию проводятся безопасным, эффективным и результативным образом.

5. Общие требования

5.1. Основные соображения

Основные соображения, влияющие на получение и сохранение аккредитации, заключаются в следующем:

- а) податель заявки на аккредитацию, должен обладать квалификацией для того, чтобы применять общие положения МСПМД (IMAS) и специальные положения НОПМД, включая финансовые требования и требования в отношении страхования;

- b) аккредитация организации будет предоставляться организации по разминированию только до тех пор, пока она продолжает соответствовать стандартам МСПМД (IMAS) и/или национальным стандартам и правилам; и
- c) аккредитация операции будет предоставляться только аккредитованной организации по разминированию и ее подразделениям по разминированию (независимо от их названия), которые действуют в рамках соглашения об аккредитации организации и соответствуют стандартам МСПМД (IMAS) и/или национальным стандартам и правилам.

На практике, аккредитация может быть включена в процесс проведения торгов с целью получения контрактов на проведение противоминных операций, особенно в случаях применения двухэтапной процедуры заключения контрактов, когда аккредитация станет одним из важных компонентов процесса предварительного отбора.

5.2. Процесс аккредитации

Краткая схема процесса аккредитации приводится в диаграмме в Приложении С и подробно описывается ниже.

5.2.1. Заявка на аккредитацию

Организация по разминированию должна подать первоначальную заявку в соответствии с инструкциями, выпущенными НОПМД или его представителями.

5.2.2. Кабинетная (предварительная) оценка заявки

По получении заявки и прилагаемой к ней документации от организации по разминированию, НОПМД подтверждает получение заявки и, в случае необходимости, просит подателя заявки представить дополнительную информацию.

Что касается аккредитации организации, то кабинетная (предварительная) оценка заявки проводится сотрудниками НОПМД или его представителями. В ходе этой оценки необходимо рассмотреть следующие параметры и характеристики подателя заявки:

- a) организационную структуру и предлагаемый уровень представительства в стране, включая соглашения об использовании субподрядчиков и совместных предприятий. Признание должны получить другие существующие аккредитации, которыми обладает данная организация, такие как ИСО (ISO) 9000.
- b) официальные квалификационные свидетельства и наличие практического опыта, накопленного ее группой управления в ходе осуществления предыдущих программ по вопросам противоминной деятельности. Признание должны получить штатные сотрудники соответствующих признанных профессиональных учреждений или органов (Подробные данные о таких органах можно получить в Службе ЮНМАС или ЖМЦГР);
- c) финансовое положение;
- d) отсутствие каких-либо возбужденных или находящихся на рассмотрении судебных исков или каких-либо находящихся на рассмотрении споров, связанных с органом, с которым заключается договор;
- e) потенциал в области планирования проектов и управления ими;
- f) процедуры планирования материально-технического обеспечения, включая закупки, оценку, обслуживание и ремонт оборудования;
- g) процедуры финансового планирования и контроля;

- h) системы управления информацией и составление карт;
- i) программы подготовки руководящих кадров и программы развития профессиональных навыков работников;
- j) политика в области безопасности и гигиены труда (БГТ);
- k) опыт и потенциал в области установления связей с общинами или доступ к сотрудничающим в составе групп партнерам, которые обладают соответствующим опытом;
- l) страховое покрытие, включая медицинское страхование персонала и страхование ответственности перед третьими лицами;
- m) системы управления качеством (УК) (Quality Management - QM); и
- n) участие в других системах аккредитации, таких как ИСО 9000, которые демонстрируют эффективность своей системы управления качеством.

Что касается аккредитации операции, то в ходе кабинетной (предварительной) оценки заявки необходимо рассмотреть вопросы, связанные с:

- a) организационной структурой подразделения (подразделений), включая их систему материально-технического снабжения и пополнения запасов;
- b) профессиональной квалификацией (квалификацией, подтвержденной официальными свидетельствами, и опытом его оперативного и вспомогательного персонала);
- c) оснащенностью оборудованием (рабочими характеристиками и износостойкостью оборудования);
- d) оперативными процедурами (СОП);
- e) процедурами и методами в области безопасности и гигиены труда (БГТ) на рабочих местах;
- f) предыдущей аккредитацией, полученной подразделением, которое демонстрирует эффективность применения своего оперативного потенциала; и
- g) любыми дополнительными требованиями НОПМД (такими как привлечение субподрядчиков и использование местной рабочей силы).

Дополнительные требования в отношении предоставления аккредитации на проведение противоминной операции с использованием собак МРС описываются в стандарте МСПМД (IMAS) 09.40.

Если НОПМД считает, что организация по разминированию не отвечает всем требованиям для предоставления аккредитации, то такую организацию необходимо безотлагательно проинформировать об этом, указав причины отклонения ее заявки. В тех случаях, когда это является осуществимым, организации, подавшей заявку на аккредитацию, необходимо предоставить возможность принять корректировочные меры.

Если организация по разминированию не может удовлетворять требованиям в отношении получения аккредитации и не способна принять корректировочные меры в течение разумного периода времени, то тогда ее заявку необходимо отклонить, а данную организацию по разминированию проинформировать об этом.

5.2.3. Оценка на месте

Цель оценки на месте заключается в том, чтобы подтвердить, что методы управления и оперативные процедуры, предлагаемые организацией по разминированию в своей заявке, применяются безопасным, эффективным и надежным образом.

Оценка на месте проводится НОПМД или его представителями. Эта оценка должна включать:

- a) посещение всех помещений или объектов, связанных с управлением, материально-техническим обеспечением и административной деятельностью, включая район хранения взрывчатых веществ, медицинские учреждения и зоны обслуживания и ремонта оборудования;
- b) посещение всех мест расположения подразделений организации по разминированию, включая участки, где проводятся работы, и вспомогательные объекты;
- c) наблюдение за деятельностью подразделений на конечной стадии процесса их подготовки;
- d) наблюдение за процессом проведения полевых испытаний и оценки оборудования и использования собак MPC;
- e) наблюдение за ходом проведения противоминных мероприятий; и
- f) наблюдение за участием общины в течение всего периода осуществления проекта.

Во время проведения оценки на месте, производится случайная выборка документации и записей. В выборке должны быть представлены все продукты, документированные процедуры и СОП, в отношении которых предпринимается попытка получить аккредитацию. Отбор участков разминированной территории производится в соответствии с требованиями стандарта МСПМД (IMAS) 09.20.

Если НОПМД считает, что организация по разминированию не отвечает всем требованиям для предоставления аккредитации, то такую организацию необходимо безотлагательно проинформировать об этом. Проблемы должны быть идентифицированы, а необходимые мероприятия - обсуждены и согласованы между НОПМД и организацией по разминированию. Затем организация по разминированию должна будет представить НОПМД свои скорректированные процедуры в области управления и эксплуатации, и продемонстрировать, что обеспечено полное соответствие с установленными требованиями.

Если организация по разминированию не способна принять корректировочные меры в течение разумного периода времени, то тогда необходимо отозвать ее временную аккредитацию.

Сроки проведения кабинетной (предварительной) оценки заявки сотрудниками штаб-квартиры НОПМД и оценки на месте, как правило, будут не совпадать. В этой ситуации НОПМД должен выдать временную аккредитацию до тех пор, пока не будет завершен процесс полной аккредитации. В зависимости от условий выдачи временной аккредитации, организации по разминированию, возможно, потребуется начать работу до проведения (контрольной) оценки на месте.

5.3. Расширение сферы охвата и изменение условий аккредитации

5.3.1. Модификация системы управления или внесение в нее изменений

Если в ходе осуществления программы по вопросам противоминной деятельности руководство организации по разминированию намеревается внести крупные или значительные изменения в свою управленческую структуру, которые могли бы оказать влияние на ее оперативный потенциал, то НОПМД или его представитель могут потребовать расширения охвата или пересмотра условий аккредитации. По этой причине аккредитованная организация информирует НОПМД о внесении любого предполагаемого изменения в ее систему управления или о других изменениях, которые могут повлиять на ее соответствие условиям аккредитации. НОПМД определяет, требуют ли объявленные изменения проведения какой-либо повторной оценки, будь-то кабинетная оценка или оценка на месте.

5.3.2. Модификация оперативных процедур или внесение в них изменений

Аналогичным образом, аккредитованная организация информирует НОПМД о любой предполагаемой модификации оперативных процедур одного или нескольких ее подразделений или о внедрении нового или модифицированного оборудования. НОПМД или его представитель определяют, требуют ли объявленные изменения проведения кабинетной оценки или оценки на месте.

Если изменения являются незначительными и не противоречат стандартам МСПМД (IMAS) и национальным стандартам, то тогда нет необходимости предпринимать дополнительные меры.

Если изменения являются значительными, то тогда НОПМД следует рассмотреть вопрос о проведении оценки на месте. Для операций по разминированию, это, как правило, потребует временного применения «ужесточенного» инспекционного режима в отношении пробы, отобранной после проведения разминирования (см. МСПМД (IMAS) 09.20, Приложение С, пункт С.6.).

Если изменения оказываются существенными, а условия и сфера охвата первоначальной аккредитации операции уже более не являются действительными, то тогда НОПМД должен потребовать от организации по разминированию направить запрос о получении новой аккредитации, как это определено в пункте 5.2. выше.

5.3.3. Увеличение числа подразделений по разминированию, использующих те же процедуры СОП

Аккредитованная организация информирует НОПМД о любом предполагаемом увеличении числа своих подразделений по разминированию. Если предполагается, что дополнительные подразделения будут применять те же оперативные процедуры и использовать то же оборудование, то тогда нет необходимости предпринимать дополнительные меры.

Если изменения являются значительными, то тогда НОПМД следует рассмотреть вопрос о проведении оценки на месте. Для операций по разминированию, это, как правило, потребует временного применения «ужесточенного» инспекционного режима в отношении пробы, отобранной после проведения разминирования (см. МСПМД (IMAS) 09.20, Приложение С, пункт С.6.).

Если изменения оказываются существенными, а условия и сфера охвата первоначальной аккредитации операции уже более не являются действительными, то тогда НОПМД должен потребовать от организации по разминированию направить запрос о получении новой аккредитации, как это определено в пункте 5.2. выше.

5.4. Мониторинг

НОПМД осуществляет мониторинг деятельности организаций по разминированию и их подразделений с целью подтверждения того, что системы управления и оперативные процедуры соответствуют условиям аккредитации. Такой мониторинг должен быть произвольным, ненавязчивым и он не должен вмешиваться в процесс проведения мероприятий по разминированию. Периодичность осуществления мониторинга должна зависеть от характера задания и результатов предыдущей работы организации по разминированию; этот вопрос должен быть согласован между НОПМД и организацией по разминированию.

НОПМД может назначить орган по осуществлению мониторинга от своего имени. Любой орган по мониторингу должен быть адекватно укомплектован персоналом, оснащен оборудованием и подготовлен для осуществления контроля за деятельностью организации по разминированию и ее подразделений эффективным и надлежащим образом. Процесс мониторинга подробно описывается в стандарте МСПМД (IMAS) 07.40.

Аккредитованная организация информируется о результатах осуществления всех видов мониторинга.

5.5. Приостановление и аннулирование аккредитации

5.5.1. Приостановление

НОПМД может приостановить аккредитацию организации по разминированию или одного из ее подразделений на ограниченный период времени в следующих случаях:

- a) если мониторинг показывает несоответствие требованиям соглашения об аккредитации, характер которого не мог бы служить основанием для аннулирования аккредитации; или
- b) в случаях ненадлежащего применения положений соглашения об аккредитации; или
- c) если не было сообщено о крупных или значительных изменениях, произошедших в управленческих или оперативных процедурах.

5.5.2. Аннулирование

НОПМД может аннулировать аккредитацию в следующих случаях:

- a) если аккредитованная организация перестает заниматься противоминной деятельностью; или
- b) если аккредитованная организация не желает продлевать соглашение об аккредитации; или
- c) если требования или положения стандартов или законов изменены, а аккредитованная организация не может или не будет обеспечивать соответствие с новыми требованиями или положениями; или
- d) если мониторинг показывает, что несоответствие требованиям соглашения об аккредитации носит серьезный характер, например, имеют место неоднократные нарушения положений в отношении безопасности и гигиены труда; или
- e) если принимаются неадекватные меры после приостановления аккредитации.

К серьезным видам несоблюдения требований могут относиться неоднократные случаи неприменения аккредитованных систем управления и оперативных процедур, отказ разрешить осуществление мониторинга или проведение инспекций, вмешательство в процесс осуществления мониторинга или проведения инспекций, преждевременная передача разминированной территории или применение процессов, которые, по сообщениям, подвергали сотрудников организации или местных жителей неприемлемому риску.

До аннулирования соглашения об аккредитации, НОПМД определяет меры, которые необходимо принять с целью повторного разминирования переданной территории до расторжения соглашения об аккредитации. Ответственность за повторное разминирование территории и расходы, связанные с таким повторным разминированием, будет нести либо организация по разминированию, либо НОПМД. Эти обязанности должны быть четко определены в контракте, заключенном между ними.

6. Орган по аккредитации – общие обязательства

6.1. Общие положения

НОПМД создает орган по аккредитации. Орган по аккредитации, как бы он ни назывался, имеет необходимую документацию, где описываются его обязанности, методы, которые будут применяться в процессе аккредитации, и техническая сфера охвата его деятельности.

6.2. Независимость, беспристрастность и честность

Персонал органа по аккредитации не должен подвергаться какому-либо политическому, коммерческому, финансовому или иному давлению, которое могло бы повлиять на его решение. Осуществляются политика и процедуры для обеспечения того, чтобы лица и организации, не имеющие отношения к органу по аккредитации, не могли влиять на результаты инспекций, оценок или мониторинга, проведенных органом по аккредитации.

Орган по аккредитации и его персонал не участвуют в какой-либо деятельности, которая может повлиять на независимость их решений и их объективность при проведении ими мероприятий по инспектированию, оценке или мониторингу. В частности, они не принимают непосредственного участия в работе организаций, которые проектируют, производят, поставляют, применяют или обслуживают оборудование, используемое организациями по разминированию, действующими в сфере противоминной деятельности или в родственных областях.

Все заинтересованные стороны имеют доступ к услугам, предоставляемым органом по аккредитации. Процедуры, в соответствии с которыми действует это орган, применяются недискриминационным образом.

6.3. Конфиденциальность

Орган по аккредитации обеспечивает конфиденциальность информации, полученной в ходе своей деятельности. Имущественные права находятся под защитой. На практике, отчеты и протоколы органа по аккредитации будут направляться только НОПМД, хотя причины несоответствия требованиям в отношении аккредитации могут быть сообщены организациям, подавшим заявки на получение аккредитации.

6.4. Организация и управление

У органа по аккредитации имеется организационная структура, которая позволяет ему выполнять свои технические функции оперативным и удовлетворительным образом. У органа по аккредитации имеется технический руководитель, как бы ни называлась его должность, который обладает квалификацией и опытом в осуществлении процесса аккредитации и который несет общую ответственность за обеспечение того, чтобы мероприятия по аккредитации проводились в соответствии со стандартами МСПМД (IMAS) и другими соответствующими стандартами. Технический руководитель должен быть, по мере возможности, постоянным сотрудником, но на начальном этапе осуществления программы по вопросам противоминной деятельности эти функции может выполнять квалифицированный соответствующим образом консультант.

Орган по аккредитации разрабатывает и применяет документированные процедуры. В тех случаях, когда орган по аккредитации также предоставляет услуги по инспектированию и мониторингу, четко определяется соотношение между его функциями.

6.5. Система управления

Орган по аккредитации определяет и документирует свои системы и процедуры управления (включая свои внутренние системы управления качеством (УК)) и обеспечивает, чтобы его политика в области управления правильно понималась, а его процедуры осуществлялись и применялись на всех уровнях в данной организации. В тех случаях, когда его системы и процедуры влияют на осуществление программы по вопросам противоминной деятельности, рабочие отношения между органом по аккредитации и организацией по разминированию должны быть согласованы, и они должны являться частью договоренностей в соответствии с контрактом.

Руководство органа по аккредитации назначает лицо, которое, независимо от выполнения им других обязанностей, имеет определенные полномочия и несет ответственность за управление качеством (УК) в рамках органа по аккредитации. Это лицо обладает непосредственным доступом к руководителю высшего звена НОПМД.

6.6. Персонал

Орган по аккредитации имеет достаточное число постоянных сотрудников, обладающих объемом знаний, необходимых для выполнения своих обычных функций.

6.7. Методы и процедуры аккредитации

Орган по аккредитации устанавливает и поддерживает на надлежащем уровне процедуры для проведения кабинетной оценки и инспекций, определенных в требованиях настоящего стандарта и других соответствующих стандартов, с которыми определяется соответствие.

6.8. Учетные документы

Орган по аккредитации подготавливает и ведет учетную документацию в отношении всех оценок и инспекций, а также любой информации, которая необходима для понимания и интерпретации этих учетных документов. Все учетные документы хранятся в течение, как минимум, пяти лет в безопасном и надежно защищенном месте, в условиях строгой конфиденциальности по отношению к подателям заявок на аккредитацию, если иное не предусмотрено законом.

6.9. Апелляции

НОПМД создает справедливую и беспристрастную систему, позволяющую организациям по разминированию подавать апелляции в отношении решений, которые, по их мнению, являются несправедливыми, или в тех случаях, когда становятся известными новые данные.

Система подачи апелляции включает проведение независимого арбитражного разбирательства членами международного сообщества, находящимися в стране, пострадавшей от воздействия мин; например, представителем системы ООН.

7. Обязанности

7.1. Обязанности национального органа по вопросам противоминной деятельности (НОПМД)

НОПМД или организация, действующая от его имени:

- a) создает систему аккредитации организаций и операций по разминированию;
- b) устанавливает национальные стандарты и подготавливает руководящие принципы в отношении аккредитации организаций и операций по разминированию;
- c) осуществляет мониторинг деятельности органа по аккредитации, обеспечивает, чтобы система применялась справедливым и беспристрастным образом, и чтобы процесс аккредитации не прерывал или задерживал ход осуществления проектов по разминированию; и
- d) обеспечивает проведение соответствующих последующих мероприятий, осуществляемых в соответствии с рекомендациями органа по аккредитации.

НОПМД или организация, действующая от его имени, должны:

- a) аккредитовать и назначить орган по аккредитации; и
- b) проводить периодические внешние проверки гарантии качества (ГК) в отношении органа по аккредитации.

7.2. Обязанности организации по разминированию

Организация, проводящая операции по разминированию:

- a) применяет методы управления и оперативные процедуры, которые направлены на разминирование территории в соответствии с требованиями, установленными в контракте на проведение работ по разминированию или в другом официальном соглашении;
- b) ведет и предоставляет органу по аккредитации документацию, отчеты, записи и другие данные о деятельности по разминированию; и
- c) предоставляет органу по аккредитации доступ ко всем участкам, зданиям и другим объектам, которые необходимо посетить в соответствии с одним из требований в отношении осуществления мониторинга.

В случае отсутствия НОПМД, организация по разминированию должна взять на себя выполнение дополнительных обязанностей, включая следующие обязанности, но не ограничиваясь ими:

- a) согласовывать с донором систему аккредитации операций по разминированию; и
- b) помогать принимающей стране в период создания НОПМД в разработке национальных стандартов в отношении аккредитации.

7.3. Обязанности органа по аккредитации

Орган по аккредитации:

- a) получает (от НОПМД) аккредитацию для того, чтобы действовать в качестве органа по аккредитации;
- b) предоставляет аккредитацию организациям по разминированию и их подразделениям;
- c) своевременно оценивает поданные заявки, обеспечивая при этом, чтобы задержки не оказывали ненужного воздействия на эксплуатационную эффективность подателей заявки на получение аккредитации. Возможно, возникнет необходимость в рассмотрении вопроса о предоставлении временной аккредитации, если нельзя избежать таких задержек; и
- d) предоставляет аккредитацию и необходимые документы о посещении и инспектировании участков, по требованию НОПМД.

7.4. Обязанности доноров

Когда контракт или другое официальное соглашение составлены организацией-донором, такая организация несет ответственность за включение в эти документы положений национальных требований в отношении аккредитации, а в случае отсутствия НОПМД, требований, установленных ООН или другим соответствующим международным органом.

Приложение А (Информативное) Ссылки

В нижеследующих нормативных документах содержатся положения, которые в силу их упоминания в настоящем тексте, образуют положения этой части стандарта. Что касается датированных ссылок, то последующие поправки к этим изданиям или их пересмотренные варианты являются неприменимыми в данном контексте. Однако сторонам соглашений, основанных на этой части стандарта, рекомендуется рассмотреть возможность применения самых последних изданий указанных ниже нормативных документов. Что касается недатированных ссылок, то применяется самое последнее издание нормативного документа, на который делается ссылка. Члены ИСО и МЭК ведут реестры действующих в настоящее время стандартов ИСО (ISO) или ЕС (EN):

- a) МСПМД (IMAS) 09.20 Инспектирование разминированной территории: руководящие принципы применения процедур отбора проб; и
- b) МСПМД (IMAS) 09.40 Руководство по применению собак миннорозыскной службы.

Необходимо применять последний вариант / последнее издание этих ссылок. Женевский международный центр гуманитарного разминирования (ЖМЦГР/GICHD) обладает экземплярами всех ссылок, которые используются в настоящем стандарте. ЖМЦГР ведет реестр самых последних вариантов/изданий стандартов и руководств МСПМД (IMAS) и ссылок на эти документы, и с ними можно ознакомиться на веб-сайте МСПМД (IMAS) ("<http://www.mineactionstandards.org>). НОПМД, предприниматели и другие заинтересованные органы и организации должны получить экземпляры этих документов перед тем, как приступить к реализации программ по вопросам противоминной деятельности.

Приложение В (Информативное) Термины, определения и сокращения

В.1.

Аккредитация (Accreditation)

Процедура, при помощи которой организация по разминированию получает официальное признание в качестве организации, которая обладает компетенцией и возможностями в области планирования противоминной деятельности и управления этой деятельностью безопасным, эффективным и надежным образом.

Примечание: Для большинства программ по разминированию **НОПМД** является тем учреждением, которое предоставляет аккредитацию. Международные организации, такие как органы Организации Объединенных Наций и региональные организации, могут также создавать свои программы и органы по аккредитации.

В.2.

Орган по аккредитации (Accreditation body)

Организация, как правило, составной элемент НОПМД, которая несет ответственность за управление национальной системой аккредитации и за ее функционирование.

В.3.

Проверка/ревизия (Audit)

Регулярный процесс анализа или системная инспекция, проводимые для обеспечения того, чтобы спецификации соответствовали документированным стандартам качества. В ходе проверки выявляются расхождения между документированными стандартами и стандартами, которым следуют на практике; проверка может также показать, насколько хорошо или насколько плохо документированные стандарты содействуют осуществлению применяемых в настоящее время процессов.

В.4.

Организация по разминированию (Demining organization)

Обозначает любую организацию (правительственный орган, НПО, военную или коммерческую организацию), занимающуюся вопросами осуществления проектов или выполнения задач в области разминирования. Организация по разминированию может быть главным подрядчиком, субподрядчиком, консультантом или агентом.

В.5.

Подразделение по разминированию/саперное подразделение (Demining sub-unit)

Структурный элемент организации по разминированию (независимо от его названия), который получил лицензию на проведение одной или несколько предписанных операций по разминированию, таких как технические обследования, ручное разминирование, обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВОП) или использование собак миннорозыскной службы (МРС).

В.6.

Лицензия (Licence)

В контексте противоминной деятельности этот термин обозначает ... выдаваемое национальным органом по вопросам противоминной деятельности (НОПМД) свидетельство о способности или пригодности объекта; например, участок для уничтожения боеприпасов может получить лицензию на проведение взрывов определенной предельной мощности, а районы хранения взрывчатых веществ могут быть лицензированы для определенных типов и объемов боеприпасов. Организация по разминированию получает аккредитацию для самой организации и для отдельных операций от органа по аккредитации, который уполномочен НОПМД.

В.7.

Мониторинг (Monitoring)

В контексте противоминной деятельности, этот термин означает ... санкционированное наблюдение квалифицированным персоналом за участками, объектами, оборудованием, видами деятельности, процессами и процедурами, а также их инспекцию и оценку, без принятия на себя ответственности за объекты мониторинга. Мониторинг, как правило, осуществляется с целью проверки соответствия мероприятий, процедур и стандартных методов и зачастую включает элементы регистрации, учета и отчетности.

В контексте информирования о минной опасности (ИМО), термин означает ... процесс оценки того, что происходит, или слежения за этим. Он включает:

- a) измерение достигнутого прогресса в отношении выполнения имплементационного плана для принятия мер – программ/проектов/мероприятий, стратегий, политики и конкретных задач.
- b) определение изменений в условиях или в совокупности условий или установление того, что такие изменения отсутствуют (например, изменения в положении детей и женщин или изменения в более широком контексте на уровне страны).
- c) определение, взятое из документа ЮНИСЕФ *Руководство в области политики и программирования*.

Приложение С (Информативное) Процесс кадрового обеспечения процедуры аккредитации

Описание процесса	Ответственность		
	Организация по разминированию	Орган по аккредитации	Орган по ПМД
Подать заявку на аккредитацию подразделений по разминированию			
Подтвердить получение заявки			
Провести предварительную кабинетную оценку на основе информации, представленной в заявке			
Удовлетворяют ли заявка и вспомогательная информация требованиям в отношении аккредитации?			
Уведомить подателя заявки о дополнительной информации, необходимой для рассмотрения заявки			
Податель заявки предоставляет дополнительную информацию			
Подготовить план проведения посещений и оценок на месте			
Провести оценки на месте			
Удовлетворяет ли организация по разминированию требованиям в отношении аккредитации?			
Сообщить подателю заявки о требуемых корректировочных мерах			
Осуществить корректировочные меры для удовлетворения требованиям в отношении аккредитации			
Завершить проведение оценок, необходимых для аккредитации			
Удовлетворяет ли организация по разминированию требованиям в отношении аккредитации?			
Подготовить и подписать соглашение об аккредитации			
Аннулировать заявку на аккредитацию			
Контролировать организацию и подразделения по разминированию в отношении соответствия условиям аккредитации			

Легенда

Документ		Процесс		Решение	
Документ (множество)		Множественная ответственность		Соединитель	

Учет и регистрация поправок

Управление процессом внесения поправок в стандарты МСПМД

Серии стандартов МСМДП (IMAS) подлежат официальному обзору каждые три года, однако это не исключает возможности внесения в них в период между обзорами существенных поправок по соображениям оперативной безопасности и эффективности или в редакционных целях.

По мере внесения поправок в настоящий стандарт МСПМД (IMAS), им присваивается порядковый номер, указывается дата и краткое содержание поправки, как это показано в нижеследующей таблице. О внесении поправки будет также указано на титульном листе стандарта МСПМД (IMAS) путем добавления под датой издания стандарта фразы «с учетом внесенной поправки (внесенных поправок) № 1 и т.д.»

По мере завершения официальных обзоров каждого стандарта МСПМД (IMAS), могут выпускаться новые издания. Поправки, внесенные к моменту выпуска нового издания, будут включены в это новое издание, а из таблицы учета поправок удаляются соответствующие записи. Затем вновь начнется учет вносимых поправок вплоть до проведения следующего обзора.

На веб-сайте проекта МСПМД (IMAS) (<http://www.mineactionstandards.org>) будут воспроизводиться варианты стандартов МСПМД (IMAS) с учетом самых последних поправок.

Номер	Дата	Краткое содержание поправки
1	1 декабря 2004 года	1. Изменения, связанные с форматированием текста. 2. Незначительные редакционные изменения. 3. Изменения, внесенные в термины, определения и сокращения, по мере необходимости, с целью обеспечения соответствия настоящего стандарта МСПМД со стандартом МСПМД 04.10. 4. Существенные изменения: а) Подпункт 5.2.2: включение нового подпункта m). б) Подпункт 6.5: изменение текста в первом предложении. с) Подпункт 7.1: изменение текста в подпункте d) и новый подпункт e).
2	23 июля 2005 года	1. Пункт 1, второй абзац: изменены компоненты противоминной деятельности, которые могут быть аккредитованы. 2. Пункт 4, второй абзац, последнее предложение: включение дополнительного пункта в отношении срока аккредитации. 3. Подпункт 5.2.2, третий абзац, касающийся аккредитации организации: замена глагола «shall» глаголом «should». 4. Подпункт 7.1: включение нового второго абзаца, в котором изменены две из обязанностей НОПМД, таким же образом, как указано выше - путем замены глагола «shall» глаголом «should». 5. Подпункт 7.3: включение нового подпункта с).